

Сравнение системы закупок СССР и РФ

Абакарова Айшат

Одним из распространенных вариантов реализации партнерских отношений между государством и бизнесом является **государственный контракт** – договор поставки товаров, работ или услуг в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах бюджета.



В узком смысле **государственным заказом** называют конкретный перечень товаров, работ и услуг, которые закупаются конкретным органом государственной власти.



Государственные закупки - это конечный этап процесса реализации государственного заказа, т.е. приобретения товаров, работ и услуг для государственных нужд.

В отличие от стран с развитой рыночной экономикой, где *государственные закупки* проходили длительный эволюционный путь развития, в России в *переходный* к рыночной экономике *период* система планового формирования фондов сельскохозяйственных продуктов была разрушена.



Государственный заказ в советской экономике

- распространение административно-правового регулирования на договорные отношения;
- снабжение предприятий, необходимыми для производства материальными ресурсами, производилось без заключения договоров;
- предприятия не имели хозяйственной самостоятельности;
- всю производимую ими продукцию они сдавали государству, от него же они получали и все необходимые для производства ресурсы.

- Работа предприятий на государственные заказы
- Состояние государственного бюджета

финансовые затруднения государства ложились на поставщиков продукции

В 1921–1922 гг. промышленность сдала государству продукцию по государственным заказам на 150 млн. рублей золотом безвозмездно.

Цель – расширение и укрепление хозяйственной самостоятельности предприятий в формировании производственной программы.

Не включались в госзаказы:

- продукция производственно-технического назначения серийного и массового выпуска,
- продукция внутриминистерского потребления,
- продукция для собственных технологических нужд предприятий
- и т.д.

Практика проведения реформы породила свои проблемы и трудности.

- Состав государственных заказов по стране в целом формировался и утверждался Госпланом СССР и Госснабом СССР, а затем доводился до предприятий.
- Госзаказ охватывал всю производственную программу предприятия, что не давало возможности самостоятельно формировать план производства.
- За невыполнение государственного контракта по объему и в срок предусматривалась неустойка в размере 50 % от стоимости недопоставленной продукции.

Общая характеристика системы правил о размещении государственного заказа

Элементы описания правил	Характеристика элемента
1. Описание ситуации	Проведение государственных закупок исходя из «Основных положений коренной перестройки управления экономикой», принятых июньским Пленумом ЦК КПСС в 1987 г.
2. Адресаты норм	Госплан СССР, Госснаб СССР, руководители предприятий.
3. Возможные санкции за неисполнение норм	Для предприятий участвующих в размещении заказа штрафы до 50 % от стоимости недопоставленной продукции и прекращение встречных поставок комплектующих и материалов. Для представителей государства – официальное вынесение предупреждений.
4. Гарант норм	Государство в лице исполнительных органов власти.

Современная система государственных закупок в России

- берет свое начало с введением Указа Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 826 «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы» и постановлением Правительства РФ от 10 августа 1992 г. О реализации Указа Президента РФ».

Были учреждены Федеральные контрактные корпорации:

«Росконтракт»

Росхлебопродукт

- Принятие новой Конституции послужило отправной точкой в разработке законодательства в сфере государственных закупок, аналогичного странам с развитой рыночной экономикой.
- От 8 апреля 1997 г. был принят Указ Президента № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

Элементы описания правил	Характеристика элемента
1. Описание ситуации	Проведение государственных закупок исходя из положений УП № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов...».
2. Адресаты норм	<p>Все государственные предприятия и учреждения, органы государственной власти, осуществляющие закупки продукции для государственных нужд за счет бюджетов и внебюджетных фондов РФ и субъектов РФ.</p> <p>Предприниматели, участвующие в процедурах размещения государственных заказов.</p> <p>Наблюдательные органы.</p>
3. Возможные санкции за неисполнение норм	Несмотря на очевидную слабость норм, предписывающих санкции, в первую очередь, по причине их непрямого действия, на фоне общественного порицания могли иметь место следующие меры: принудительная отмена результатов торгов, вынесение соответствующего предупреждения государственному заказчику, лишение свободы для лиц, несущих персональную ответственность за размещение госзаказа.
4. Гарант норм	Поскольку в соответствии с указом допускалась возможность обжалования принятых заказчиком решений, гарантом правил могло выступать государство в лице высших должностных лиц заказчиков, а также военная и гражданская прокуратура.

Основными недостатками системы государственных закупок

- неумение государственных заказчиков качественно и в соответствии с нормативными актами составить конкурсную документацию;
- неудовлетворительная структура закупок, с преобладанием закупок у единственного источника и метода запроса котировок;
- отсутствие необходимого количества подготовленных специалистов;
- **отсутствие достаточного уровня экспертизы предлагаемых товаров;**
- проблемы связанные с коррумпированностью чиновников.

27 июля 2005 г. был принят закон № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

- максимальное облегчение входа на рынок государственных и муниципальных закупок потенциальных поставщиков.
- *Для этого предусмотрен целый ряд нововведений:*

ИСТОЧНИКИ:

- <http://regnet.uran.ru/ej/file-or/210>
- <http://ecsocman.hse.ru/text/16207513>

Спасибо за внимание!