

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего профессионального образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Студентки группы СФКЗ - 1у(с)
Волдыревой Юлии

Москва, 2013

Содержание:



- Краткая информация о ЕС
- Особенности организации госзакупок
- Цели и принципы
- Информационное обеспечение
- Европейские модели госзакупок
- Процедуры закупок
- Поддержка отечественного производителя

Европейский союз (Евросоюз, ЕС)

экономическое и политическое объединение 27 европейских государств, нацеленное на региональную интеграцию.

Союз был юридически закреплён **Маастрихтским договором в 1992** году на принципах Европейских сообществ.

С помощью стандартизированной системы законов, действующих во всех странах союза, **был создан общий рынок**, гарантирующий свободное движение людей, товаров, капитала и услуг.

17 стран союза ввели в обращение единую валюту, евро, образовав еврозону.

История расширения ЕС

Год	Страна	Кол-во членов
25.03.1957	Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция	6
01.01.1973	Великобритания, Дания, Ирландия	9
01.01.1981	Греция	10
01.01.1986	Испания, Португалия	12
01.01.1995	Австрия, Финляндия, Швеция	15
01.05.2004	Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония	25
01.01.2007	Болгария, Румыния	27

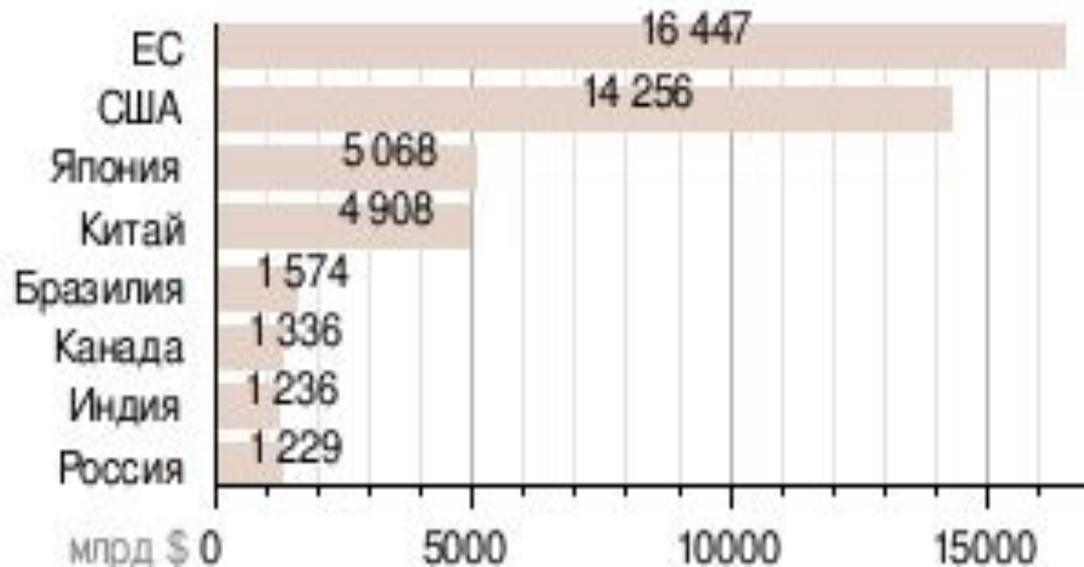


Государства-члены

Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания,
Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия,
Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург,
Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния,
Словакия, Словения, Финляндия, Франция,
Чехия, Швеция и Эстония.

Экономика

ЕС и 7 следующих крупнейших экономик мира по номинальному ВВП (МВФ, 2010).



Союз произвёл в 2010 г ВВП в объеме **16,45 трлн. \$**, что составляет **более 28 %** мирового объёма производства. Это ставит экономику Союза на 1-ое место в мире по номинальному значению ВВП.

Союз — крупнейший экспортёр и самый большой импортёр товаров и услуг.

Особенности организации госзакупок

Размещение госзаказов в ЕС регламентируется 3 уровнями законодательства:

- международное законодательство;
- законодательство Евросоюза;
- национальное законодательство.

К международному регулированию в первую очередь относятся требования Соглашения о правительственных закупках ВТО.

На уровне Евросоюза действует ряд правовых актов, обеспечивающих единые условия проведения закупок для государственных нужд. ЕС рассматривает госзакупки как инструмент не только для удовлетворения текущей деятельности органов государственного управления, но и для реализации социальной политики и экологической политики при размещении госзаказов.

Закупки стран, входящих в Евросоюз, осуществляются органами государственного управления согласно национальному законодательству.

Дело в принципах

Основными целями законодательного регулирования являются:

- оптимизация закупок для государственных нужд при минимизации расходов;
- обеспечение равных условий конкуренции при заключении контракта, в том числе обеспечение равноправной конкуренции на национальных рынках и в целом на рынке ЕС;
- соблюдение требования публичности;
- содействие осуществлению честного и открытого бизнеса;
- помощь малым и средним предприятиям в получении правительственных заказов.

В европейской закупочной практике существует устоявшаяся система базовых принципов, которые включают в себя:

- прозрачность;
- подотчетность и соблюдение процедур;
- открытую и эффективную конкуренцию;
- справедливость.

Информационное обеспечение

Основные информационные ресурсы, обеспечивающие процесс закупок и содержащие сведения о заключенных контрактах стран – членов ЕС, включают все сведения, которые касаются предложений о закупках и должны быть **обязательно опубликованы в «Официальном журнале ЕС»**. Бумажная версия этого издания была упразднена в 1998 г.; теперь официальной является электронная база данных **«Ежедневный электронный тендер» (Tender Electronics Daily, TED)**.

Более полные данные о контрактах и поставщиках представлены в национальных информационных системах стран, входящих в Евросоюз; кроме того, существует более 200 информационных центров, оказывающих справочные и консультационные услуги участникам госзакупок.

Европейские модели госзакупок

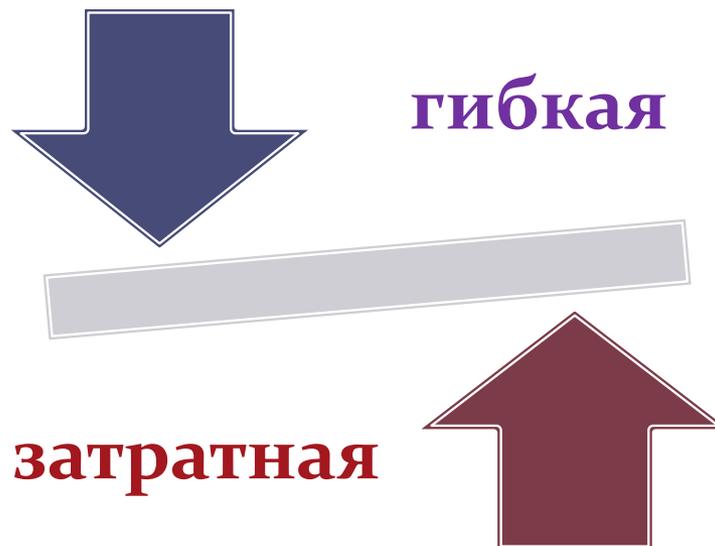
В странах ЕС две доминирующие модели организации закупочной деятельности:

распределенная
(децентрализованная)

централизованная

Распределенная (децентрализованная) модель

каждое подразделение компании (департаменты, министерства и т.д.) проводит необходимые для удовлетворения своих нужд закупки самостоятельно. С этой целью в его структуре создаются специализированные закупочные отделы или иные аналогичные по функциям единицы.



Централизованная модель

предусматривает создание своеобразного закупочного центра, куда стекаются заявки на закупки от подразделений. В случае максимального уровня централизации формируется специальное ведомство, отвечающее за все госзакупки, или соответствующий закупочный департамент для крупной компании.



Комбинирование моделей

В ЕС наиболее эффективным оказывается комбинирование моделей, когда общее руководство закупочной деятельностью (разработка нормативно-правовой базы, планирование, контроль и координация) осуществляет министерство финансов или экономики, в частности путем формирования бюджета, а конкретные закупки проводятся специализированными закупочными структурами (отделами).

Именно такую структуру имеет система государственных закупок в Великобритании, где помимо главного координирующего ведомства – Казначейства – действуют специализированные отраслевые закупочные службы, такие как National Health Service Supplies (служба закупок для системы национального здравоохранения)

Процедуры закупок

Анализ мирового опыта применения различных закупочных процедур показывает, что одной из наиболее эффективных форм организации крупных закупок товаров и услуг является проведение **открытых конкурсов (тендеров)**.

Помимо открытых и закрытых одно- и двухэтапных конкурсов, методов запроса котировок и закупки у единственного источника, в ЕС используют также методы **запроса предложений и конкурентных переговоров**.

ВНИМАНИЕ!



КОНКУРС!

Процедуры закупок: метод запроса предложений

Метод запроса предложений применяется, когда закупающая организация привлекает предложения от ограниченного числа участников (не менее трех).

Информация о таких торгах должна быть опубликована в издании, имеющем широкое международное распространение. В публикации должны быть установлены критерии отбора участников и оценки предложений.

В отличие от других методов, при запросе предложений допускаются конфиденциальные переговоры между закупающей организацией и участниками.

Процедуры закупок: метод конкурентных переговоров

Метод конкурентных переговоров по сравнению с другими предоставляет закупающей организации **максимальную свободу** в организации закупок.

Данный метод может применяться в случаях, когда существует срочная или даже чрезвычайная экстренная потребность в закупках товаров (работ).

В соответствии с данной процедурой на первом этапе закупающая организация проводит **конфиденциальные переговоры** с достаточным числом участников, а на втором просит их предоставить к указанной дате **окончательную оферту** в отношении всех аспектов их предложения.

Поддержка отечественного производителя

В некоторых странах ЕС местным поставщикам и подрядчикам при госзакупках предоставляются различного рода преференции, обычно на уровне 5–10%.

В некоторых странах часть государственного заказа резервируется для определенных категорий поставщиков, в частности для малого бизнеса. Иногда с этой же целью крупные лоты умышленно делят на более мелкие.

Помимо специальных ограничений доступа иностранных поставщиков к госзаказам все чаще используются менее явные способы, такие как таможенные пошлины и нетарифные ограничения (стандарты, сертификаты, лицензии и т.п.), а то и прямой запрет.

Список литературы:

- <http://bujet.ru/> - электронный журнал, статья **Мировой опыт госзакупок**
- <http://94fz.forum2x2.ru/t14-topic> - форум, тема **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСЗАКАЗА: Международный опыт проведения государственных закупок.**
- <http://ru.wikipedia.org/wiki> - свободная энциклопедия
- http://europa.eu/index_en.htm - EUROPEAN UNION



Thank You