

Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации

Государственные закупки

Организация финансового контроля проведения торгов в сфере гос. и мун. закупок

**Нечаевой Ольги
СФКЗ-1У**

Содержание

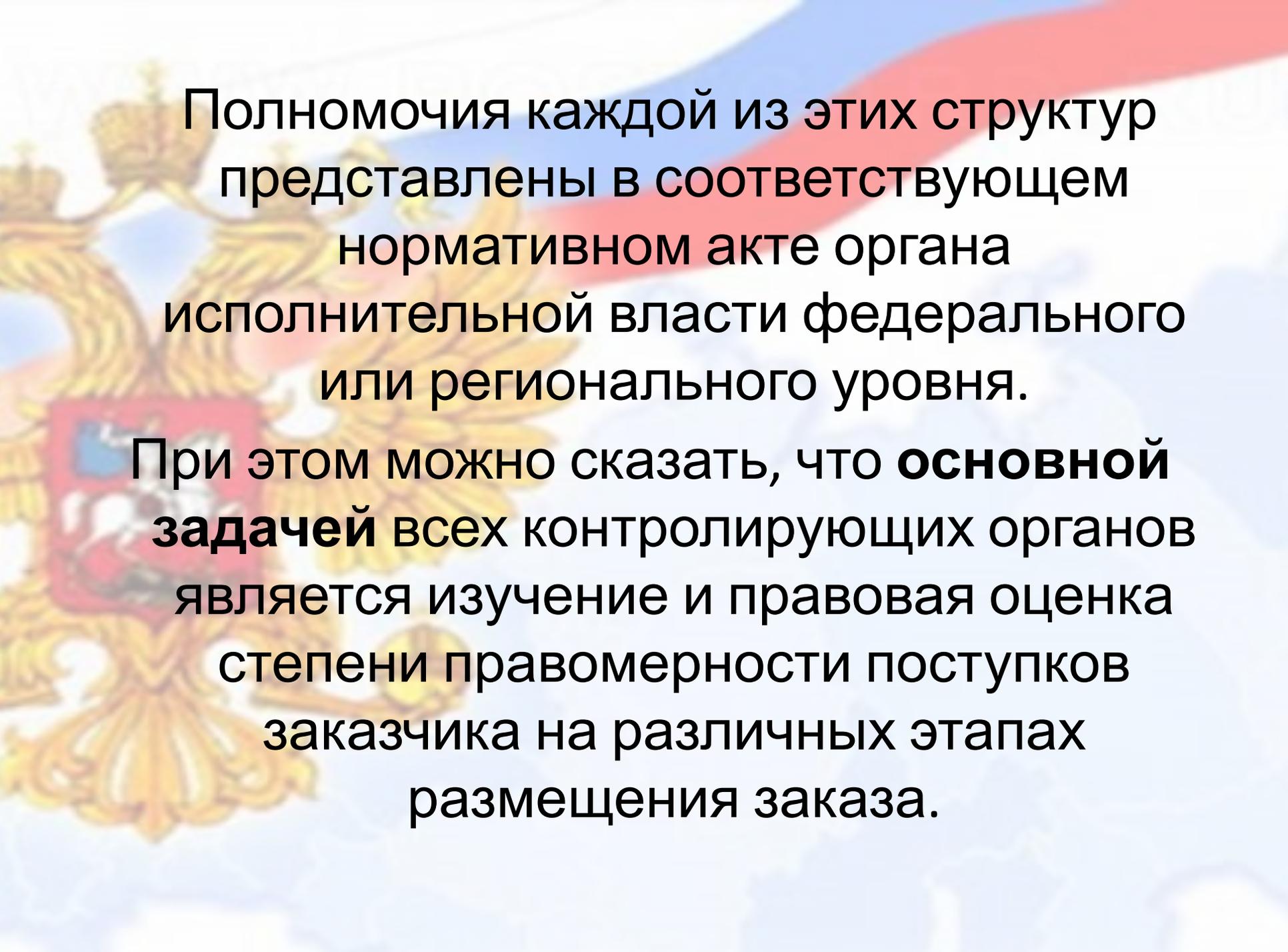
- Уполномоченные на осуществление контроля органы власти;
- Антимонопольный контроль;
- Контроль, осуществляемый ФК РФ;
- Осуществляемые проверки;
- Последствия проверок;
- Практика;

**Проект Федерального закона
«О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд»
(О Федеральной контрактной
системе)**

**Глава 5. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК**

Контроль в сфере гос(мун) закупок осуществляют:

- 1) *Федеральная Антимонопольная Служба РФ;*
- 2) *Федеральное Казначейство РФ;*
- 3) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ;
- 4) Счетная палата РФ;
- 5) Контрольно-ревизионные органы субъектов РФ и ОМС;



Полномочия каждой из этих структур представлены в соответствующем нормативном акте органа исполнительной власти федерального или регионального уровня.

При этом можно сказать, что **основной задачей** всех контролирующих органов является изучение и правовая оценка степени правомерности поступков заказчика на различных этапах размещения заказа.

Субъекты контроля

- заказчики
- контрактные службы/ управляющие
- комиссий по осуществлению закупок
- операторы электронных площадок и т.д.



Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступающими в си.

Глава 4



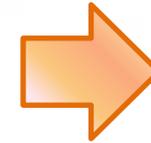
Антимонопольный контроль



ФАС России



Плановые
проверки



Внеплановые
проверки

Основная
задача

чтобы в процессе организации конкурентных закупок на первоначальной стадии не допустить создания преимуществ отдельным участникам торгов, неравных стартовых условий.

Условия конкурсных закупок

Принципы, которым должно соответствовать положение о закупке (ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ):

- ⊙ информационная открытость закупки;
- ⊙ равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- ⊙ целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- ⊙ отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Открытый перечень запрещенных действий

- ⦿ координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- ⦿ создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- ⦿ нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- ⦿ участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах;
- ⦿ иные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Наиболее частые нарушения

- нарушение заказчиками основных принципов торгов - открытости, равноправия, экономичности, эффективности;
- замена процедуры открытых торгов на закупку продукции у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика без законного на то основания;
- формирование конкурсной документации с учетом интересов конкретного поставщика.

*Обжаловать решение ФАС можно в течение 3-х месяцев с момента его вынесения.

Контроль ФК РФ



ФК осуществляет контроль за:

- соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном заказчику;
- соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
 - б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
 - в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
 - г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

Проверки

В отношении каждого заказчика плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок не чаще чем 1 раз в 6 месяцев.

Внеплановые проверки в случаях:

- 1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика;
- 2) поступление информации о нарушении законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок;
- 3) истечение срока исполнения ранее выданного для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства РФ.

При выявлении нарушений контрольный орган вправе:

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с КОАП РФ;
- выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ , в т.ч. об аннулировании процедур определения поставщиков;
- обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.

Практическая часть

- **Московское областное УФАС России** 01.04.2013 рассмотрело жалобу юридического лица на действия (бездействие) организатора торгов – ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» при организации и проведении открытого запроса предложений по информационному сообщению № 31300177898 о проведении закупки опубликованному на сайте www.zakupki.gov.ru
- Обжалуемые действия – необоснованный отказ в допуске к участию в закупке.
- По итогам рассмотрения указанной жалобы принято решение о признании жалобы необоснованной, а также установлении иных нарушений порядка организации и проведения торгов.

- **Пензенское УФАС** России возбудило дело в отношении муниципального предприятия «Горэлектросеть» (г. Заречный Пензенской области) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».
- В антимонопольное управление от ООО Аудиторская фирма «ПАРТНЕР-Аудит» поступила жалоба на МП «Горэлектросеть» по вопросу нарушения данным предприятием антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2012 – 2014 гг.
- Общество указало, что установление МП «Горэлектросеть» в конкурсной документации требования к участникам размещения заказа о наличии в штате аудиторской организации по основному месту работы аудитора, получившего квалификационный аттестат аудиторов, и участие этого аудитора в проверке организаций с аналогичным видом деятельности за последние 5 лет, приводит или может привести к ограничению круга потенциальных участников открытого конкурса.
- Рассмотрение дела назначено на 2 апреля текущего года.

- 2 апреля Комиссией **Самарского УФАС** России в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрена жалоба ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия» на действия Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» и ООО «Комис» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности (Извещение № 070313/2720322/01 от 07.03.2013 г.) по лоту № 1 (нежилое помещение площадью 529,3 кв.м., подвал комнаты №№ 1-47, 50, 51, расположенное по адресу: Самарская область, г. Самара, ул. Магистральная, д. 80).
- Согласно доводам жалобы, в аукционной документации отсутствует согласие собственника на сдачу объекта торгов в аренду, отсутствует описание и технические характеристики объекта торгов; форма, сроки и порядок оплаты по проекту договора аренды противоречат аукционной документации; установленное использование объекта торгов (убежища) в проекте договора аренды противоречит требованиям эксплуатации убежищ, утвержденным МЧС.
- Комиссией по результатам рассмотрения жалобы принято решение о признании жалобы частично обоснованной.

- 27 апреля 2012 года **Тамбовское УФАС России** признало Общество нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при закупке товара.
- Установлено, что ОАО «Тамбовские коммунальные системы» при закупке 11.04.2012 контрольно-измерительных приборов не указало в извещении обязательную информацию, предусмотренную Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так в извещении отсутствовали критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок их оценки. Кроме того, установлено невыполнимое требование к товару - КИП о дате изготовления не ранее 4 квартала 2012 года, при сроке поставки товара в апреле-мае 2012 года.
- Отсутствие вышеуказанной информации и установление невыполнимого требования к товару приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя торгов.
- Общество не согласилось с решением антимонопольного органа и обжаловало его в судебном порядке.
- Суды двух инстанций отказали ОАО «Тамбовские коммунальные системы» в удовлетворении заявлений о признании недействительным решения Тамбовского УФАС России.

ИСТОЧНИКИ

- Проект Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (О Федеральной контрактной системе)
- Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)
- http://www.fas.gov.ru/spheres/spheres_34.html
- <http://naiz.org/arhive/analitics/rubrics/68/506/>
- <http://torgi.gov.ru/antimonopolyLawInfo.html>
- <http://zakonprost.ru/zakony/o-zashhite-konkurencii/statja-17/>
- <http://www.gosfinansy.ru/publication2/3974/73965/>