



Полезные элементы опыта США в системе государственных закупок

РФ

Озганбаева М. М.



Контрактные офицеры – это уполномоченные представители государства, имеющие специальный сертификат, которые дают право размещать заказ или подписывать контракт. Основные функции контрактных офицеров включают:

- планирование и обоснование контракта;
- мониторинг исполнения и обеспечение исполнения положений государственного контракта;
- утверждение этапных результатов проекта и согласование выплат подрядчикам;
- изменение государственного контракта;
- закрытие государственного контракта.



Уполномоченный орган - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления и казенное учреждение, на которые в установленном порядке возложены предусмотренные настоящим Федеральным законом функции и полномочия по проведению процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд;



Принципы контрактной системы

США

- Достижение справедливости, то есть обеспечение условий для равноправного участия подрядчиков в конкуренции за государственные заказы;
- Соблюдение честности и борьба с коррупцией при государственных закупках;
- Экономия и эффективность, то есть обеспечение закупок товаров и услуг требуемого качества по максимально низким ценам с минимальными затратами на проведение закупок.

Россия

- Принцип открытости (прозрачности) федеральной контрактной системы
- Принцип конкуренции в федеральной контрактной системе
- Принцип профессионализма заказчика
- Принцип единства федеральной контрактной системы
- Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность расходования бюджетных средств



Модели государственного контракта

США

- ▣ – контракты твердой цены;
- контракты возмещения затрат;
- результативные контракты (предусматривают, что цена государственного контракта фиксирована, однако подрядчик имеет возможность возместить некоторые затраты дополнительно к фиксированной цене)
- контракты комплексного поощрения (используется формула цены, учитывающая, как минимум, четыре параметра – затраты, норму прибыли, объемные и качественные характеристики поставляемого товара, сроки предоставления результата).

Россия

- ▣ 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- ▣ 2) нормативный метод;
- ▣ 3) тарифный метод;
- ▣ 4) проектно-сметный метод;
- ▣ 5) затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, при отсутствии идентичных товаров, работ и услуг - однородных товаров, работ, услуг.




Нормативный метод

заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ и услуг.



Тарифный метод

применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.



Проектно-сметный метод

заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на:

- 1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (единичными расценками, элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства;
 - 2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
-



Затратный метод

-----применяется в случае невозможности применения-----
иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части
1 настоящей статьи, или в дополнение к иным методам.
Данный метод заключается в определении начальной
(максимальной) цены контракта, цены контракта,
заключаемого с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем), **как суммы
произведенных затрат и обычной для
определенной сферы деятельности прибыли.** При
этом учитываются обычные в подобных случаях
прямые и косвенные затраты на производство или
приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг,
затраты на транспортировку, хранение, страхование и
иные затраты.



В случае невозможности **применения**
для определения начальной
(максимальной) цены контракта,
цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем),
методов, указанных в части 1
настоящей **статьи, заказчик вправе**
применить иные методы.



Информационная система

США

- Центральная информационная система федеральных закупок служит источником консолидированной информации о федеральных закупках (
- Данные, содержащиеся в Центральной информационной системе федеральных закупок, используются для формирования периодических и специальных отчётов Президенту, Конгрессу и Управлению Генерального контролёра.
- Обеспечивает сбор, обработку и распространение данных по закупкам.
- Обеспечение и управление функционированием информационной базы системы данных закупок для федеральных нужд и Федерального регистра контрактов.

Россия

- **Статья 4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок**
- **В Российской Федерации создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами обеспечивает:**
 - **формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в сфере;**
 - **контроль за соответствием информации в планах-графиках и планах закупок;**
 - **подачу заявок на участие в определении поставщика**



- Под термином «электронная коммерция» в данном случае подразумеваются электронные технологии для обеспечения деловых действий, включая электронную почту, интернет, электронные доски объявлений, платежные карты, перевод денежных средств, виртуальный обмен данными и т.д.

**Закон «О
совершенствовании
и федеральных
закупок США»**



□ **В рамках отношений, указанных в части I статьи I настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными настоящим Федеральным законом, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок. окончательных предложений на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и**

▶ **подан**

**Статья 5.
Организация
электронного
документооборота в
контрактной
системе в сфере
закупок**

**государственных нужд РФ в 2005–2011
гг.,
в текущих ценах, млрд руб.**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Федеральный бюджет (расходы)	3514	4281	5987	7571	9660	10 117	10 926
ВВП	21 610	26 917	33 248	41 277	38 786	44 939	54 585
Гос. закупки	1092	1713	2968	3300	4000	5000	6000
Объем закупок, в % к расходам бюджета	31,1	40,0	49,6	49,0	41,4	49,4	54,9
Объем	5,0	6,4	8,9	7,9	10,3	11,1	11,0



Спаси́бо за внима́ние