

**РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ  
НАРОДОВ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ И  
ЦЕНОВАЯ КОНКУРЕНЦИЯ**

**Шипигин Юрий Анатольевич**

**2012  
г.**

**Ценообразование на продукцию  
государственным заказчиком, которой является  
Федеральное космическое агентство**

# Законодательная база ценообразования на продукцию для Роскосмоса

Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Федеральный закон от 27.12.1995 г. № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе»



## Способ размещения заказа

Торги

По распоряжению  
Правительства  
РФ

По  
реестру

Порядок определения  
состава затрат на  
создание НТП ...  
(протокол  
заседания ВПК от  
15.01.2011 г. № 1с)

Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 г. № 656 «Об утверждении правил определения начальной цены ГК при размещении ГОЗа путём проведения торгов, а также цены ГК в случае размещения ГОЗа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 441)

Постановление Правительства РФ от 25.01.2008 г. № 29 «Об утверждении правил формирования цен на российское ВВТ, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным поставщиком» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 441)

Приказ МПЭ от 23.08.2006 г. №200  
«Об утверждении  
Порядка определения  
состава затрат ...»

Методические рекомендации по расчету  
начальной цены ГК

Приказ ФСТ от 18 апреля 2008 г. № 118  
«Об утверждении Методических  
рекомендаций по расчету цен ВВТ, которые  
не имеют российских аналогов и  
производство которых осуществляется  
единственным производителем»

Приказ МЭРТ от 16.04.2008 г. №104  
«Об утверждении  
Порядка применения  
индексов цен и  
индексов-дефляторов  
...»

МО РФ

Роскосмос

ФСО

# Нормативная база Роскосмоса по вопросу определения цен государственных контрактов (договоров)

Приказ Роскосмоса от 09 декабря 2010 г. № 199 «**Об утверждении нормативных методических документов об организации договорной работы по созданию научно-технической продукции, государственным заказчиком (заказчиком) которой является Федеральное космическое агентство**»

Приказ Роскосмоса от 26 октября 2010 г. № 163 «**Об утверждении нормативных методических документов об организации работ по заключению и исполнению государственных контрактов (договоров) на поставку продукции, выполнение работ (услуг), государственным заказчиком которой является Федеральное космическое агентство**»

Информационное письмо Роскосмоса от 14 мая 2009 г. ИП-№5 «**О методических рекомендациях по определению цен государственных контрактов (договоров) на создание научно-технической продукции**»

«**Уточненный перечень материалов, необходимых для обоснования начальных (максимальных) цен государственных контрактов и цен государственных контрактов, заключаемых с единственным исполнителем, направляемых в Финансово-экономическое управление Роскосмоса**», утвержденный начальником ФЭУ

# Инструктивное письмо Роскосмоса от 14.05.2009г. ИП-№5

Методическое рекомендации по  
определению цен ГК (договоров) на  
создание НТП

Общие положения

Методы формирования цены

Формирование цены методом калькулирования

Формирование цены методом индексирования

Порядок определения цены

Порядок рассмотрения затрат в ходе исполнения контракта

Порядок определения состава затрат на создание НТП

Методические рекомендации по определению уровня  
рентабельности при создании НТП

Методические рекомендации по разработке нормативов  
трудоемкости работ по созданию НТП

## Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации регламентируют принципы и порядок формирования цен в следующих случаях:

- начальной цены государственного контракта, исполнитель которого определяется при размещении заказа **путем проведения торгов**;
- цены государственного контракта при размещении заказа без проведения торгов \* (в том числе **у единственного исполнителя**);
- **изменения цены** государственного контракта (договора) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1.2. Рекомендации предназначены для применения государственным заказчиком, которым является Федеральное космическое агентство, а также исполнителями и соисполнителями работ по созданию НТП в рамках целевых программ, независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности и ведомственной принадлежности.

1.3. В отношении соисполнителей исполнитель выполняет функции **заказчика и обязан руководствоваться положениями, изложенными в настоящих Рекомендациях.**

## Методы формирования цены

### метод калькулирования

Метод калькулирования цены НТП по статьям затрат является основным методом формирования цены государственного контракта (договора).

### метод индексирования

Метод индексирования используется для индексации (пересчета) цены НТП в целом или отдельных этапов работ на очередной год и плановый период. При расчете цены НТП путем индексации затрат используются индексы цен, определяемые в соответствии с Порядком применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности..., утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 апреля 2008 г. № 104.

### метод укрупненной оценки

Метод укрупненной оценки цены НТП применяется если формирование цены вышеуказанными методами осуществить невозможно в связи с отсутствием необходимой информации.

## Метод калькулирования

### 3.1. Расчет цены НТП методом калькулирования осуществляется на основе:

- норм расхода основных и вспомогательных материалов, указанных в технологической документации (статья «Затраты на материалы»);
- ведомостей применяемости комплектующих изделий (статья «Затраты на материалы», «Затраты на спецоборудование»);
- нормативной трудоемкости создания НТП, рассчитанной в соответствии с Рекомендациям;
- экономических показателей, рассчитанных в соответствии с настоящими Рекомендациями (статьи «Затраты на оплату труда», «Накладные расходы», «Прибыль»);
- других нормативов («Прочие прямые затраты»).

3.2. Расчет цены НТП проводится с учетом планируемого снижения норм (в том числе за счет уточнения нормативов) при формировании отдельных статей затрат за счет проводимых мероприятий по техническому перевооружению производства и организационных мероприятий: внедрения новых технологических процессов, совершенствования структуры производства, улучшения организации управления производством и других мероприятий.

3.3. Цены на НТП рекомендуется рассчитывать методом калькулирования на весь период ее создания, используя в качестве основы стоимостную оценку затрат в условиях текущего года, с последующим приведением годовых затрат, начиная с очередного года, к условиям соответствующего года путем индексации по статьям затрат. Прибыль при этом определяется в установленном порядке в целом на создание НТП.



## Метод индексирования

4.1. Расчет цены на НТП методом индексирования осуществляется на базе стоимостной оценки затрат, полученной методом калькулирования по статьям затрат, сформированных в условиях текущего года создания НТП, по следующей формуле:

$$Ц = \sum_{n=1}^h Z_n + П$$

$Z_n$  – величина затрат на создание НТП в  $n$ -м году;

$n$  – порядковый номер года создания НТП, изменяющийся от 1 до  $h$ ;

$h$  – количество лет создания продукции;

$П$  – расчетная прибыль, определяемая в установленном порядке в целом на создание НТП.

4.2. Для научно-исследовательских работ используется индекс потребительских цен в среднем за год к предыдущему году.

4.3. Для индексирования цены НТП, определенной методом укрупненной оценки, используется средний индекс цен производителей по видам деятельности «38.9+DL+DM Производство машин и оборудования, электрооборудования, транспортных средств».

# Инструктивное письмо Роскосмоса от 14.05.2009г. ИП-№5

## Метод индексирования

Затраты на создание НТП в  $n$ -м году создания определяются путем приведения затрат  $n$ -го года создания, рассчитанных методом калькулирования в условиях текущего года создания, к условиям  $n$ -го года создания по формуле:

$$Z_n = \sum_{j=1}^l (Z_{1nj} \times i_{nj}) + Z_{1OT} \times i_{nOT} + \sum_{k=1}^m Z_{kn}$$

$Z_{1nj}$  – величина затрат по индекслируемым статьям затрат в  $n$ -м году создания продукции в условиях текущего года создания (включает затраты на материалы, спецоборудование и затраты по работам, выполняемым сторонними организациями);

$i_{nj}$  – прогнозируемый индекс цен производителей по соответствующему виду экономической деятельности, определяемый в порядке, установленном пунктом 2.3 Рекомендаций, рассчитанный как произведение прогнозируемых среднегодовых индексов цен за период с текущего по  $n$ -й год создания продукции;

$j$  – порядковый номер индекслируемых статей затрат, изменяющийся от 1 до  $l$ ;

$l$  – количество индекслируемых статей затрат;

$Z_{1OT}$  – величина затрат по статье «Затраты на оплату труда» в  $n$ -м году создания продукции в условиях текущего года создания;

$i_{nOT}$  – индекс, применяемый для расчета величины затрат по статье «Затраты на оплату труда», определяемый в порядке, установленном пунктом 2.3 Рекомендаций, рассчитанный как произведение прогнозируемых индексов за период с текущего по  $n$ -й год создания продукции;

$Z_{kn}$  – величина статей затрат, определяемых расчетным путем на планируемый период (включает накладные расходы, отчисления на социальные нужды, прочие прямые затраты). Проценты по кредитам, страховые взносы по обязательным видам страхования рисков и отчисления на социальные нужды определяются в установленном порядке. Накладные расходы определяются в соответствии со сметой накладных расходов планируемого периода;

$k$  – порядковый номер статьи затрат, определяемой расчетным путем, изменяющийся от 1 до  $m$ ;

$m$  – количество статей затрат, определяемых расчетным путем.

# Инструктивное письмо Роскосмоса от 14.05.2009г. ИП-№5

## Порядок определения цены

### 5.1. Расчет цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем

Роскосмос доводит до исполнителей утвержденные руководителем Роскосмоса исходные данные.

Исполнители представляют в установленном порядке заказчику соответствующие материалы к проекту контракта с техническим заданием и календарным планом. При отсутствии разработанных и согласованных с заказчиком нормативов трудоемкости собственных работ исполнитель обязан обосновать методы и подходы, которые применяются при расчете трудоемкости.

Исполнитель также представляет пояснительную записку с обоснованием затрат по статье «Затраты по работам, выполняемым сторонними организациями и предприятиями».

Исполнителям рекомендуется, при определении цены проектов контрактов исходить из уровня экономических показателей организации и необходимости выполнения объема работ, заданных целевой программой и государственным заказом.

Расчет экономических показателей необходимо проводить исходя из их величин, определенных при заключении контрактов с Роскосмосом при размещении заказа без проведения торгов за счет средств федерального бюджета в текущем году, с учетом индексов цен.

## Порядок определения цены

### 5.1. Расчет цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем

Для обоснования уровня экономических показателей, используемых для определения цены, исполнитель одновременно с проектом контракта представляет следующие материалы:

- финансово-экономические показатели работы организации по форме приложения № 4 к Рекомендациям;
- форму № 1Г (“Сведения о численности и заработной плате работников по видам деятельности”) организации за текущий год;
- копию свидетельства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- смету накладных расходов по форме НР. К форме прилагается пояснительная записка, в которой приводятся обоснования затрат по каждой из статей сметы накладных расходов;
- материалы по обоснованию уровня рентабельности в соответствии с приложением № 2 к Рекомендациям;
- затраты на топливо-энергетические ресурсы по форме приложения № 5 к Рекомендации;
- данные о трудоемкости по форме приложения № 6 к Рекомендациям;
- материалы, содержащие информацию о фактической средневзвешенной величине ставки единого социального налога по итогам прошедшего года и оценке величины данного показателя по итогам текущего года.

# Инструктивное письмо Роскосмоса от 14.05.2009г. ИП-№5

## Порядок определения состава затрат на создание НТП

1. Статья «Затраты на материалы» включает затраты на потребляемые в процессе создания НТП основные материалы, вспомогательные материалы и покупные полуфабрикаты (за вычетом стоимости возвратных отходов), комплектующие изделия, все виды энергии и топлива на технологические цели (электроэнергия, топливо, вода, газ, сжатый воздух, холод, пар и т.п.), работы и услуги сторонних организаций, не являющихся соисполнителями организации по данному контракту.

Затраты на материалы определяются по стоимости их приобретения, включая налог на добавленную стоимость, ввозные таможенные пошлины и сборы, а также расходы на их транспортировку, исходя из установленных норм и нормативов.

В статью «Затраты на материалы» включаются также:

затраты на приобретение элементов электронно-вычислительной техники, являющейся комплектующими для изготовления конкретных изделий (при отсутствии в календарном плане работ по изготовлению исполнитель представляет обоснование необходимости приобретения элементов указанной техники);

затраты на приобретение инструментов, приспособлений, инвентаря, приборов, лабораторного оборудования, запасных частей для их ремонта и эксплуатации, спецодежды и другого имущества, не являющегося амортизируемым имуществом;

затраты по оплате невозвратной тары и упаковки, полученных от поставщиков материальных ресурсов, и затраты на восстановление возвратной тары. Отнесение тары к возвратной и её оценка определяются условиями договора на приобретение материальных ресурсов.

## Порядок определения состава затрат на создание НТП

2. Статья «Затраты на оплату труда» включает основную заработную плату работникам, непосредственно занятым созданием НТП, включая надбавки, обусловленные районным регулированием оплаты труда, доплаты и надбавки за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, и работу в особых климатических или экологических условиях, начисления стимулирующего характера, а также компенсации, относящиеся в качестве прямых затрат на конкретный вид НТП или на отдельный этап ее создания, и выплаты лицам, не состоящим в штате организации, по договорам гражданско-правового характера.

Затраты на оплату труда работников, непосредственно занятых созданием НТП, определяются исходя из расчетной (плановой) трудоемкости работ, подлежащих выполнению при ее создании, и системы оплаты труда, установленной в организации коллективным договором, соглашением или иным нормативным актом организации, в соответствии с трудовым законодательством.

В состав доплат и надбавок за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, и работу в особых климатических или экологических условиях включаются установленные трудовым законодательством выплаты из средств организации, обусловленные особым режимом работы и условиями труда.

В состав начислений стимулирующего характера включаются премии и вознаграждения, носящие систематический характер, доплаты и надбавки к тарифным ставкам и окладам, иные аналогичные начисления, предусмотренные системой оплаты труда, применяемой в организации.

Компенсации включают начисления, предусмотренные коллективными договорами, за фактически неотработанное время. Компенсации относятся на себестоимость конкретной единицы НТП по нормативу к основной заработной плате работников, непосредственно занятых созданием НТП.

Плановая величина среднемесячной заработной платы исполнителей, непосредственно занятых созданием НТП, рассчитывается исходя из базовой величины среднемесячной заработной платы этих исполнителей, умноженной на индекс потребительских цен, скорректированный на рост реальной заработной платы, не превышающий указанный показатель в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

Базовая величина среднемесячной заработной платы исполнителей, непосредственно занятых созданием НТП, определяется исходя из ее уровня, достигнутого организацией при выполнении работ за счет средств федерального бюджета в текущем году (за вычетом сумм, выплаченных из состава прибыли), с учетом уровня оплаты труда в отрасли и регионе.

# Инструктивное письмо Роскосмоса от 14.05.2009г. ИП-№5

## Порядок определения состава затрат на создание НТП

3. Статья «Отчисления на социальные нужды» включает единый социальный налог и взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Величина отчислений определяется в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации. При этом плановая величина налоговой ставки ЕСН не должна превышать ее фактической величины за год, предшествующий планируемому.

4. Статья «Прочие прямые затраты» включает:

проценты по кредитам в размере не более ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на момент формирования цены на НТП;

расходы по обязательным видам страхования рисков в соответствии с законодательством Российской Федерации;

затраты на подготовку специальной научно-технической информации, проведение патентных исследований, научно-технических конкурсов и экспертиз, приобретение лицензий, программного обеспечения относящиеся в качестве прямых затрат на конкретный вид НТП в целом или отдельные этапы ее создания при наличии в организации данного учета;

другие виды прямых затрат в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком.

Примечания:

Расходы по процентам за кредит включаются в затраты только при наличии соглашения о взятии кредита между заказчиком и исполнителем и на условиях, определенных этим соглашением.

Расходы на зарубежные командировки, приобретение лицензионного программно-математического обеспечения, приобретение сертификатов включаются в состав себестоимости НТП при наличии соответствующих обоснований в ТЗ.



## Порядок определения состава затрат на создание НТП

5. Статья «Накладные расходы» (расходы по обслуживанию основного и вспомогательного производств, административно-управленческие расходы, расходы по содержанию общехозяйственного персонала и другие расходы, которые не могут быть прямо отнесены на себестоимость конкретной НТП) включаются в себестоимость пропорционально затратам на оплату труда работников, непосредственно занятых созданием НТП.

Состав накладных расходов формируется исполнителем с учетом специфики создаваемой НТП, особенностей структуры организации, соотношений функций основного и вспомогательного производств, состояния и загрузки оборудования и других факторов.

### Примечания:

Расчет сметы накладных расходов осуществляется как в целом по организации, так и по работам, государственным заказчиком которых является Роскосмос, выполняемым за счет средств федерального бюджета.

В состав себестоимости (накладных и прочих расходов) не включаются затраты на представительские расходы, рекламу, добровольное страхование.

Затраты на уплату налоговых платежей включаются в состав накладных расходов в соответствии с учетной политикой организации.

6. Статья «Затраты на производство» включает затраты на изготовление макета, экспериментального или опытного образца (партии изделий). Заполняется при условии, если эти работы (по согласованию с заказчиком) калькулируются, в порядке, установленном приказом Минпромэнерго России от 23 августа 2006 г. № 200.



# Инструктивное письмо Роскосмоса от 14.05.2009г. ИП-№5

## Порядок определения состава затрат на создание НТП

7. Статья «Затраты на специальное оборудование» включает затраты на приобретение или изготовление (включая затраты на проектирование, транспортировку, монтаж, испытания и пуско-наладочные работы) стендов, установок, испытательных станций, автоматизированных рабочих мест, контрольно-измерительной и иной аппаратуры, приборов, механизмов, устройств, специальных инструментов и другого специального оборудования, в том числе серийных изделий, предназначенных как в качестве объектов испытаний и исследований, так и для испытаний и исследований, или являющихся составными частями создаваемого спецоборудования.

Примечания:

Для включения затрат на спецоборудование в себестоимость НТП:

в ТЗ на выполняемую работу должно быть представлено обоснование необходимости создания конкретных стендов, АРМ, и т.п.;

в обосновании затрат по данной статье должна быть увязка спецоборудования согласно утвержденной блок-схеме к тому или иному стенду, АРМ и т.п., а также ссылка на прейскурант (прайс-лист) и поставщика оборудования.

При планировании затрат по этой статье необходимо учитывать, что спецоборудование приобретается (изготавливается) только как вспомогательное средство для выполнения работ, заданных в ТЗ, и не является целью создания НТП.

## Порядок определения состава затрат на создание НТП

7. Статья «Затраты на специальное оборудование» включает затраты на приобретение или изготовление (включая затраты на проектирование, транспортировку, монтаж, испытания и пуско-наладочные работы) стендов, установок, испытательных станций, автоматизированных рабочих мест, контрольно-измерительной и иной аппаратуры, приборов, механизмов, устройств, специальных инструментов и другого специального оборудования, в том числе серийных изделий, предназначенных как в качестве объектов испытаний и исследований, так и для испытаний и исследований, или являющихся составными частями создаваемого спецоборудования.

Примечания:

Для включения затрат на спецоборудование в себестоимость НТП:

в ТЗ на выполняемую работу должно быть представлено обоснование необходимости создания конкретных стендов, АРМ, и т.п.;

в обосновании затрат по данной статье должна быть увязка спецоборудования согласно утвержденной блок-схеме к тому или иному стенду, АРМ и т.п., а также ссылка на прейскурант (прайс-лист) и поставщика оборудования.

При планировании затрат по этой статье необходимо учитывать, что спецоборудование приобретается (изготавливается) только как вспомогательное средство для выполнения работ, заданных в ТЗ, и не является целью создания НТП.

8. Статья «Затраты по работам, выполняемым сторонними организациями и предприятиями» включает затраты по оплате НТП, создаваемой сторонними организациями и предприятиями, являющимися соисполнителями по данному контракту по договорам с Исполнителем.

Исполнитель обеспечивает представление ему соисполнителем материалов с обоснованием затрат по статьям структуры цены в соответствии с п. 5.1 Рекомендаций в сроки, необходимые для формирования и представления заказчику обоснования цены на выполняемую работу в целом.