



ПРЕЗЕНТАЦИЯ

На тему «Муниципальное право зарубежных стран»

Местное или муниципальное самоуправление - это такая система управления местными делами, которая осуществляется специальными выборными органами, непосредственно представляющими население той или иной административно-территориальной единицы данной страны.

Европейская хартия о местном самоуправлении,
принятая Советом Европы 15 октября 1985 года:

Местное самоуправление - право, действительная способность местных сообществ контролировать значительную часть общественных дел, управлять ею в рамках закона под свою ответственность и на благо населения.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

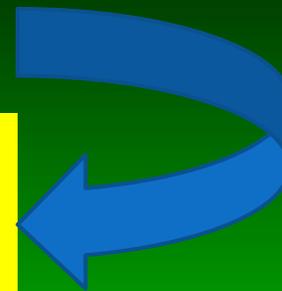
Сила и влияние органов местного самоуправления в различных странах отражает степень демократизма существующего политического режима.

Эти органы возникли и развивались как прямой противовес абсолютной власти центра. В силу этого они очень часто оказывались в оппозиции центральному правительству.



В демократических государствах относительно роли органов местного самоуправления действует **доктрина «муниципальная власть - вне политики»**.

органы местного самоуправления не должны решать политические вопросы, поскольку решение политических вопросов затрагивает интересы всего государства, и, следовательно, не может иметь чисто местное значение.



Это, конечно, не означает, что органы местного самоуправления не подвержены политическому влиянию.

Наиболее характерные принципы системы местного самоуправления в европейских странах (на примере Германии):

- ♦ самостоятельное независимое от других органов осуществление местных коммунальных функций,
- ♦ собственная ответственность в решении местных общественных задач;
- ♦ деятельность служащих в коммунальном представительстве осуществляется на непрофессиональной основе.

Юридическая и фактическая самостоятельность органов местного самоуправления в ряде современных государств носит особенный специфический характер. Их самостоятельность иная, чем самостоятельность автономных образований, так как органы местного самоуправления не обладают законодательными полномочиями, поскольку они могут действовать только на основе и в рамках законодательных актов, изданных центральными законодательными органами всей страны или субъекта федерации, если это федеративное государство.

В ФРГ, например, выделяют три уровня правового регулирования местного самоуправления:

1. федеральное законодательство,
2. законодательство отдельных земель
3. принимаемые самими общинами правовые установления.



Общая характеристика местного самоуправления в странах Латинской Америки

Законодательство о местном управлении было обусловлено рядом факторов, в том числе влиянием испанского колониального законодательства.

Органам власти на местах предоставлялись, с одной стороны, довольно широкие полномочия, а с другой - они находились под жестким контролем со стороны центральных властей.



Первые подобные учреждения возникли в Мексике еще в 1519 году, и их деятельность регулировалась специальными ордонансами, принятыми испанским парламентом - Кортесами.



- Городским муниципалитетам предоставлялось имущество в собственность, право решения местных вопросов, сборов налогов и издания нормативных правовых актов.
- Однако руководители муниципальных органов - главные алькальды (мэры) или коррехидоры (советники) - считались служащими центральных властей.
- Так, впервые в Латинской Америке была введена система административной автономии, т.е. значительной самостоятельности местных учреждений в рамках закона, но под жестким контролем со стороны центральных властей через их представителей на местах.
- Этот принцип, ставший основополагающим в законодательстве о местном самоуправлении, до настоящего времени применяется в Латинской Америке.

Бразилия включает в себя свыше **4300** муниципалитетов.

В Федеративной Республике Бразилии существует право центральных властей на самое широкое вмешательство в дела муниципалитетов.

Основания вмешательства:

- нарушения муниципальной автономии,
- задолженность по федеральным платежам,
- невыполнение федеральных законов или судебных решений,
- нарушение прав человека и т.д.



Муниципальные системы зарубежных стран

Четыре базовые модели
местного самоуправления:

Англосаксонская

Континентальная

Смешанная

Советская

Англосаксонская (классическая) муниципальная система

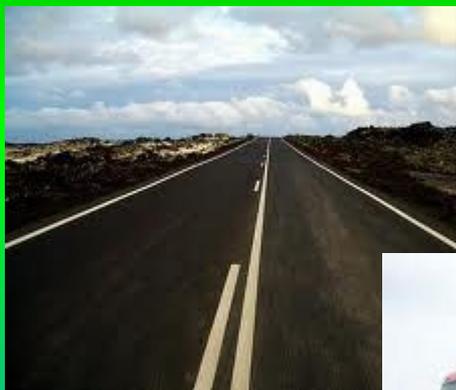
Существует в Великобритании, США, Канаде, Австралии и ряде других стран.

Основные признаки англосаксонской муниципальной системы:

- органы местного самоуправления имеют право предпринимать только те действия, которые прямо разрешены им законом. В случае нарушения этого правила акты органов местной власти будут признаны судом не имеющими силы, поскольку изданы с превышением полномочий;
- органы местного самоуправления напрямую не подчинены органам государственной власти;
- основная единица местного самоуправления - приход;

В компетенцию органов местного самоуправления входят:

- управление полицией и социальными службами;
- пожарная охрана;
- местные дороги;
- строительство и эксплуатация жилья;
- спортивные сооружения;
- общественный транспорт и др.



Французская (континентальная) муниципальная система.

Получила распространение в странах континентальной Европы (Франция, Италия, Испания, Бельгия) и в большинстве стран Латинской Америки, Ближнего Востока, франкоязычной Африки.

Родоначальница континентальной модели - Франция, для которой высокая степень централизации местного управления и самоуправления является исторически традиционной.



Основные черты французской муниципальной системы:

- ❖ основной единицей местного самоуправления является коммуна;
- ❖ население которой избирает муниципальный совет сроком на 6 лет;
- ❖ избирательное право имеют граждане Франции, достигшие 18 лет;
- ❖ в компетенцию муниципального совета входит решение всех вопросов местного значения, за исключением тех, которые представляют непосредственно полномочия мэра;
- ❖ решения совета, принятые в пределах его компетенции, приобретают обязательную силу при условии, что они переданы представителю государства в департаменте и опубликованы;

- ❖ муниципальный совет на своей первой сессии избирает мэра, который является председателем коммуны;
- ❖ готовит сессии муниципального совета и исполняет его решения;
- ❖ управляет имуществом коммуны и имеет право совершения гражданско-правовых сделок;
- ❖ представляет интересы коммуны в судебных органах; назначает служащих и принимает решения об административных поощрениях и взысканиях;
- ❖ председательствует в административных комиссиях и др.

Смешанная муниципальная система

К таким моделям можно отнести местное самоуправление в Германии, Австрии, Японии, в некоторых постсоциалистических и развивающихся странах.

Характерным признаком смешанной модели можно считать сочетание достаточно автономного местного самоуправления на низовом территориальном уровне с государственным управлением на более высоком.

Советская муниципальная система

Советская модель организации власти на местах была еще недавно широко распространена в странах «мировой системы социализма».

Сейчас в той или иной форме она имеет место лишь в немногих странах, все еще сохранивших социалистическую ориентацию (Китай, Куба), а также в некоторых государствах бывшего Советского Союза, в том числе в Республике Беларусь.



Основные признаки данной модели:

- ✓ единовластие представительных органов снизу доверху,
- ✓ жесткая централизация системы представительных и исполнительных органов,
- ✓ иерархическая соподчиненность всех ее звеньев.

Любой совет, начиная с самого низового звена, - сельского, поселкового - является органом государственной власти на соответствующей территории (даже если формально и считается органом местного самоуправления).

Фактически самоуправленческие начала ограничиваются правом населения выбирать членов (депутатов) представительных органов.



ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Органы местного самоуправления включают в себя:

- выборные муниципальные советы или комиссии и
- образуемые ими исполнительные органы.

Общий порядок формирования муниципальных советов и исполнительных органов регулируется специальными избирательными законами и законами о муниципалитетах.

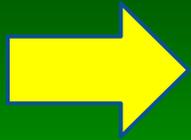
В большинстве демократических стран выборы в органы местного самоуправления осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Пассивное избирательное право (право быть избранным) обычно устанавливается в рамках 18 - 25 лет. Одновременно устанавливается и целый ряд цензовых требований - ценз оседлости, несовместимость занятия других постов на государственной службе или в выборных органах, в суде и т.д.

В ряде стран Латинской Америки, для того чтобы быть избранным **алькальдом (мэром) или советником муниципалитета**, по закону о муниципалитетах необходимо обладать:

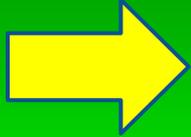
- ✓ избирательным правом,
- ✓ быть рожденным в соответствующем муниципалитете или проживать там не менее двух лет, предшествующих выборам,
- ✓ быть внесенным в избирательный регистр граждан или в избирательный регистр для иностранцев,
- ✓ не быть осужденным уголовным судом.



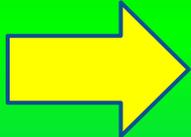
Способы выдвижения кандидатов в выборные органы местного самоуправления:



путем подачи петиции с подписями установленного законом числа жителей данного избирательного округа



Кандидаты могут баллотироваться по партийным спискам, опираясь на поддержку определенной политической партии



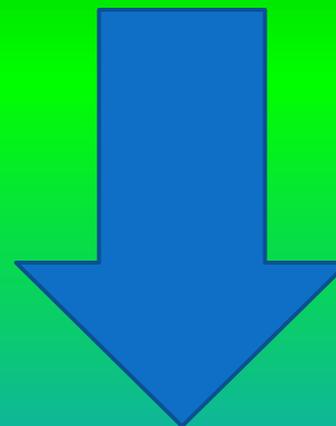
выступать как независимые кандидаты

Муниципальные советы формируются **на определенные сроки.**

В США, например, органы местного самоуправления в зависимости от уровня избираются на 2 - 4 года, в Великобритании - на 4 года, причем состав муниципалитетов может обновляться по частям или переизбираться полностью.

Численный состав органов местного самоуправления также различен, как правило, от нескольких депутатов до нескольких десятков.

В муниципальные советы столиц государств, как правило, избирается более ста советников.



Очень часто численный состав органов местного самоуправления может определяться в минимальном и максимальном исчислении, а постоянный состав определяется численностью населения данного района.

В Республике Перу, например, прямо установлено, что в муниципалитетах с численностью до 500 человек избирается алькальд и 5 муниципальных советников, от 500 до 1000 человек избирается алькальд и 8 советников и т.д.



По структуре органы местного самоуправления, как правило, **однопалатные**. Двухпалатное построение этих органов чрезвычайно редко (например, муниципальный совет Нью-Йорка).

Основной формой деятельности органов местного самоуправления являются **сессии**, проведение которых регулируется местным законодательством.

- ❖ В низовых территориальных подразделениях эти сессии проводятся довольно часто (в США - один - два раза в месяц, в Великобритании - ежемесячно).
- ❖ Сессии вышестоящих органов проводятся 1 раз в квартал или полугодие.
- ❖ Могут проводиться и внеочередные или чрезвычайные сессии по требованию определенного числа членов представительного органа или по требованию местных исполнительных органов.

КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Основной объем полномочий органов местного самоуправления определяется национальным законодательством и может различаться даже в рамках одной страны.

Общее правило, касающееся полномочий местных сообществ, заключается в том, что эти полномочия должны быть целостными и всеобъемлющими во всем, что касается местных дел.

Компетенция органов местного самоуправления распространяется прежде всего на руководство и развитие коммунального хозяйства, охрану окружающей среды, планирование размещения и строительства населенных пунктов, общий надзор за градостроительством, развитие системы местного транспорта и установление порядка регулирования его движения, местное дорожное строительство, канализацию, водо - и газоснабжение, энергообеспечение, очистку улиц, борьбу с загрязнением водоемов и т.д.

Значительны полномочия органов местного самоуправления **в социальной сфере**, в частности, по оказанию социальной помощи малоимущим. Они включают в себя строительство и содержание домов для престарелых, ночлежек, строительство дешевого жилья, муниципальных школ, больниц, родильных домов за счет муниципальных доходов и т.д.

Органы местного самоуправления управляют **муниципальной собственностью**. Они осуществляют деятельность в сфере местного хозяйства (выдача разрешений на право открытия магазинов, зрелищных предприятий, установление правил застройки городов и т.д.).

Полномочия **в области охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан** включают в себя:

- ❖ установление правил поведения в общественных местах,
- ❖ дачу разрешений или наложение запрета на проведение митингов, собраний, шествий,
- ❖ издание предписаний по осуществлению санитарного надзора, медицинского обслуживания населения и т.д.

В ряде стран (США, Канада, Франция и другие) в ведении органов местного самоуправления находятся **полицейские силы**, на которые возлагается несение патрульной и охранной службы и другие виды полицейской деятельности.

Важнейшие полномочия органов местного самоуправления представлены **в бюджетно-финансовой сфере.**



Конституция Испании, например, прямо закрепляет положение о том, что местные финансы должны быть достаточными для выполнения функций, возлагаемых законов на соответствующие органы самоуправления, для чего используются преимущественно местные налоги, а также участия в налоговых сборах государства и региональных автономных объединений.