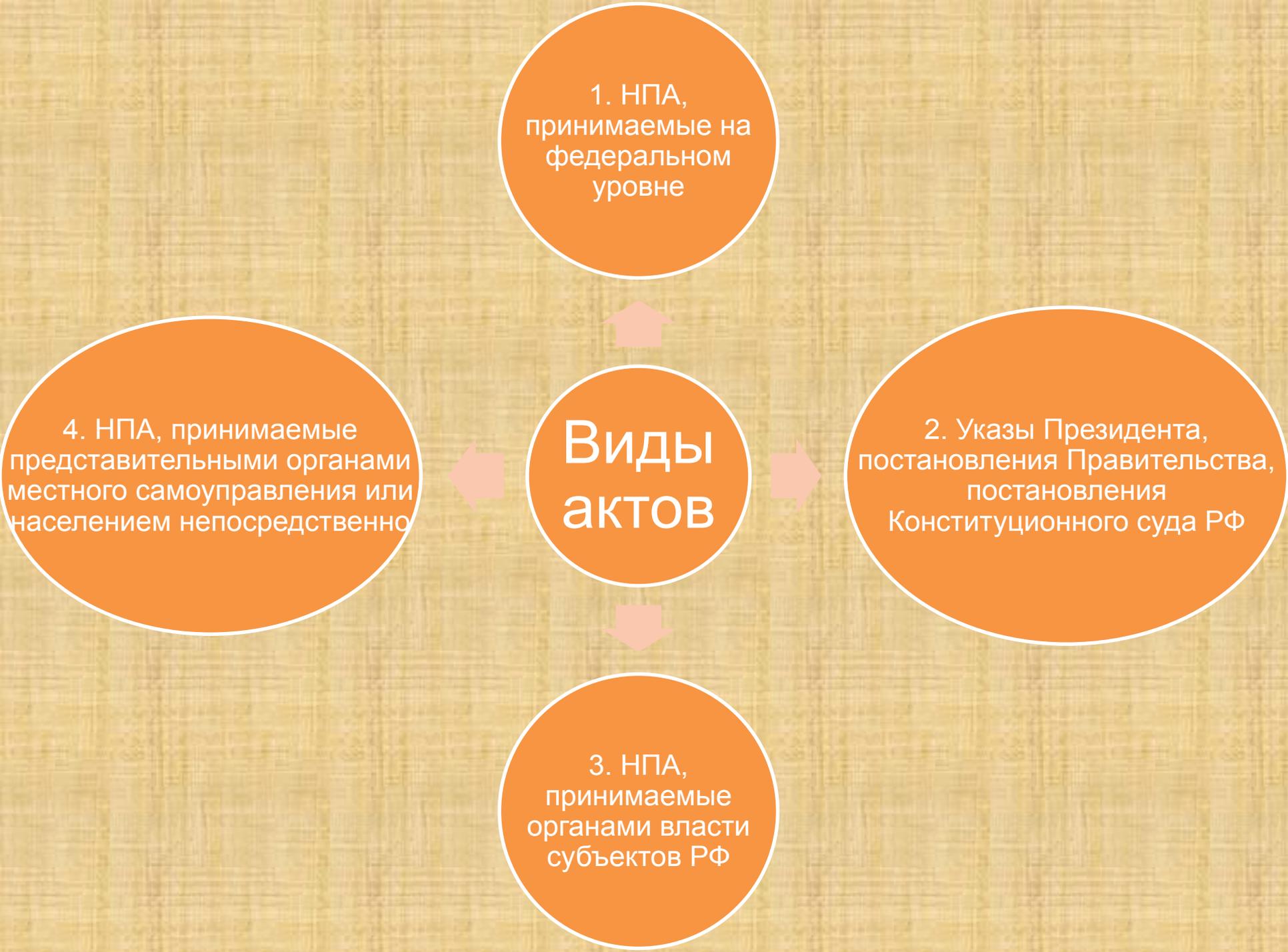




Правовая основа организации
местного самоуправления в
Российской Федерации

Правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации составляют нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления. С учетом различных уровней правового регулирования эти акты можно разделить на четыре группы.



Первая группа

Конституция Российской Федерации и федеральные законы, закрепляющие основные положения и общие принципы построения и функционирования муниципальной власти, государственные гарантии прав местного самоуправления. Кроме того, правовыми актами данной группы осуществляется разграничение полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Основополагающая роль, которую играет Конституция Российской Федерации в правовой системе нашего государства, в полной мере проявляется и в вопросах правового регулирования местного самоуправления. Правовые нормы, так или иначе касающиеся местного самоуправления, содержатся во многих статьях Конституции РФ.

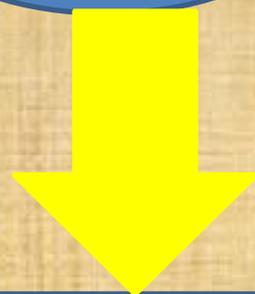
Основной Закон признает и гарантирует местное самоуправление в качестве одной из форм осуществления народом своей власти, закрепляет самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий и обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти, устанавливает основы финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления, определяет основные формы осуществления местного самоуправления и гарантии муниципальной деятельности.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г.

В сфере государственного регулирования местного самоуправления является основным правовым актом. Он развивает конституционные начала местного самоуправления, определяет единые принципы формирования и развития правовых, территориальных, организационных и финансово-экономических основ местного самоуправления, конкретизирует содержание гарантий муниципальной деятельности.

Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г.



устанавливает правовые нормы, обеспечивающие реализацию конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в субъектах Федерации, не осуществивших законодательного регулирования данного вопроса в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Федеральный закон "О
финансовых основах местного
самоуправления в Российской
Федерации" от 29 сентября 1997
г.

Данный закон определяет основные принципы организации местных финансов, устанавливает источники формирования и направления использования финансовых ресурсов местного самоуправления, основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях и взаимоотношения органов местного самоуправления с финансовыми институтами, а также гарантии финансовых прав органов местного самоуправления

Вторая группа

Вторую группу образуют указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации. Нормативно-правовые акты данной группы существенно восполняют пробелы правового регулирования общественных отношений в области местного самоуправления, создают юридическую основу для применения положений Конституции РФ, исполнения законов Российской Федерации.

Третья группа

конституции
республик, входящих
в состав Российской
Федерации

уставы других
субъектов Российской
Федерации

Третью группу составляют нормативные правовые акты по вопросам местного самоуправления, принимаемые органами государственной власти, субъектов Российской Федерации. **В эту группу входят:**

законы субъектов
Российской Федерации
по вопросам,
отнесенным к
полномочиям субъектов
РФ в области местного
самоуправления

Законодательное регулирование субъектами РФ особенностей организации местного самоуправления осуществляется с учетом исторических и местных традиций в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. Содержащиеся в конституциях и уставах субъектов РФ положения о местном самоуправлении не должны противоречить Конституции и действующим федеральным законам.

Субъекты РФ по вопросам местного самоуправления могут принимать примерные, рекомендательные или модельные акты. Спецификой последних является то, что они получают юридическую силу только после их принятия, одобрения (возможно в переработанном виде) представительными органами местного самоуправления или непосредственно населением муниципального образования.

Четвертая группа

В четвертую группу входят нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами местного самоуправления или населением непосредственно. Это, прежде всего, уставы муниципальных образований и общеобязательные правила по предметам ведения муниципального образования, принятие которых предусматривается уставом муниципального образования. Уставы муниципальных образований являются необходимым элементом правовой основы местного самоуправления.

территориальная и
финансово-
экономическая основа
местного
самоуправления

ответственность
органов и должностных
лиц местного
самоуправления и др.

вопросы местного
значения, относящиеся
к ведению
муниципального
образования

В Уставе
указываются:

структура, порядок
формирования и
полномочия органов
местного
самоуправления

формы, порядок и
гарантии участия
населения в решении
вопросов местного
значения

Устав разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно на основе законов Российской Федерации и законов соответствующего субъекта Федерации и принимается либо представительным органом местного самоуправления, либо населением непосредственно. Принятый устав подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Отказ в его регистрации может быть обжалован гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке. Устав муниципального образования вступает в силу после официального опубликования (обнародования). Виды, порядок принятия и вступления в силу иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления устанавливается уставами муниципальных образований.



Спасибо за
внимание!