

**Муниципальные выборы:
понятие, принципы, стадии
избирательного процесса**

Избирательный процесс – это направленная на избрание депутатов и выборных должностных лиц деятельность субъектов избирательного права по реализации закрепленных процессуальными нормами юридических прав и обязанностей путем осуществления в определенной последовательности избирательных действий.

Данное определение содержит такие **признаки** избирательного процесса:

- ❑ избирательный процесс – это **деятельность** субъектов избирательного права, т.е. совершение ими определенных действий, имеющих юридический характер. Путем совершения избирательных действий данные субъекты реализуют закрепленные правовыми нормами права и обязанности;
- ❑ избирательный процесс – деятельность прямо предусмотренных правовыми нормами **субъектов процесса**, т.е: лиц, органов, организаций, их объединений, наделенных избирательно-процессуальными правами и обязанностями;
- ❑ избирательный процесс – это деятельность, **направленная на избрание выборных лиц**;
- ❑ избирательный процесс – это деятельность, **урегулированная процессуальными нормами**. Это означает то, что избирательный процесс может начаться только на основании и в соответствии с законом, осуществляется в определенной правовыми нормами процессуальной форме;
- ❑ избирательный процесс – это осуществление избирательных действий с **соблюдением определенных стадий**.

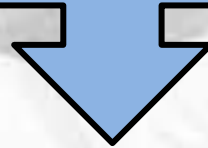
Принципы избирательного процесса

Процессуально-правовые принципы закрепляют основные начала избирательного процесса, важнейшие требования, предъявляемые к участникам процесса.



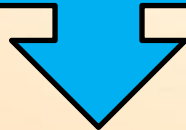
Основными принципами избирательного процесса являются:

1) осуществление организации и проведения выборов специально создаваемыми независимыми органами – избирательными комиссиями.



Для проведения выборов создаются **специальные органы избирательные комиссии**. Организация и проведение выборов является их основной функцией, а у комиссий, которые не являются государственными или муниципальными органами, – единственной функцией. Избирательные комиссии в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, **независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления**.

2) непрерывность и поступательность избирательного процесса.



Поступательность процесса означает заранее заданную законом последовательность смены стадий избирательного процесса. Невозможна иная последовательность стадий, чем это предусмотрено законом (например, предвыборная агитация недопустима до выдвижения и регистрации кандидата);


Непрерывность процесса означает, что, начавшись в положенный срок, избирательный процесс проходит через все предусмотренные законом процессуальные стадии и обязательно заканчивается вынесением соответствующей избирательной комиссией акта по итогам выборов (это может быть определение результатов выборов и избранных лиц либо признание выборов несостоявшимися или недействительными). Избирательный процесс не может завершиться иным способом, досрочно, по воле каких-либо участников процесса.

3) законность.



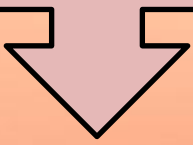
Принцип законности выражается в обязанности всех участников процесса соблюдать требования установленной законом избирательно-процессуальной формы, действовать в рамках предоставленных законом полномочий, исполнять обязанности, возложенные избирательно-правовыми нормами.

4) гласность (открытость).



Являясь публично-правовой процедурой, избирательный процесс **предполагает открытость**. Основное значение принцип открытости приобретает в деятельности избирательных комиссий, которая в соответствии с требованиями закона должна осуществляться гласно. Это обеспечивается закреплением права зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных представителей избирательных объединений (блоков), средств массовой информации присутствовать на всех заседаниях избирательных комиссий; обязанности избирательных комиссий публиковать свои решения в средствах массовой информации; права наблюдателей присутствовать на избирательных участках в день голосования и других прав.

5) равноправие однопорядковых субъектов избирательного процесса.



Данный принцип означает **равенство полномочий (прав и обязанностей) субъектов процесса**. Равноправие возможно только между одинаковыми по статусу субъектами. Нельзя говорить о, например, равноправии избирателя и избирательного объединения – у них совершенно разный статус, различные полномочия и предназначение в процессе. Равноправие означает равенство между собой избирателей, равенство между собой избирательных объединений (блоков), равенство между собой кандидатов.

б) документальность.



- Принцип документальности избирательного процесса означает фиксирование производства процессуальных действий в избирательных документах. Законодательство содержит большой перечень избирательных документов, закрепляет высокие требования к их форме и содержанию.
- Особое место среди избирательных документов занимают так называемые избирательные документы «строгой отчетности» (избирательные бюллетени, открепительные удостоверения), а также протоколы избирательных комиссий об итогах голосования.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, в нем отражены основные принципы процесса.

Стадии избирательного процесса – это этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законами избирательные действия, а также избирательные процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации и иных участников выборов, целостность, завершенность и легитимность процесса при формировании представительного органа, избрании выборного должностного лица.



Выделяются следующие обязательные **стадии**
избирательного процесса:

- назначение выборов;
- образование избирательных округов;
- образование избирательных участков;
- составление списков избирателей;
- формирование избирательных комиссий;
- выдвижение и регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация;
- голосование;
- подсчет голосов, установление итогов голосования;
- определение результатов выборов и их опубликование.



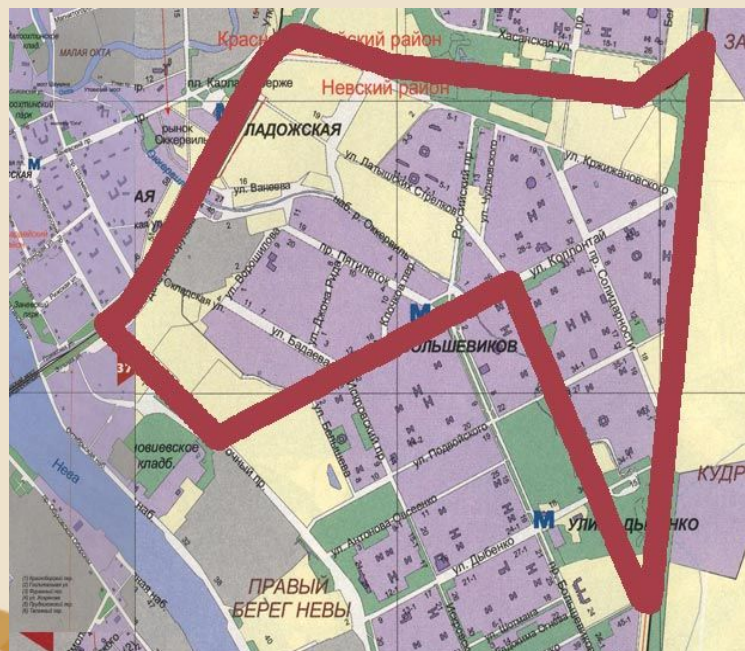
Факультативной стадией является повторное голосование, которое проводится при использовании мажоритарной системы абсолютного большинства, когда в результате голосования ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов и не был избран.

Назначение выборов является первой стадией избирательного процесса.

Она заключается в издании уполномоченным на то органом или должностным лицом (субъектом права назначения выборов) акта, в котором определяется дата голосования. Юридическое значение издания акта о назначении выборов не ограничивается определением даты голосования. После издания акта о назначении выборов начинается осуществление различных избирательных действий и процедур.

Образование избирательных округов.

Избирательный округ – это территория, которая образована в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избирается депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица) (ст. 2 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях...»).



Образование избирательных участков.

Избирательные участки – это территориальные единицы, объединяющие избирателей общим местом голосования. В пределах избирательного участка образуется участковая избирательная комиссия, которая организует голосование избирателей на выборах, осуществляет подсчет голосов и устанавливает итоги голосования на избирательном участке.



Составление списков избирателей. Регистрация (учет) избирателей

- **Все граждане Российской Федерации**, обладающие активным избирательным правом, подлежат регистрации (учету).
- Государственная система регистрации (учета) избирателей создается с целью обеспечения гарантий избирательных прав при составлении списков избирателей, образовании избирательных округов, избирательных участков, проведении иных избирательных действий.

- Основанием для регистрации (учета) избирателей является **факт постоянного или преимущественного проживания гражданина Российской Федерации на соответствующей территории, который устанавливается органами регистрационного учета населения в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».**

При проведении выборов в целях реализации прав избирателей, ознакомления избирателей с данными о себе, а также в целях проведения голосования соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей.



Списки избирателей составляются территориальными избирательными комиссиями (в случае их отсутствия – окружными) на основании сведений, предоставляемых органами местного самоуправления, воинскими частями. При составлении списков избирателей может быть использована государственная автоматизированная информационная система.



Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

- **Выдвижение и регистрация кандидатов представляют собой начальный этап реализации пассивного избирательного права граждан.**
- Выдвижение кандидатов определяется в ст. 2 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях...» как инициатива избирателей, избирательного объединения, избирательного блока в определении кандидата в выборный орган или на выборную должность государственной власти, местного самоуправления, а также сбор подписей избирателей в поддержку указанной инициативы или иные формы поддержки указанной инициативы, предусмотренные федеральным конституционным законом, федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации.

Стадию выдвижения и регистрации кандидатов можно подразделить на три этапа:

определение выдвигаемых кандидатур (инициатива выдвижения);

поддержка инициативы выдвижения, которая может выражаться в сборе подписей или внесении избирательного залога;

регистрация кандидатов.

Предвыборная агитация

Она ведется представителями различных политических сил среди широких кругов избирателей за участие в выборах и голосование за или против тех или иных кандидатов, списков кандидатов на депутатский мандат, выборную должность, выдвинутых в установленном законом порядке и зарегистрированных избирательными комиссиями.



Предвыборная агитация – наиболее политизированная часть избирательной кампании. Используя различные формы предвыборной агитации, кандидаты, избирательные объединения, избирательные блоки и стоящие за ними политические партии, движения, общественные объединения ведут упорную борьбу за депутатские места в законодательных (представительных) органах, выборные должности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Порядок проведения голосования и определения результатов выборов

- **Голосование** – это волеизъявление избирателя, которое осуществляется путем подачи избирателем своего голоса за того или иного кандидата (списка кандидатов).
- Голосование на выборах **проводится в календарный выходной день**. Время начала и окончания голосования устанавливается федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Время начала и окончания голосования на выборах, референдуме устанавливается законом, при этом продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов.

- **Порядок голосования.**

В день голосования, в час, определенный законом о выборах как время начала голосования, председатель участковой избирательной комиссии объявляет помещение для голосования открытым и предъявляет к осмотру членам избирательной комиссии, наблюдателям, доверенным лицам кандидатов, уполномоченным представителям избирательных объединений (блоков), представителям средств массовой информации, присутствующим избирателям пустые стационарные и переносные ящики для голосования, которые затем опечатываются печатью участковой избирательной комиссии.

- Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса получают от председателя избирательные бюллетени для выдачи избирателям и расписываются в их получении.
- Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.



Подсчет голосов избирателей, подведение итогов голосования

Подсчет голосов избирателей осуществляется **открыто и гласно** членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Он начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели.



После окончания времени голосования члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени, затем оглашают и заносят число неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования, в соответствующую строку протокола об итогах голосования и в увеличенную форму протокола об итогах голосования, находящуюся в помещении для голосования.

Определение результатов выборов

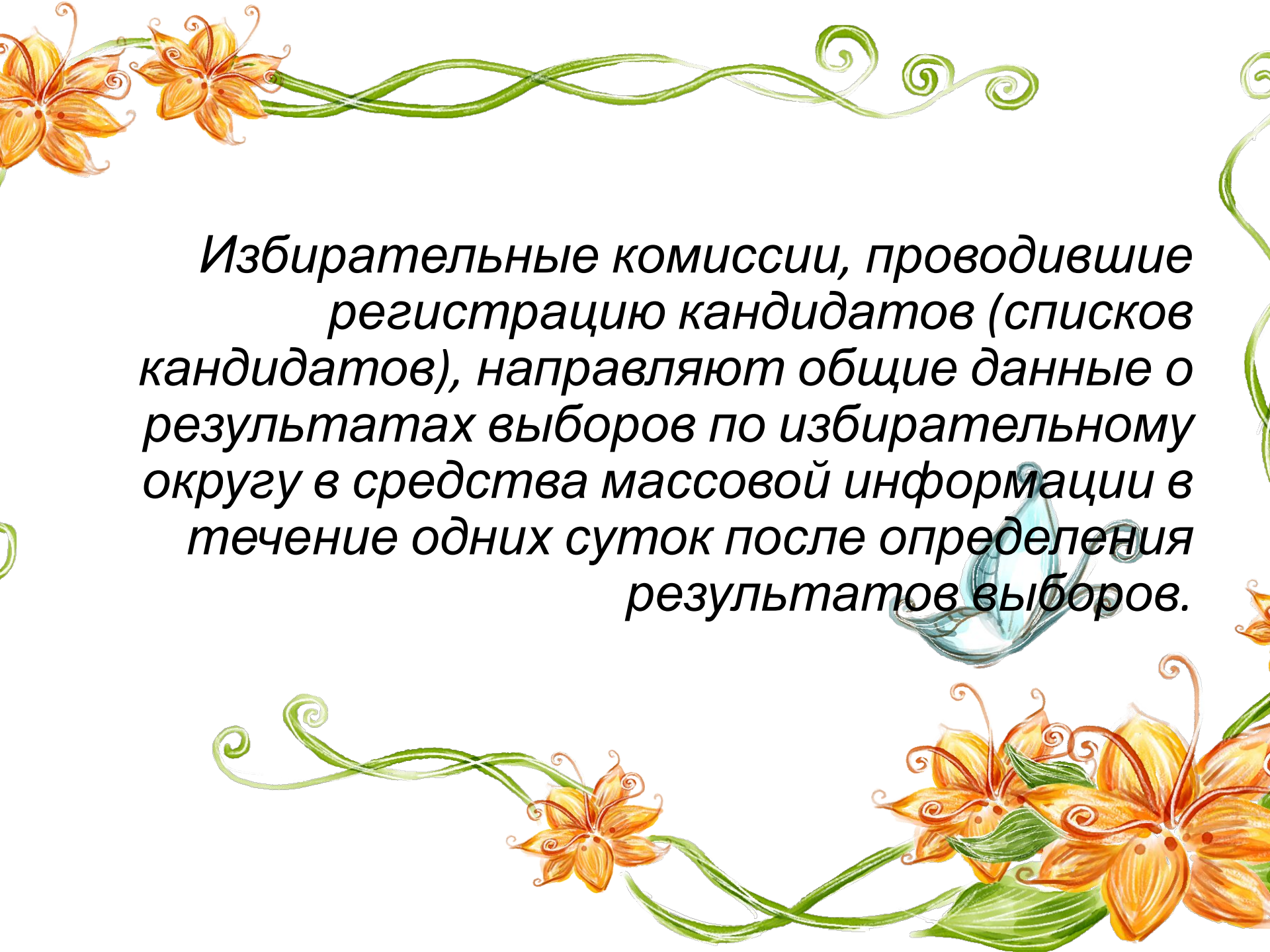
Результаты выборов определяет избирательная комиссия, наделенная этим правом федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из непосредственно нижестоящих избирательных комиссий. О результатах выборов в трех экземплярах составляется протокол и сводная таблица.



Опубликование итогов голосования и результатов выборов

Итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность избирательной комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в протоколе соответствующей избирательной комиссии и непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, предоставляются для ознакомления избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений (блоков), наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.





Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов (списков кандидатов), направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов.



Спасибо за внимание!!!