

**ТЕМА № 9: «Деятельность
участкового уполномоченного
полиции по контролю за
соблюдением иностранными
гражданами и лицами без
гражданства правил пребывания
и проживания на территории
Российской Федерации»**

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ// СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

иностранный гражданин – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

лицо без гражданства – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Всех иностранных граждан, находящихся на территории РФ можно разделить на три категории:

- 1) временно пребывающие на территории Российской Федерации;**
- 2) временно проживающие;**
- 3) постоянно проживающие.**

Временно пребывающим в Российской Федерации иностранным гражданином является лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Существует два порядка въезда в Россию: визовый и безвизовый.

Виза – это выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве. Визы по своему назначению подразделяются на: въездные, выездные, въездные-выездные, дипломатические, консульские, служебные, транзитные, туристические и обыкновенные.

Безвизовый порядок въезда и выезда из Российской Федерации установлен в соответствии с соглашениями между Россией и некоторыми бывшими социалистическими странами и со странами СНГ. Такой порядок въезда и выезда из Российской Федерации осуществляется на основании национального паспорта и свидетельства о приглашении.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» иностранному гражданину *может быть не разрешен въезд* в Россию, если он:

1) в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации нарушил правила ее пересечения, таможенные правила, санитарные нормы, - до устранения нарушения;

2) использовал подложные документы либо сообщил заведомо ложные сведения о себе или о цели своего пребывания;

3) имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами;

4) два и более раза в течение трех лет привлекался к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории РФ;

5) в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонился от уплаты налога или административного штрафа либо не возместил расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации или с депортацией, - до осуществления соответствующих выплат в полном объеме.

Кроме того, иностранным гражданам *не разрешается въезд* в Российскую Федерацию в случаях, если:

- 1) это необходимо в целях обеспечения безопасности государства;**
- 2) они подвергались административному выдворению за пределы РФ либо депортировались, - в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации;**
- 3) имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами;**
- 4) не представили документы, необходимые для получения визы - до их представления;**
- 5) не представили полис медицинского страхования - до его представления;**
- 6) не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории РФ;**
- 7) в отношении иностранного гражданина принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в России.**

Транзитный проезд без визы разрешается иностранному гражданину или лицу без гражданства в случаях, если они:

- совершают беспересадочный полет воздушным транспортом через территорию Российской Федерации;**

- следуют на самолете международной авиалинии с пересадкой в аэропорту на территории России и имеют надлежащим образом оформленные документы на право въезда в государство назначения и авиабилет с подтвержденной датой вылета из аэропорта пересадки на территории России в течение 24 часов с момента прибытия, за исключением случаев вынужденной остановки;**

- проживают на территории государства, с которым Российская Федерация имеет соответствующий международный договор.**

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток.

Временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином является лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

В случае если иностранному гражданину было отказано в выдаче разрешения на временное проживание, он вправе повторно в том же порядке подать заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание не ранее чем через один год со дня отклонения его предыдущего заявления.

Согласно ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» лицо, получившее вид на жительство является *постоянно проживающим* в Российской Федерации иностранным гражданином.

До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации

- Непрерывный сбор информации о количестве иностранных граждан в местах их пребывания и проживания**
- Ведение списочного учета постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства**
- Пресечение совершения иностранными гражданами и лицами без гражданства правонарушений в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также иных правонарушений**
- Оказание помощи в розыске иностранных граждан и лиц без гражданства, скрывающихся от следствия, суда, исполнения наказания, обязательств, а также без вести пропавших**
- Участие в проведении совместных с территориальными органами ФМС России профилактических и иных мероприятий по противодействию незаконной миграции (операции, рейды, проверки)**

- продолжение

- **Выявление и пресечение фактов использования поддельных документов**
- **Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 27 КоАП РФ (доставление, административное задержание и др.)**
- **Остановка транспортных средств, которыми управляют иностранные граждане или лица без гражданства (при наличии соответствующих оснований) и требование предъявления ими необходимых документов**
- **Составление протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан, совершивших административные правонарушения**
- **На основе письменных запросов территориального органа Федеральной миграционной службы осуществление подтверждения трудовой деятельности и проведение проверки фактического проживания по месту регистрации лиц, которые обратились в Федеральную миграционную службы по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации**

Миграционный контроль представляет собой вид государственного контроля за миграционной обстановкой в целях регулирования миграционных потоков, соблюдения интересов Российской Федерации, обеспечения и защиты прав и законных интересов мигрантов, а также осуществления мер предупреждения и пресечения незаконной миграции на территории государства.

Основными задачами миграционного контроля являются:
регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах;
соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ;
предупреждение и пресечение незаконной миграции;
защита прав и законных интересов мигрантов;
создание условий приема и размещения мигрантов;
предотвращение дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

Местом жительства иностранного гражданина является жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин зарегистрирован.

Место пребывания — это жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный находится и (или) по адресу которых он подлежит постановке на учет по месту пребывания.