



МВД РОССИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра Административной деятельности
органов внутренних дел

ЛЕКЦИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

**по теме 1. Введение в специальный курс
«Организация деятельности
участкового уполномоченного полиции»**

Тема 1.

Введение в специальный курс «Организация
деятельности участкового уполномоченного
полиции»

Время – 2 часа

План лекции:

1. Развитие института участкового уполномоченного полиции, его место в системе полиции России.
2. Предмет, задачи и система курса «Организация деятельности УУП».



МВД РОССИИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
кафедра Административной деятельности
ОВД

Основная литература:

1. КоАП РФ. П. 9 Ч. 2 ст. 23.3.
2. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.
3. Указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности ОВД Российской Федерации» //Росс. газета. 2009, 28 дек.
4. Указ Президента РФ от 18 февраля 2010 г. № 208 «О некоторых мерах по реформированию МВД Российской Федерации» //Росс. газета. 2010, 19 февр.
5. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»// Российская газета. 2011, 2 марта.
6. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» //Российская газета. 2011, 2 марта.
7. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 251 «О внеочередной аттестации сотрудников ОВД Российской Федерации» //Рос. газета. 2011, 2 марта.
8. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.
9. О дальнейших мерах по совершенствованию дознания в органах внутренних дел: Приказ МВД России от 11 августа 2003 г. № 18дсп.

МВД РОССИИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
кафедра Административной деятельности ОВД

1. О внесении изменений и дополнений в нормативный акт МВД России: Приказ МВД России от 3 мая 2003 г. № 300.
2. О мерах по усилению социальной защиты участковых уполномоченных милиции: Приказ МВД России от 3 сентября 2003 г. № 701.
3. Приказ МВД России от 19 января 2010 г. № 25 «Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных подразделений криминальной милиции, милиции общественной безопасности и органов предварительного расследования».
4. Наставление по организации работы органов внутренних дел с лицами, состоящими на профилактических учетах у участковых уполномоченных милиции: Приказ ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 октября 2004 г. № 1251.
5. О мерах по активизации взаимодействия службы участковых уполномоченных милиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области с уголовно-исполнительными инспекциями ГУИН МЮ РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в вопросах профилактической работы с лицами, осужденными к видам наказания, не связанным с лишением свободы: Приказ ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ГУИН МЮ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 18 августа 2004 г. №1070/175.
6. Об организации отработки административных участков сотрудниками органов внутренних дел ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области: Приказ ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 25 февраля 2004 г. № 232.

МВД РОССИИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
кафедра Административной деятельности
ОВД

Дополнительная литература:

1. Ахмедов Ч.Н. Участковый уполномоченный милиции: генезис института и специфика организации деятельности. СПб.: Астерион, 2007.
2. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: сборник заданий для проведения контрольных работ в форме тестирования / Сост. А.А. Тимченко, Ч.Н. Ахмедов, А.А. Шельпяков. 2006.
3. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебно-методическое пособие / МВД РФ СПбУ; сост. А.А. Тимченко, Ч. Н. Ахмедов, А.А. Шельпяков. 2006.
4. Гражданин и милиции / А.В. Кулаков. М.: Эксмо, 2006.
5. Большаков А. Участковые – становой хребет милицейской службы / журнал «Милиция». 2006. № 5.
6. Грязнов Е. И стал участковый главой муниципального образования / журнал «Милиция». 2005. № 3.
7. Кашуба Г. Не ангелы, но хранители / журнал «Милиция». 2006. № 7.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Тины Рощи.—*Types de Russie.* 36

Околоточный надзиратель.—Officier de Police.



ПОЛИЦЕЙСКИХЪ УРЯДНИКОВЪ.

[illegible]

С.-Петербургъ, Малая Морская, домъ № 9.

МВД РОССИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Служба участковых уполномоченных полиции является одной из центральных составляющих в системе органов внутренних дел, непосредственно обеспечивающих охрану правопорядка и борьбу с преступностью.

В дореволюционной России прототипами современного участкового уполномоченного полиции были
квартирный надзиратель,
околоточный надзиратель,
урядник.



Околоточный надзиратель был низшим полицейским чином, ближе всех стоявшим к жителям.

В 1878 году была учреждена должность полицейского урядника, являющегося ближайшим помощником пристава и одновременно начальником над низшими полицейскими служащими.

Институт околоточных надзирателей и урядников существовал до 1917 года.

В связи с коренной ломкой всего государственного аппарата Российской империи в 1918-1920-х годах им на смену пришли старшие милиционеры (с 1923 года – участковые надзиратели, с 1929 года – участковые инспекторы).

С принятием 12 февраля 1993 года Указа Президента РФ № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспекторы были введены в ее состав.

Федеральным законом РФ от 29 декабря 2000 года № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции» понятие «участковый инспектор» было заменено на «участковый уполномоченный милиции», а Федеральным законом РФ от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ понятие «участковый уполномоченный милиции» на «участковый уполномоченный полиции».

Главными направлениями и условиями совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции можно назвать:

1. установление более широких и тесных доверительных связей с населением как основы работы по предупреждению преступлений и иных противоправных деяний;
2. усиление их роли в обеспечении защиты законных прав и интересов граждан как центрального звена правовой профилактики преступлений на административных участках;
3. формирование и укрепление профессионально грамотного ядра службы, повышение ее правового статуса, авторитета, ресурсного и социально-бытового обеспечения.

На всех этапах развития Российского государства служба участковых уполномоченных занимала и занимает важное место в системе органов внутренних дел.

Являясь одной из важнейших составляющих в системе органов внутренних дел, служба участковых уполномоченных полиции непосредственно обеспечивает:

- ☐ личную безопасности граждан;
- ☐ выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- ☐ охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- ☐ защиту частной государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- ☐ розыск отдельных категорий лиц;
- ☐ оказание содействия сотрудникам подразделений криминальной милиции и органов предварительного следствия;
- ☐ оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в защите их законных прав и интересов;
- ☐ безопасность дорожного движения; рассмотрение обращений и заявлений граждан;
- ☐ осуществление индивидуальной профилактической работы и др.

Связь курса Организация деятельности УУП с другими дисциплинами



Учение об организации деятельности УУП является межотраслевой отраслью научного знания, наиболее тесно примыкающей к юридическим наукам.

На это указывает ряд обстоятельств. С одной стороны, объект и предмет данного учения лежат в сфере не только правовых явлений, с другой:

а) практическая функция, цели и задачи этого учения главным образом связаны именно с правоприменительной деятельностью, с практикой государственных органов, ведущих борьбу с преступностью и иными правонарушениями;

б) разрабатываемая научная продукция адресуется правоприменительной практике, административным правоприменительным органам (конкретнее службе участковых уполномоченных полиции);

в) все ее рекомендации носят четко выраженный правовой характер, основаны на законе, соответствуют закону и ориентируют практиков (участковых уполномоченных) на безусловное выполнение законов;

г) правовые науки, административная, а также следственная, оперативно-розыскная и судебная практика являются основной «питательной средой» для учения об организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

В специальном курсе «Организация деятельности УУП» раскрываются:

- ❑ история становления и развития службы участковых уполномоченных полиции;
- ❑ содержание и основные направления деятельности и права участкового уполномоченного;
- ❑ элементы организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе и их характеристика;
- ❑ основные права и обязанности участкового, их нормативно-правовое обеспечение, организация деятельности старшего участкового и помощника УУП;
- ❑ организация и порядок приема граждан на участковом пункте полиции;
- ❑ особенности деятельности участковых уполномоченных по приему, регистрации, проверке сообщений о преступлениях и иных происшествиях;

- ❑ порядок приема, регистрации, проведения проверки и принятия решений по сообщениям о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений, рассматриваются вопросы деятельности УУП по изучению населения на административном участке, планирования деятельности участкового, порядка ведения им служебной документации;
- ❑ содержание административно-юрисдикционной деятельности УУП по делам об административных правонарушениях;
- ❑ порядок рассмотрения любых обращений граждан участковым уполномоченным;
- ❑ особенности деятельности по контролю с его стороны за соблюдением гражданами РФ правил паспортно-регистрационной системы, по контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории РФ;
- ❑ по осуществлению надзора за соблюдением физическими и юридическими лицами правил лицензионно-разрешительной системы;

- ❑ по контролю за сохранностью чужого имущества и, соответственно, профилактике хищений с объектов хранения частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- ❑ по контролю за соблюдением лицами законодательства в сфере охраны общественного порядка, благоустройства и санитарии;
- ❑ вопросы организации взаимодействия УУП с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами других ведомств и общественными правоохранительными формированиями, организации работы участкового с внештатными сотрудниками полиции, организации работы по установлению доверительных отношений с гражданами;

- сущность организации деятельности участкового уполномоченного с лицами, состоящими на профилактических учетах, организации работы с лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, а также с лицами, освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, организации контроля и осуществления профилактической работы в отношении лиц, условно осужденных и условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, которым судом установлены дополнительные обязанности и ограничения, профилактической деятельности по предупреждению террористических актов и розыскной деятельности участкового уполномоченного;
- особенности прохождения службы участковыми уполномоченными полиции в органах внутренних дел;
- организация работы управлений (отделов, отделений, групп) по обеспечению деятельности участковых уполномоченных полиции и др.