

Лекция № 8 Основные положения административного права России

Введение

- 1) Понятие, предмет, метод, задачи административного права. Источники и система административного права**
- 2) Административно-правовое отношение. Виды административно-правовых отношений**
- 3) Административные правонарушения**
- 4) Административная ответственность**

Заключение

Административное право регулирует

общественные отношения

возникающие, развивающиеся и

прекращающиеся в сфере

государственного управления, которые

связаны с процессом осуществления

исполнительно-распорядительной

деятельности органов

государственного и муниципального

управления (исполнительных органов)

по руководству экономическим,

социально-культурным и

административно-политическим

Предмет административного права

во-первых, взаимоотношения исполнительно-распорядительных органов государственного управления с гражданами, государственными и негосударственными организациями,

во-вторых, внутриаппаратные управленческие отношения (систему органов исполнительной власти, их компетенцию, принципы, формы и методы внутриаппаратной деятельности в государственных органах и органах местного самоуправления).

Метод административного права

определяются спецификой государственного управления как властной деятельности, в которой присутствуют отношения подчиненности, что предполагает подчинение воли управляемых единой управляющей воле. Достаточно сослаться на то, что административно-правовые отношения возникают в связи с односторонним волеизъявлением государственного органа (должностного лица).

Административному
праву присущ в
основном
императивный метод
правового
регулирования,
основанный на
началах власти и
подчинения.

Под принципами административного права

понимаются основные
начала характеризующие
систему административных
правоотношений и
определяющие основу их
строения и развития.

К принципам административного права относятся следующие:

1. Принцип демократии (народовластия).

2. Принцип законности.

3. Принцип взаимной

ответственности государства и

4. Принцип федерализма.

5. Принцип гуманизма.

6. Принцип справедливости.

7. Принцип равенства граждан перед законом и правоприменителем.

Система административного права состоит из общей и особенной части:

первая включает в себя нормы, регулирующие отношения управления в целом;

вторая — отношения в пределах конкретных сфер управления.

Источниками административного права выступают:

Конституция РФ;

**федеральные законы и законы субъектов
федерации;**

указы Президента РФ;

**постановления Правительства Российской
Федерации;**

**многочисленные подзаконные акты органов
управления — министерств, ведомств,
государственных комитетов, служб и других
государственных органов;**

**нормативные акты органов местного
самоуправления.**

Задачи административного права:

1) Оно устанавливает правовые основы государственного управления.

2) Закрепляет систему и структуру органов управления.

3) Определяет порядок их формирования, их взаимоотношения, формы и методы деятельности.

4) Полномочия и ответственность органов государственного управления.

Административно- правовое отношение

представляет собой общественное отношение в сфере государственного управления, урегулированное административно-правовой нормой.

Административно-правовые отношения имеют специфические черты:

во-первых, это преимущественно властеотношения, в которых отсутствует юридическое равенство сторон;

во-вторых, их характер predetermined доминирующим положением управляющей стороны;

в-третьих, в них в той или иной степени всегда присутствует государственный интерес, ибо они складываются преимущественно в особой сфере государственно-общественной жизни — в сфере государственного управления.

Неравенство сторон в

административно-правовом отношении проявляется в том, что одна из них всегда наделена юридически властными полномочиями по отношению к другой. Поэтому нельзя считать административно-правовым отношение между двумя гражданами, между двумя общественными объединениями, если хотя бы одна из сторон не наделена властными полномочиями

Административно-правовые отношения могут возникать по инициативе любой из сторон, однако в отличие, например, от гражданско-правовых отношений, в которых стороны равноправны, в административном правоотношении согласие второй стороны не является обязательным условием его возникновения.

Административно-правовые отношения могут возникать также вопреки желанию одной из сторон, а для органов государственного управления вступление в административно-правовые отношения это не только возможность, но и их прямая обязанность.

За нарушение требований административно-правовых норм стороны рассматриваемых отношений несут **ответственность** не друг перед другом, а **перед государством**, а в предусмотренных законом случаях ответственность возможна и в судебном порядке.

Субъектами административно-правовых отношений могут быть:

- 1) органы государственного и муниципального управления;
- 2) государственные и муниципальные служащие;
- 3) предприятия;
- 4) учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм собственности;
- 5) граждане России;
- 6) иностранцы;
- 7) лица без гражданства.

Виды административно- правовых отношений

С правовой точки зрения
наибольший интерес
представляет их
подразделение на группы в
зависимости от характера
юридической связи между
сторонами.

**Административные
отношения в
зависимости от
характера
юридической связи
между сторонами**

***Вертикальны
е***

***Горизонтальн
ые***

Вертикальные отношения наиболее характерны для административно-командной системы организации органов управления, они присутствуют в структуре государственных органов любой страны. В этом случае у одной стороны есть властные полномочия, которых либо нет, либо их объем меньше у другой. Таковыми являются все административно-правовые отношения, в которых проявляется присущая исполнительно-распорядительной деятельности юридическая зависимость одной стороны от другой.

Горизонтальными следует считать отношения, которые складываются между гражданином и органом управления (должностным лицом) в тех случаях, когда гражданин оформляется, например, на работу, обращается с заявлением или жалобой, но только до того момента, когда уполномоченный орган управления выносит юридически властное решение. После него горизонтальные по характеру отношения переходят в вертикальные властеотношения.

Административное правонарушение

**— это поведение людей,
противоречащее
правовым нормам**

**и наносящее вред
обществу.**

Административное правонарушение характеризуется следующими признаками:

1) есть акт поведения, выражающий действие или бездействие;

2) признается только противоправное поведение, т.е. поведение, нарушающее нормы административного права;

3) виновностью, т.е. совершением противоправного деяния умышленно или неосторожно;

4) общественной вредностью, что находит свое выражение в посягательстве на общественные отношения, охраняемые правовыми нормами, содержащими соответствующие запреты и ведёт к привлечению правонарушителя к административной ответственности.

Признаки правонарушения

```
graph TD; A[Признаки правонарушения] --- B[Деяние]; A --- C[Высокая степень общественной вредности]; C --- D[Противоправность]; C --- E[Вина];
```

Деяние

Высокая степень
общественной
вредности

Противоправност
ь

Вина

Состав административного правонарушения

Объект административного
правонарушения

Объективная сторона
административного правонарушения

Субъективная сторона
административного правонарушения

Субъект административного
правонарушения

Объектом

административного
правонарушения
являются общественные
отношения, охраняемые
законом, то есть то, на
что направлено
посягательство.

Объективная сторона

состава

правонарушения

проявляется в акте

внешнего поведения

нарушителя нормы

административного

права.

Субъективная

сторона

административного

правонарушения

СОСТОИТ В

ПСИХИЧЕСКОМ

ОТНОШЕНИИ

нарушителя к

содеянному.

Субъектом

административного правонарушения являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста, физические лица, граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица), а также юридические лица (организации, учреждения, предприятия).

Административным
правонарушением,
совершенным
умышленно, признается
деяние, совершенное

с прямым
умыслом

косвенным
умыслом

Прямой умысел заключается в том, что:

1. лицо осознавало общественную вредность своих действий (бездействия),
2. предвидело возможность или неизбежность наступления общественно вредных последствий
3. и желало их наступления.

Косвенный умысел заключается в том, что:

1. лицо осознавало общественную вредность своих действий (бездействия),

2. предвидело возможность наступления общественно вредных последствий, не желало,

3. но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

Административным
правонарушением,
совершенным по
неосторожности,
признается деяние,
совершенное

по легкомыслию

небрежности

Административное правонарушение считается деяние **совершенное по легкомыслию**, если:

1. лицо предвидело возможность наступления общественно вредных последствий своих действий (бездействия),

2. но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

Административное правонарушение считается деяние **совершенное по небрежности**, если:

1. лицо не предвидело возможности наступления общественно вредных последствий своих действий (бездействия),

2. хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

В зависимости от характера и степени общественной опасности преступления подразделяются на **четыре вида:**

1) преступления небольшой тяжести;

2) преступления средней тяжести;

3) тяжкие преступления;

4) особо тяжкие преступлени.

В зависимости от вида общественно охраняемых интересов выделяются:

- административные проступки против личности
- административные проступки в сфере экономики
- административные проступки против общественной безопасности и общественного порядка
- административные проступки в области безопасности движения и эксплуатации
- административные проступки против государственной власти и т.д.

Административная

ответственность — это

форма юридической

ответственности граждан и

должностных лиц за

совершенное ими

административное

правонарушение.

К административной **ответственности**

**виновные привлекаются на
основании
законодательства,
действующего во время и
по месту совершения
правонарушения.**

За совершенное административное правонарушение законом предусмотрена ответственность в виде административного взыскания, налагаемого компетентными органами в строгом соответствии с действующим законодательством РФ, которое служит целям наказания лица, совершившего административное правонарушение, посредством *материального, морального воздействия, временного ограничения свободы и причинения правонарушителю иных неудобств, а также ограничений,*

В статье 3.2 КоАП закреплены следующие административные взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;

Предупреждение — способ морального воздействия за незначительные по своему характеру административные правонарушения. Оно выносится в письменной форме и влечет юридически значимые последствия. Предупреждение следует отличать от устного замечания, которое административным взысканием не является.

Административный штраф

— денежный начет, подлежащий уплате в доход государства за административное правонарушение, является довольно распространенным взысканием, как предусмотренным в самом законе, так и применяющимся на практике.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения явившегося предметом совершения или непосредственным объектом административного правонарушения — принудительное безвозмездное обращение этого предмета в доход государства. Конфискации подлежат лишь предмет, находящийся в личной собственности нарушителя, если иное не предусмотрено действующим законодательством РФ.

Лишение специального права,

предоставленного данному гражданину (например, право управления транспортным средством, право охоты), применяется за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом на срок до трех лет.

Административный арест —
наиболее строгое
административное взыскание,
устанавливается только
федеральными органами и
применяется на срок до 15 суток
за наиболее тяжкие
административные
правонарушения.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров, осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных

Административное приостановление

деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Основные административные наказания:

предупреждение;

административный штраф;

лишение специального права,
предоставленного физическому лицу;

административный арест;

дисквалификация;

административное приостановление
деятельности.

Дополнительные административные наказания

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

**Спасибо за
внимание**