

Организационные основы управления в таможенных органах

Раздел 1

Темы лекции

- 1. Таможенные органы как функциональная система и система управления
- 2. Организационная структура таможенных органов. Руководство как форма управления.
- 3. Особенности управления в таможенных органах

1. Таможенные органы как функциональная система и система управления

В основе **многофункциональной** системы таможенных органов РФ лежат **системообразующие** факторы, придающие совокупности элементов таможенной системы:

- единство
- целостность

и обуславливающие существование взаимосвязей

МЕЖДУ ЭТИМИ ЭЛЕМЕНТАМИ

Факторы

Проявления

Функциональная
общность

Основные функции ТО закреплены в 311-ФЗ. Вместе с тем, объем функций, конкретная компетенция, характер полномочий таможенного органа зависят от места, уровня таможенного органа в единой системе

Организационное
взаимодействие и
взаимосвязи

Каждый таможенный орган взаимосвязан с другими вышестоящими и нижестоящими органами системы, функционирует в тесном взаимодействии с другими звеньями и способен выполнять свои функции и полномочия

Единство
таможенных органов

Единство системы таможенных органов обеспечивается их целями и задачами, едиными организационными принципами построения: каждый таможенный орган - элемент централизованной системы

Целостность системы
таможенных органов

Каждый из таможенных органов - неразрывная составная часть целого организма, которым является Федеральная таможенная служба (ФТС РФ)

Динамичность
системы

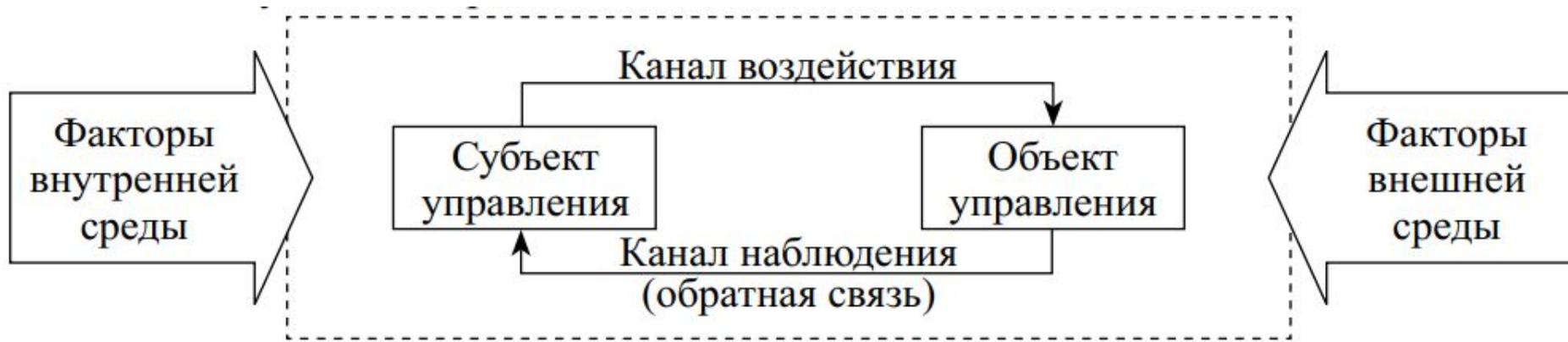
Формирование и функционирование таможенной системы и её составных частей подвержены постоянному воздействию внешних и внутренних, политических, экономических, организационных и т. п. факторов, влияющих на состав, структуру, функции таможенных органов

В целях организации эффективности управления системой в целом и отдельными её элементами (составными частями, подсистемами), она должна быть структурирована.

То есть для формирования и реализации руководящего (управляющего) воздействия **непременным условием должно быть наличие:**

- субъекта управления (руководитель, управленец, начальник)
- объекта управления (управляемого, подчиненного),
- канала передачи управляющего воздействия
- канала получения информации о результатах воздействия на объект управления.

Таким образом, совокупность субъекта управления, объекта управления и их взаимосвязей образуют структуру управления

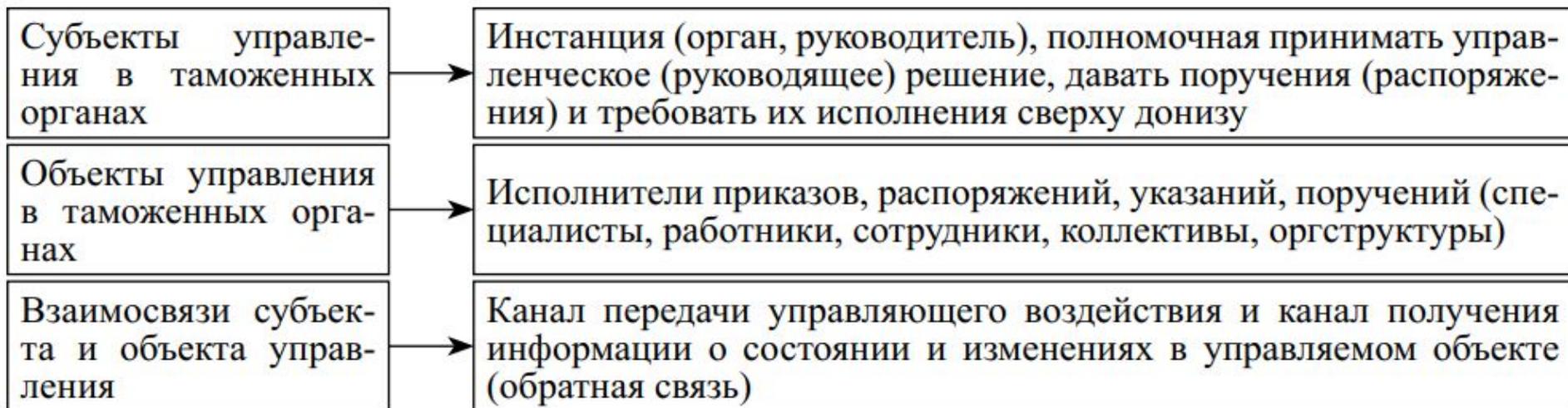


Взаимодействие организации с другими элементами системы



Элементы структуры

управления



Различные уровни управления одновременно выступают и как субъекты,

и как объекты управления, например:

- ФТС России – субъект управления для регионального таможенного управления и объект для Правительства РФ (через МинФин);
- РТУ – объект управления для ФТС и субъект управления для таможни.

Этот ряд можно продолжить. Поэтому управление в таможенных органах выполняет как исполнительную, так и распорядительную

Основные функции таможенных органов





Международное сотрудничество

Обеспечение выполнения международных обязательств РФ в области таможенного дела

Осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела

Участие в формировании союзного государства и Европейского экономического сообщества

Информационная

Осуществление информирования и консультирования в области таможенного дела

Обеспечение государственных организаций и граждан информацией по таможенным вопросам

Обеспечение своевременного опубликования актов таможенного законодательства и иных правовых актов РФ в области таможенного дела

Научно-исследовательская

Проведение научно-исследовательских работ в области автоматизации и информационного обеспечения деятельности таможенных органов

Разработка методик экспертиз и исследований товаров

Исследования по применению экспертных методов в борьбе с преступлениями и другими нарушениями таможенных правил

Проведение исследований и внедрение их результатов в практику по совершенствованию профессионального образования, по гуманитарным, экономическим, организационным, технологическим, психологическим и т. п. проблемам таможенного дела

Кроме того...

Организационная структура таможенных органов

*Под организационной структурой
управления понимается
упорядоченная совокупность
элементов иерархической
системы управления и их
взаимоотношений друг с другом,
обеспечивающих развитие этих
элементов как единого целого*

- **Функции управления в таможенных органах осуществляет аппарат управления, состоящий из отдельных взаимосвязанных частей, – звеньев управления, расположенных по горизонтали.**
- Последовательность иерархического подчинения звеньев управления, находящихся на одной горизонтали и занимающих определенную ступень в системе управления, называется **уровнем правления.**
- Третьим элементом организационной структуры управления являются **взаимоотношения звеньев и уровней управления**

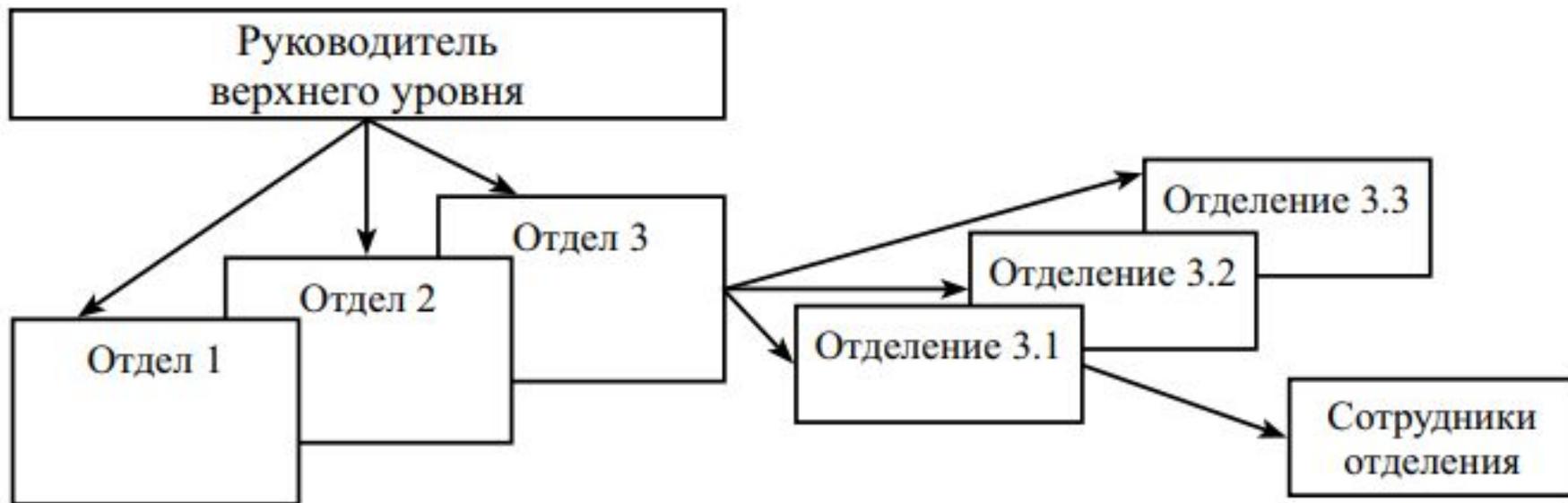
Уровни и звенья управления в таможенной системе



Схема вертикального разделения труда

Высший уровень управления	Главный руководитель (Руководитель Федеральной таможенной службы и коллегия ФТС)
Верхний уровень управления	Руководители управлений ФТС и начальники региональных таможенных управлений
Средний уровень управления	Руководители таможен
Низший уровень управления	Руководители таможенных постов и функциональных отделов

Схема горизонтального разделения труда



Виды организационных структур

В практической деятельности таможенных органов сложились следующие основные виды организационных структур:

- линейная,
- функциональная,
- линейно-функциональная (или линейно-штабная)

Линейная структура управления



К линейной структуре управления относятся оперативные подразделения таможен: ТО и ТК; экономической работы; правоохранительной деятельности.

При линейной структуре управления единоначальная ответственность за деятельность подчиненных возложена на начальника подразделения (службы).

Он осуществляет непосредственное руководство подчиненными по всем функциональным направлениям, сам подчиняется вышестоящему руководителю

Функциональная структура

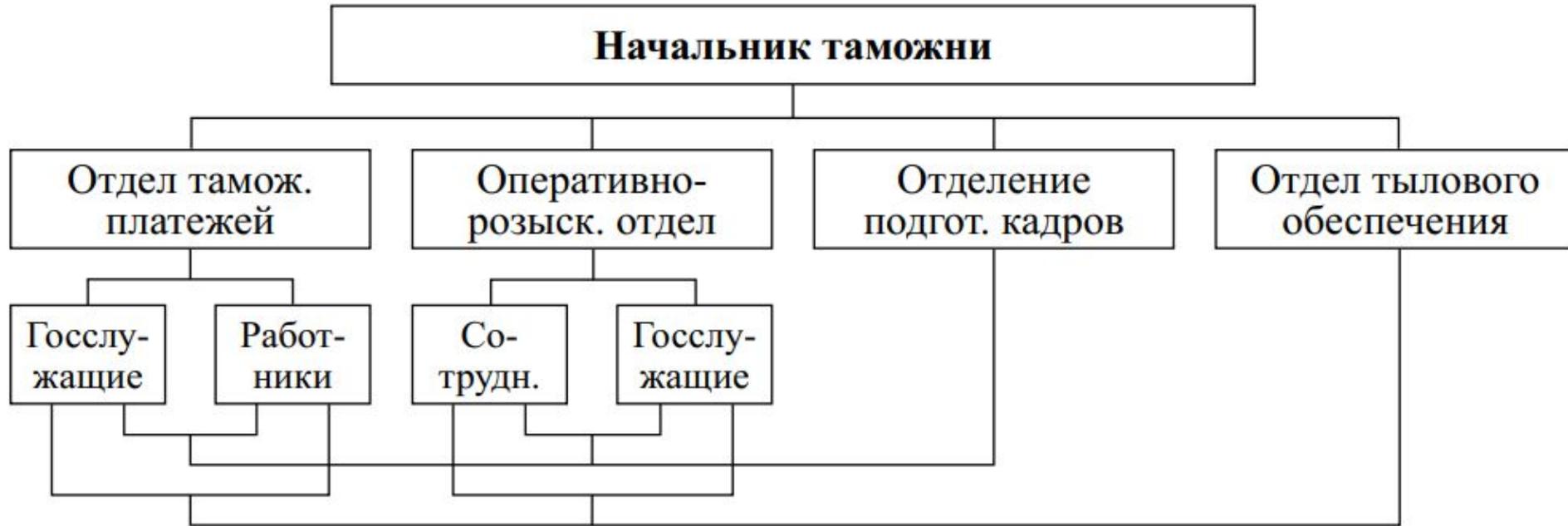
УПРАВЛЕНИЯ



К функциональной структуре управления относятся подразделения: кадровые; финансово-плановые; документационного обеспечения; материально-технического обеспечения.

При функциональной структуре **линейный руководитель** (начальник таможни) управляет деятельностью таможни посредством функциональных руководителей, специализирующихся на определенных управленческих функциях и наделенных правами распорядительства

Линейно-функциональная структура управления



К линейно-функциональной структуре относятся отделы: информационно-аналитический, оперативно-дежурная служба.

Линейные руководители управляют подчиненными на принципах единоначалия.

Функциональные подразделения таможни помогают руководителю (линейному) по отдельным функциям управления, готовят решения, которые принимает руководитель таможенного органа

- Основу *линейно-функциональной структуры* составляет вертикальный принцип построения и специализация управленческих подразделений по функциональным подсистемам.
- Линейность в данной структуре означает, что каждый подчиненный имеет начальника, а каждый начальник имеет несколько подчиненных.
- Функциональное управление осуществляется совокупностью подразделений, специализированных на выполнении конкретных видов работ.
- Функциональное управление существует наряду с линейным, что создает двойное подчинение для исполнителей. Например, по линейной схеме подчинения начальник отдела статистики таможни линейно подчиняется заместителю начальника таможни по экономике, начальнику таможни.
- При функциональном подчинении тот же самый начальник отдела таможенной статистики таможни функционально подчиняется начальнику соответствующего отдела статистики РТУ и начальнику управления таможенной статистики и анализа ФТС, т.е. находится в подчинении непосредственного руководства таможни и своей функциональной системы, находящейся в вышестоящем таможенном органе

характеристиками линейно-функциональной структуры

- стимулирование деловых и профессиональных специализаций;
- освобождение линейных руководителей от решения некоторых специальных вопросов;
- высокая компетентность специалистов, отвечающих за осуществление конкретных функций;
- уменьшение потребности в специалистах широкого профиля;
- стандартизация, формализация и программирование явлений и процессов;
- четкая система вертикальных связей и улучшение координации функциональной деятельности;
- исключение дублирования и параллелизма в выполнении управленческих функций;

Недостатками данного вида структуры являются:

- затруднение координации деятельности функциональных подразделений со стороны линейного руководителя;
- чрезмерная заинтересованность в реализации целей и задач «своих» подразделений;
- развитие тенденции к чрезмерной централизации в деятельности функциональных служб;
- трудность в поддержании постоянного взаимодействия между различными и не подчиненными друг другу функциональными службами;
- перегрузка руководителей верхнего уровня;
- длительность процедур принятия решений;
- повышенная зависимость результатов работы от личных и деловых качеств руководителя.

Линейно-штабная структура управления



При линейно-штабной структуре управления к разработке планов и решений привлекаются консультанты (советники), эксперты, освобождая тем самым линейного руководителя от детального анализа проблем

Преимуществами линейно-штабной структуры являются:

- более глубокая подготовка решений и планов;
- освобождение линейных руководителей от анализа частных и мелких проблем;
- возможность привлечения консультантов и экспертов.

Недостатки ее проявляются в том, что ответственность такого штаба за принятие управленческих решений часто четко не определяется, а также в наличии противоречий и порой конфликтов между штабными и линейными сотрудниками по отдельным вопросам

Как правило, указанные структуры управления в таможенных органах в чистом виде не существуют, а преобладают смешанные структуры.

В настоящее время в управлении стали применяться так называемые органические структуры: *матричные* и *программно-целевые*.

Матричная структура управления представляет собой совмещение линейной и программно-целевой структуры для выполнения определенной задачи (временного или оперативного характера). При **программно-целевой структуре** управление направлено на выполнение задачи (достижение цели) с привлечением всех звеньев таможенного органа.

Следует иметь в виду, что организационные структуры управления в таможенных органах не нечто застывшее, завершенное, они находятся в постоянном развитии и совершенствовании под воздействием внешних и внутренних факторов.

Внедрение матричных, программно-целевых организационных структур

дает следующие преимущества:

- возможность экономить на масштабах деятельности, т. к. никаких дополнительных ресурсов для ее функционирования не требуется;
- более гибко использовать специалистов организации, их знания и опыт;
- обеспечивать программно-целевую ориентацию системы;
- улучшать контроль выполнения отдельных задач целевых программ;
- дать дополнительный, интеллектуальный источник при разработке долгосрочных стратегий.

Однако эти структуры имеют и следующие недостатки:

- необходимость постоянного контроля за «соотношением» между задачами управления по целям и задачами соответствующих подразделений;
- сложность структуры соподчинения, в результате чего возникают проблемы, связанные с установлением приоритетов заданий;
- возможность нарушения взаимосвязей, принятых в линейных и функциональных подразделениях;
- присутствие «духа» нездорового соперничества между руководителями разных программ или комплексных бригад



СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
(ФТС РОССИИ – ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ)**



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЯ



ТАМОЖНИ



ТАМОЖЕННЫЕ ПОСТЫ



ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

ПРОВОДЯТ ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, СОЗДАЮТ УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ УСКОРЕНИЮ ТОВАРОБОРОТА ПРИ ВВОЗЕ ТОВАРОВ В РФ И ВЫВОЗЕ ТОВАРОВ ИЗ РФ;

СОДЕЙСТВУЮТ РАЗВИТИЮ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ СУБЪЕКТОВ РФ, УСКОРЕНИЮ ТОВАРОБОРОТА;

ВЕДУТ ТАМОЖЕННУЮ СТАТИСТИКУ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И СПЕЦИАЛЬНУЮ ТАМОЖЕННУЮ СТАТИСТИКУ;

ВЗИМАЮТ ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ, НАЛОГИ, АНТИДЕМПИНГОВЫЕ, СПЕЦИАЛЬНЫЕ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ПОШЛИНЫ, ТАМОЖЕННЫЕ СБОРЫ, КОНТРОЛИРУЮТ ПРАВИЛЬНОСТЬ ИСЧИСЛЕНИЯ И СВОЕВРЕМЕННОСТЬ УПЛАТЫ УКАЗАННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ;

ОБЕСПЕЧИВАЮТ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОБЛЮДЕНИЕ ПОРЯДКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА;

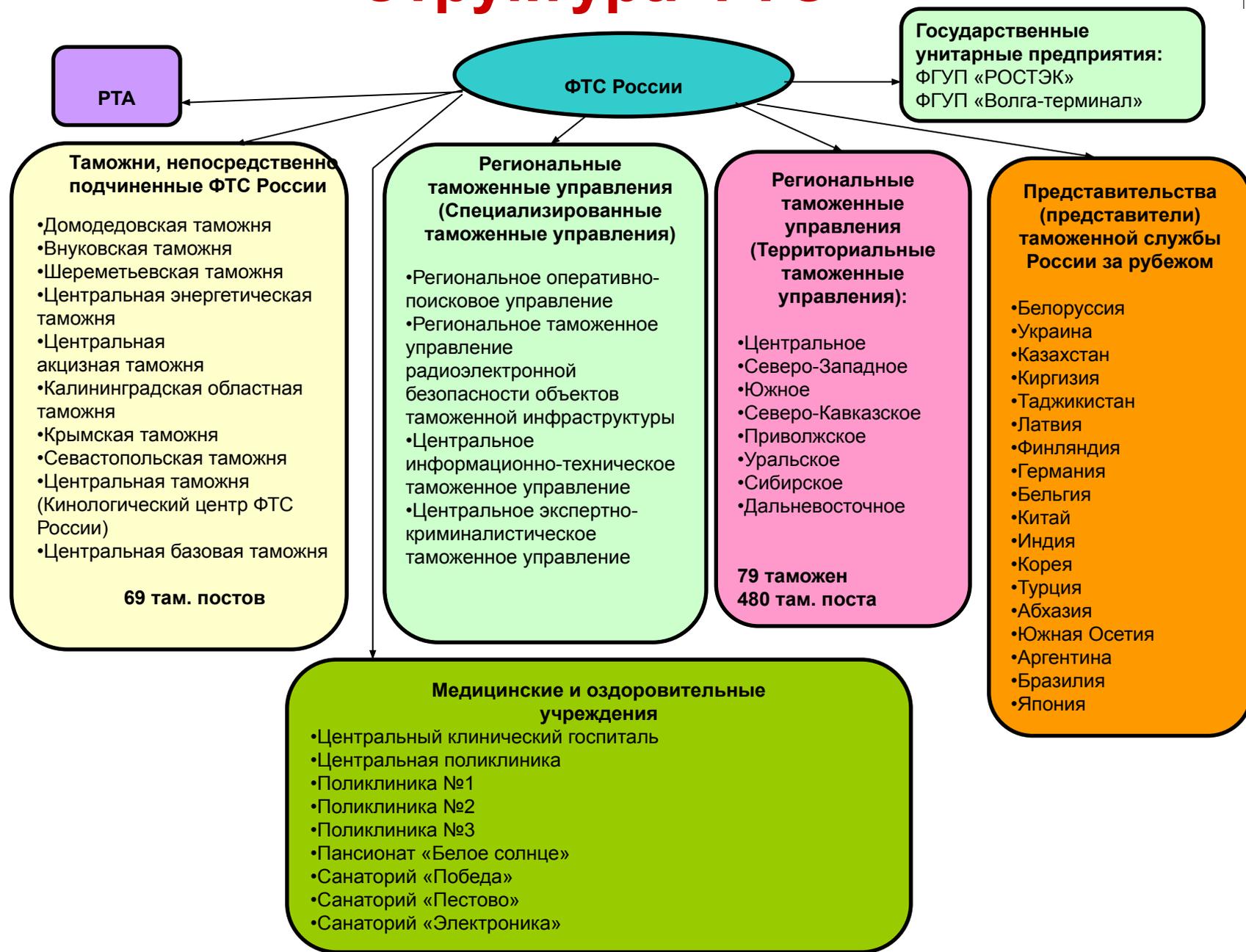
ОБЕСПЕЧИВАЮТ В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ ЗАЩИТУ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ;

СОДЕЙСТВУЮТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕР ПО ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, НРАВСТВЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА, ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ;

ПРОВОДЯТ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАЗРАБОТКИ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА.



Структура ФТС





Северо-Западное
таможенное
управление
Таможен - 11
Субъектов РФ 10

Центральное
таможенное
управление
Таможен - 15
Субъектов РФ 18

,Таможни
непосредственно
подчиненные
ФТС России
Таможен - 10

Уральское
таможенное
управление
Таможен - 8
Субъектов РФ 6

Санкт-Петербург

Москва

Нижний Новгород

Екатеринбург

Ростов-на-Дону

Новосибирск

Владивосток

Южное
таможенное
управление
Таможен - 8
Субъектов РФ 6

Северо-Кавказское
таможенное
управление
Таможен - 4
Субъектов РФ 7

Приволжское
таможенное
управление
Таможен - 9
Субъектов РФ 14

Сибирское
таможенное
управление
Таможен - 12
Субъектов РФ 12

Дальневосточное
таможенное
управление
Таможен - 12
Субъектов РФ 9





Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации



Центральное таможенное управление

- Белгородская
- Брянская
- Владимирская
- Воронежская
- Ивановская
- Калужская
- Курская
- Липецкая
- Московская
- Московская областная
- Смоленская
- Тверская
- Тульская
- Ярославская

Таможен: 14
+ 1 оперативная
Итого: таможен 15

- ## Северо-Кавказское таможенное управление
- Дагестанская
 - Минераловодская
 - Северо-Осетинская

Таможен: 3
+ 1 оперативная
Итого: таможен 4
Субъектов РФ: 7

Северо-Западное таможенное управление

- Архангельская
- Пулковская
- Санкт-Петербургская
- Балтийская
- Кингисеппская
- Выборгская
- Мурманская
- Себежская
- Псковская
- Карельская
- Калининградская областная

Таможен: 11
+ 1 оперативная
Итого: таможен 12
Субъектов РФ: 11

- ## Приволжское таможенное управление
- Самарская
 - Нижегородская
 - Саратовская
 - Ульяновская
 - Татарстанская
 - Башкортостанская
 - Оренбургская
 - Пермская

Таможен: 8
+ 1 оперативная
Итого: таможен 9
Субъектов РФ: 14

Сибирское таможенное управление

- Алтайская
- Бурятская
- Иркутская
- Кемеровская
- Красноярская
- Новосибирская
- Омская
- Томская
- Тывинская
- Хакасская
- Читинская

Таможен: 11
+ 1 оперативная
Итого: таможен 12
Субъектов РФ: 12

- ## Южное таможенное управление
- Астраханская
 - Новороссийская
 - Сочинская
 - Краснодарская
 - Миллеровская
 - Таганрогская
 - Ростовская

Таможен: 7
+ 1 оперативная
Итого: таможен 8
Субъектов РФ: 6

Уральское таможенное управление

- Екатеринбургская
- Кольцовская
- Тюменская
- Ханты-Мансийская
- Ямало-Ненецкая
- Магнитогорская
- Челябинская

Таможен: 7
+ 1 оперативная
Итого: таможен 8
Субъектов РФ: 6

Дальневосточное таможенное управление

- Благовещенская
- Биробиджанская
- Камчатская
- Магаданская
- Владивостокская
- Находкинская
- Уссурийская
- Хасанская
- Сахалинская
- Хабаровская
- Ванинская

Таможен: 11
+ 1 оперативная
Итого: таможен 12
Субъектов РФ: 9

- ## ФТС России
- Внуковская
 - Домодедовская
 - Шереметьевская
 - Крымская
 - Севастопольская
 - ЦЭТ
 - ЦАТ
 - ЦТ (КЦ ФТС России)

Таможен: 8
+ 1 базовая
Итого: таможен 9



ФТС России – центральный таможенный орган. ФТС России выполняет функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Структура ЦА ФТС России включает в себя:

8 главных управлений:

1. Главное организационно-инспекторское управление
2. Главное управление информационных технологий
3. Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля
- 4. Главное управление по борьбе с контрабандой**
5. Главное управление тылового обеспечения
6. Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования
7. Главное финансово-экономическое управление
8. Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров

14 управлений:

- 9. Управление таможенных расследований и дознания**
10. Правовое управление
11. Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля
12. Управление делами
13. Управление государственной службы и кадров
14. Управление по связям с общественностью
- 15. Управление по противодействию коррупции**
16. Управление таможенного сотрудничества
17. Управление таможенной статистики и анализа
18. Контрольно-ревизионное управление
19. Управление правового обеспечения законопроектной деятельности
20. Управление товарной номенклатуры
21. Аналитическое управление
22. Управление рисков и оперативного контроля



**В СТРУКТУРЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРЕДСТАВЛЕНЫ
СЛЕДУЮЩИЕ СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ:**

СЛУЖБА

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ, В СОСТАВЕ КОТОРОГО ИМЕЕТСЯ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ ОТДЕЛОВ И КОТОРОЕ СОЗДАНО ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОМПЛЕКСА ЗАДАЧ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЕМ О ДАННОЙ СЛУЖБЕ.

ОТДЕЛ

ОСНОВНОЕ СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ОРГАНА В СОСТАВЕ КОТОРОГО ИМЕЕТСЯ НЕ МЕНЕЕ ПЯТИ ШТАТНЫХ ЕДИНИЦ ДОЛЖНОСТЕЙ И КОТОРОЕ СОЗДАНО ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЕМ О ДАННОМ ОТДЕЛЕ;

ОТДЕЛЕНИЕ

ПЕРВИЧНОЕ ПО СВОЕМУ СТАТУСУ СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ, В СОСТАВЕ КОТОРОГО ИМЕЕТСЯ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ ШТАТНЫХ ЕДИНИЦ ДОЛЖНОСТЕЙ И КОТОРОЕ СОЗДАНО ДЛЯ РЕШЕНИЯ ОДНОЙ ИЛИ НЕСКОЛЬКИХ ЗАДАЧ;



ТИПЫ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР

**ИЕРАРХИЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА**

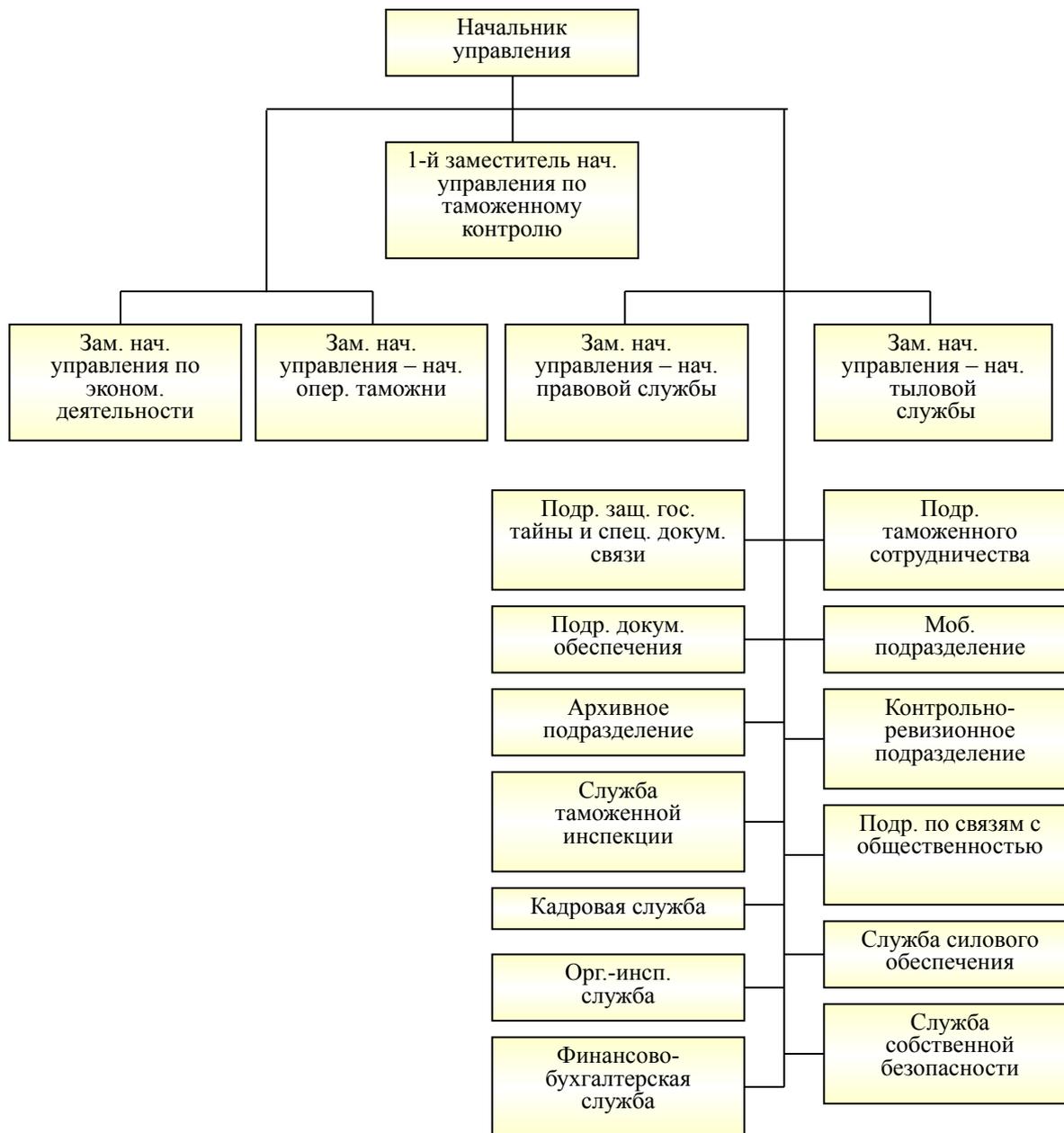
ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ ЖЕСТКОЙ ИЕРАРХИЕЙ ВЛАСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ, ФОРМАЛИЗАЦИЕЙ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР, ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМ ПРИНЯТИЕМ РЕШЕНИЙ, УЗКО ОПРЕДЕЛЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

**АДАПТИВНАЯ
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА**

ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ РАЗМЫТОСТЬЮ ИЕРАРХИИ УПРАВЛЕНИЯ, НЕБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ УРОВНЕЙ, ГИБКОСТЬЮ СТРУКТУРЫ ВЛАСТИ, СЛАБЫМ ИЛИ УМЕРЕННЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФОРМАЛЬНЫХ ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР, ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЕЙ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ, ШИРОКИМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

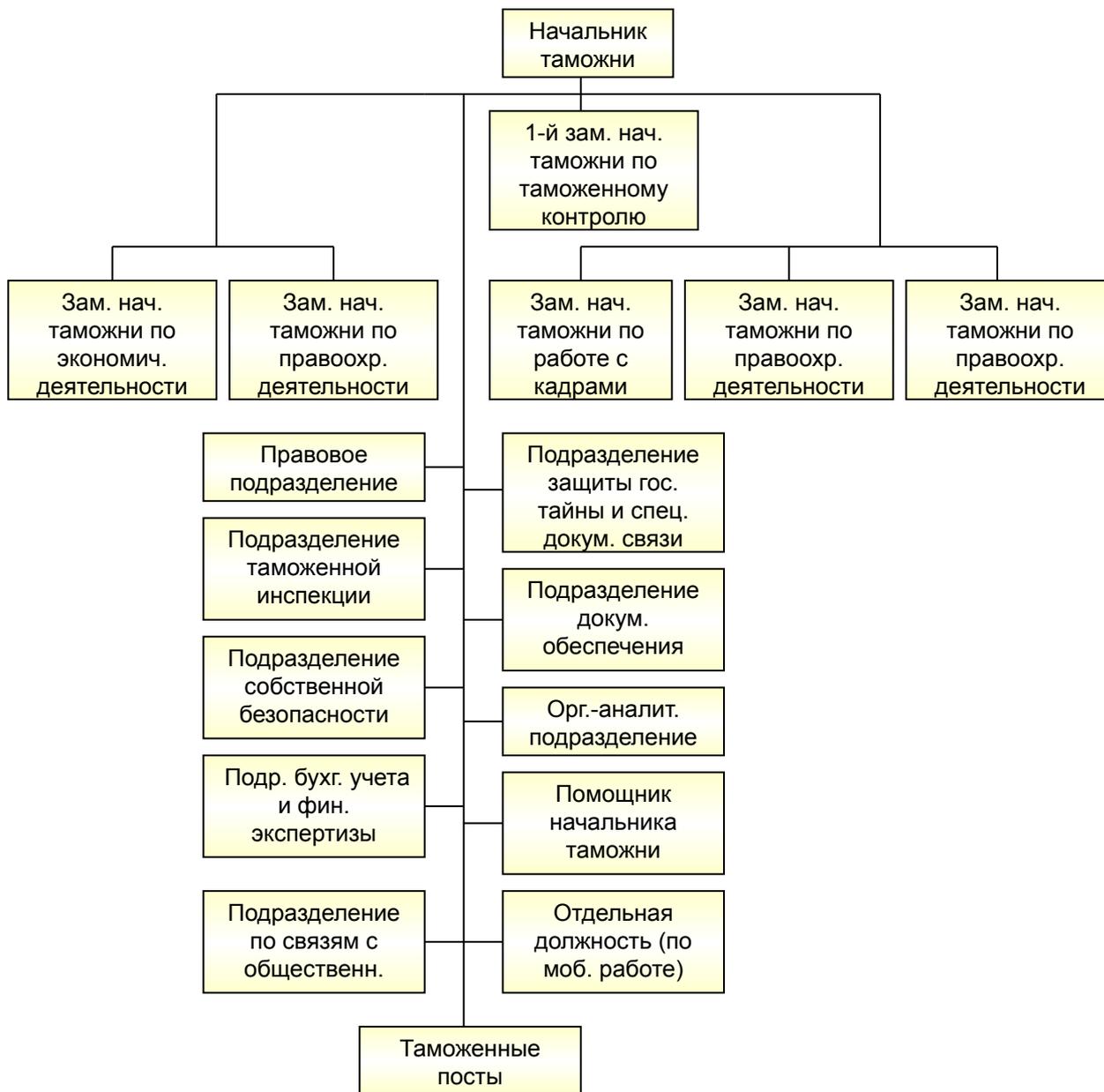


Типовая структура регионального таможенного управления (вариант)



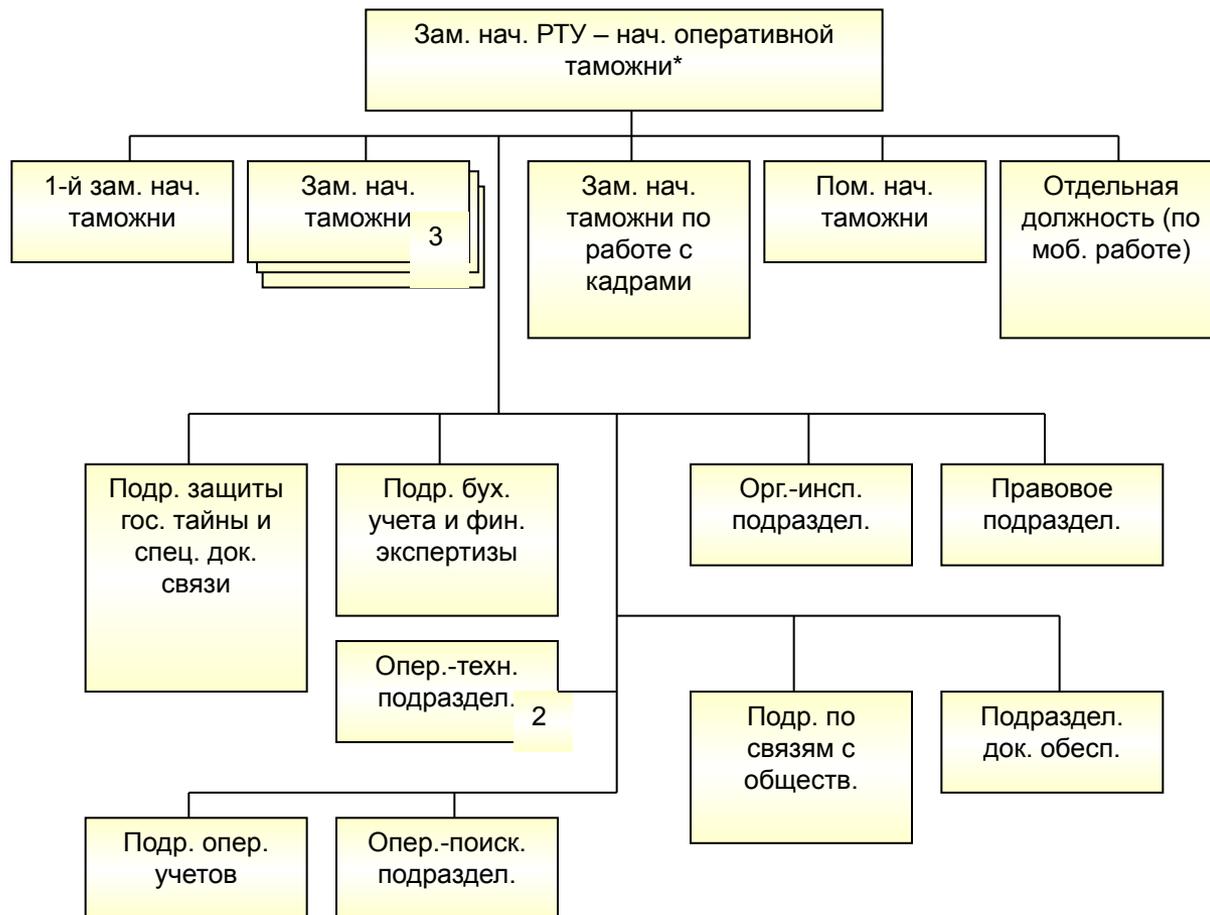


Типовая структура таможни (вариант)





Типовая структура оперативной таможни (вариант)

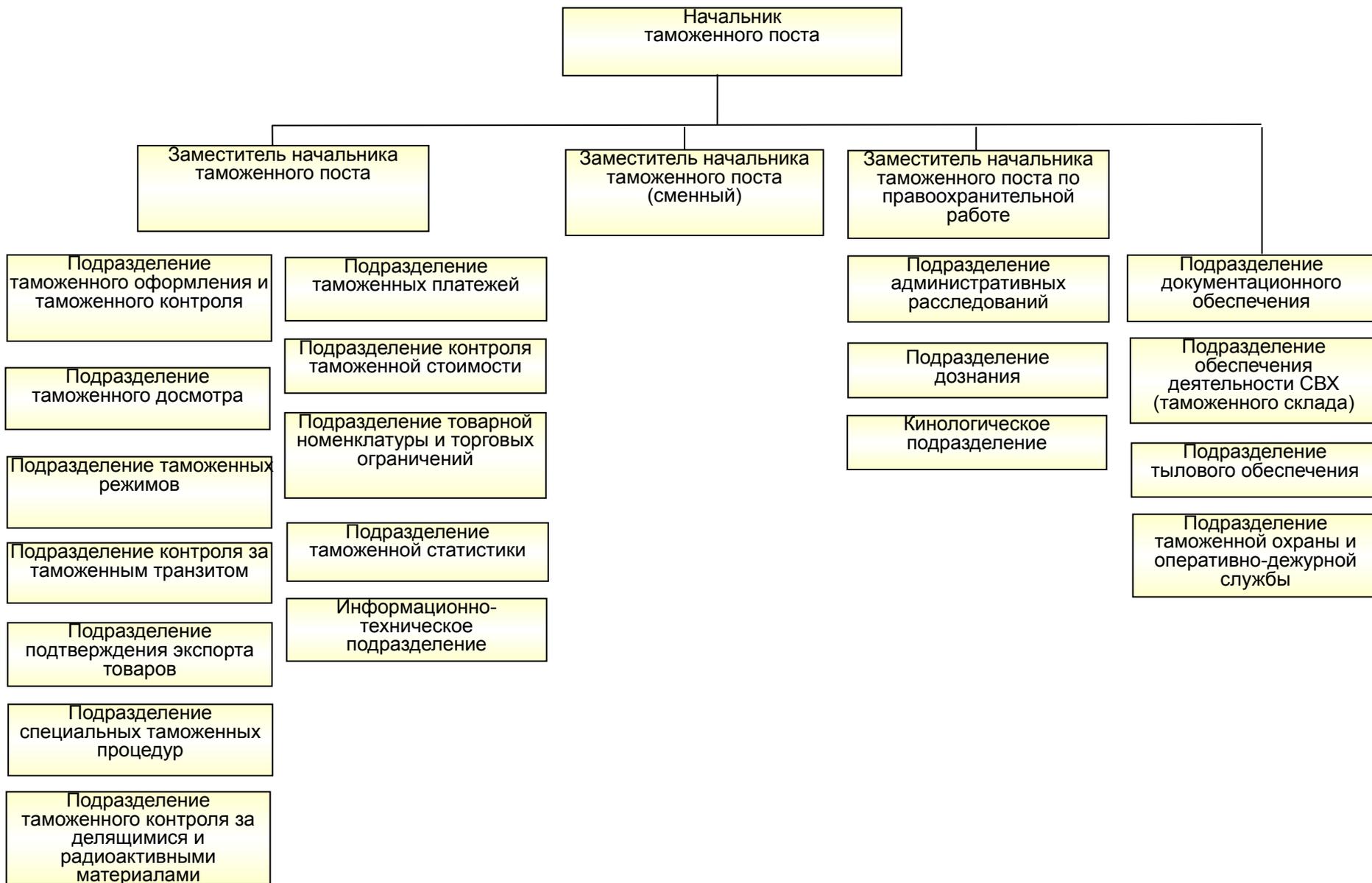


* Для Дальневосточной, Уральской, Приволжской, Южной и Центральной оперативных таможен.

Для Северо-Западной, Калининградской, Сибирской и Восточно-Сибирской оперативных таможен вводится должность начальника оперативной таможни.



Вариант типовой структуры таможенного поста 1-й категории, расположенного в автомобильном (железнодорожном) пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации



**Федеральная таможенная служба возглавляет
единую централизованную систему:**

осуществляет

- организующую,
- обеспечивающую,
- координирующую,
- контролирующую функцию по отношению ко всем субъектам таможенной системы России

определяет

- свою внутреннюю структуру (управления, отделы, представительства РФ за рубежом)

создает

- региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты с определением объема их функций и полномочий

осуществляет

- хозяйственную деятельность в рамках, установленных законодательством РФ

выполняет

- функции государственного заказчика продукции (работ, услуг)

издает

- в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в области таможенного дела

**Являясь связующим звеном между ФТС России
и таможнями и таможенными постами, РТУ:**

осуществляет

- организацию, руководство, координацию и контроль деятельности таможен и таможенных постов в регионе своей деятельности

взаимодействует

- с органами государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ;
- органами местного самоуправления;
- физическими и юридическими лицами

является

- юридическим лицом;
- органом дознания;
- правоохранительным органом

обладает

- правом оперативного управления в отношении закрепленного за ним имущества, находящегося в федеральной государственной собственности

ведет

- хозяйственную деятельность, осуществляя функции государственного заказчика

издает

- правовые акты **ненормативного** характера

**Таможни на подведомственной территории
(или в специализированной сфере деятельности):**

осуществляют

- практическую реализацию функций таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РФ;
- руководство таможенными постами;
- обеспечение, координацию и контроль их деятельности

взаимодействуют

- с государственными органами РФ;
- с органами государственной власти субъектов РФ;
- с органами местного самоуправления

являются

- юридическим лицом;
- органом дознания;
- правоохрнительным органом

ведут

- борьбу с контрабандой и иными таможенными правонарушениями и преступлениями, дознание и проведение неотложных следственных действий по которым отнесены к компетенции таможенных органов в соответствии с ТК РФ, УПК РФ и КоАП РФ

выполняют

- ряд функций и задач, стоящих перед таможней как органом, структурно подчиненным вышестоящему таможенному органу

обладают

- правом вести хозяйственную деятельность;
- осуществлять функции государственного заказчика
- правом оперативного управления в отношении закрепленного за ней имущества, находящегося в государственной собственности

Таможенные посты

исполняют

- функции по непосредственному таможенному оформлению и таможенному контролю

ведут

- борьбу с административными правонарушениями, производство по которым отнесено КоАП РФ к компетенции таможенных органов

Категории работающих в ФТС России

- Сотрудники
- Служащие
- Работники

Сотрудники

	Состав	Специальные звания
1	Младший состав	Прапорщик таможенной службы
2		Старший прапорщик таможенной службы
3	Средний начальствующий состав	Младший лейтенант таможенной службы
4		Лейтенант таможенной службы
5		Старший лейтенант таможенной службы
6		Капитан таможенной службы
7	Старший начальствующий состав	Майор таможенной службы
8		Подполковник таможенной службы
9		Полковник таможенной службы
10	Высший начальствующий состав	Генерал-майор тамож. службы
11		Генерал-лейтенант тамож. службы
12		Генерал-полковник тамож. службы
13		Действительный государственный советник тамож. службы РФ

Гражданские служащие

Группы должностей	Квалификационные разряды федеральных государственных служащих	Классные чины государственной гражданской службы РФ
Высшая	Действительный государственный советник РФ 3, 2, 1 класса	Действительный государственный советник РФ 3, 2, 1 класса
Главная	Государственный советник РФ 3, 2, 1 класса	Государственный советник РФ 3, 2, 1 класса
Ведущая	Советник РФ 3, 2, 1 класса	Советник РФ 3, 2, 1 класса
Старшая	Советник государственной службы 3, 2, 1 класса	Референт государственной гражданской службы РФ 3, 2, 1 класса
Младшая	Референт государственной службы 3, 2, 1 класса	Секретарь государственной гражданской службы РФ 3, 2, 1 класса

3. Особенности управления в таможенных органах

Специфика управленческой деятельности в таможенных органах predetermined :

- строгой системой взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов, базирующихся на общей цели функционирования
- едином законодательстве и объединенных общностью задач, функций и методов

Схема особенностей управления в таможенных органах



Технические средства управления

Средства
добывания
информации

- технические средства разведки или отображения состояния окружающей среды, объектов, процессов и явлений. С их помощью формируется пространство наблюдений. Главное требование – это оперативность и достоверность информации при формировании пространства наблюдений

Технические сред-
ства хранения,
преобразования,
защиты добытой
управленческой
информации

- должны обеспечивать сохранность, заданный режим доступа к документам и информации, систему регистрации и учета, ее преобразование с возможностью хранения на различных носителях и в различной форме представления, исключать несанкционированное изменение информации или содержание документа и ввод ложной информации

Технические
средства передачи
документов
и сведений

- различные средства связи на основе использования разнообразных видов связи, напр. пневмопочта, различные оконечные устройства для передачи и приема речевых, текстовых, графических сообщений; каналобразующие средства и системы: проводные, радио, радиорелейные, спутниковые, оптико-волоконные и другие средства связи

Технические средства управления

Автоматизированные рабочие места пользователей (АРМ)

- многофункциональны и объединяют ряд оконечных устройств приема и передачи сообщений и документов; ПЭВМ со специализированным программным обеспечением, средства связи. Технические средства этого класса способствуют сокращению длительности управленческого цикла и повышают результативность труда управленцев

Технические средства контроля и обеспечения режима

- различные системы охранной, пожарной сигнализации, предупреждения о предкритических режимах работы оборудования. С помощью этих средств управления своевременно выявляются и устраняются нежелательные и опасные состояния объекта управления

Корпоративные информационно-коммуникационные системы предприятия (КИКС)

- представляют объединение средств связи и коммутации; ЭВМ и программное обеспечение для решения достаточно широкого спектра задач

Контрольные вопросы

- 1. В чем заключаются особенности управления в таможенных органах?
- 2. Системообразующие факторы и их характеристика.
- 3. Элементы структуры управления.
- 4. Цели таможенных органов.
- 5. Классификация основных функций таможенных органов.
- 6. Организационная структура таможенных органов. Определение, виды оргструктур и их характеристика.
- 7. Органы управления в таможенной системе: уровни и полномочия.
- 8. Структура центрального аппарата ФТС России.
- 9. Факторы, обуславливающие территориально-структурное деление таможенных органов России.
- 10. Классификация таможенных органов и их категорирование.
- 11. Организации и учреждения, обеспечивающие деятельность таможенных органов. Их цели и задачи.
- 12. Кадры таможенных органов и их классификация.
- 13. Квалификационные требования к государственным служащим таможенных