



Санкт-Петербургский  
университет МВД России

Кафедра конституционного и  
международного права

## Лекция

# **ТЕМА 3. СУЩНОСТЬ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Санкт-Петербург  
2018



**СУЩНОСТЬ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.  
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ  
ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ / СОСТ.:  
ПАТРИКЕЕВ В.Е.,  
СПБ.: ИЗД-ВО СПб. УН-ТА МВД РОССИИ, 2018. 35 СЛАЙДОВ.**

Учебное пособие по дисциплине «правовая подготовка» разработано в соответствии с требованиями программ профессионального обучения с учетом последних научных достижений, методических разработок, достижений практики в области теории национальной безопасности, конституционного права, правоохранительной деятельности и изменений действующего законодательства Российской Федерации

# План лекции:

1. Понятие, сущность и формы осуществления власти.
2. Система органов государственной власти в Российской Федерации.
3. Принцип разделения власти и система сдержек и противовесов в Российской Федерации.

# ВОПРОС 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЛАСТИ

## Понятие народовластия

**Власть** - это отношения «господства-подчинения», при которых воля и действия одних лиц (властвующих) доминирует над волей и действиями других лиц (подвластных).

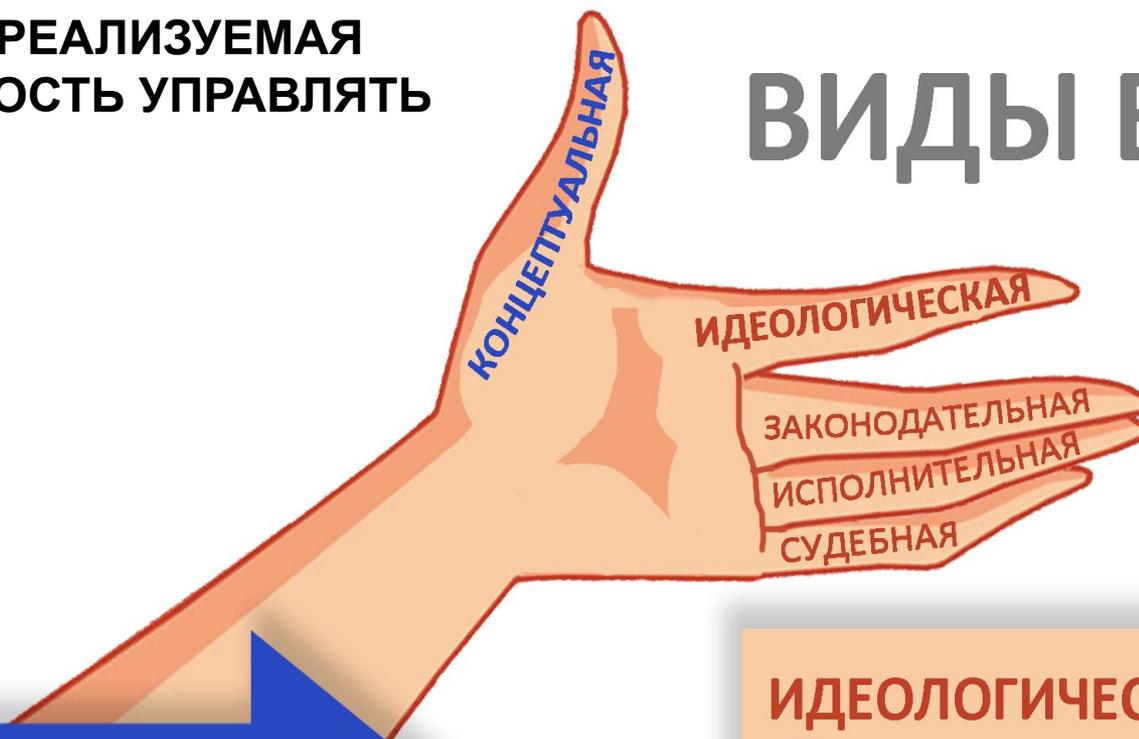
Главная черта власти состоит в возможности одних людей (групп лиц, коллективов) господствовать над другими людьми, над их волей и действиями, возможность властвующих повелевать и принуждать подвластных следовать их воле.

Власть – это проявление воли на целенаправленные действия по руководству или управлению кем-либо и чем-либо.



**ВЛАСТЬ** – РЕАЛИЗУЕМАЯ  
СПОСОБНОСТЬ УПРАВЛЯТЬ

# ВИДЫ ВЛАСТИ



## КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Распознаёт факторы,  
воздействующие на общество.

Формирует вектор целей  
в отношении каждого фактора.

Формирует концепции управления  
достижением поставленных целей.

## ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

Облекает концепцию в притягательные формы

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Подводит под концепцию  
юридические нормы

### ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Проводит концепцию в жизнь  
структурно и бесструктурно

### СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Следит за соблюдением  
«законности» в обществе

**Функциональные свойства власти.**

**Власть** – это возможность руководить или управлять кем-либо или чем-либо, а в развитых демократических обществах – обеспечивать самоорганизацию общества и его развитие. Власть осуществляется через руководство.

*Руководство имеет различные формы:*

а) выражается в идейно-политическом и моральном влиянии одних людей (социальных групп) на поведение других людей и групп и не имеет определенных организационных форм и установления отношений соподчиненности в обществе;

б) в большинстве случаев руководство предполагает подчинение воли и интересов отдельных членов коллектива воле и интересам всего коллектива в целом или его господствующей части.

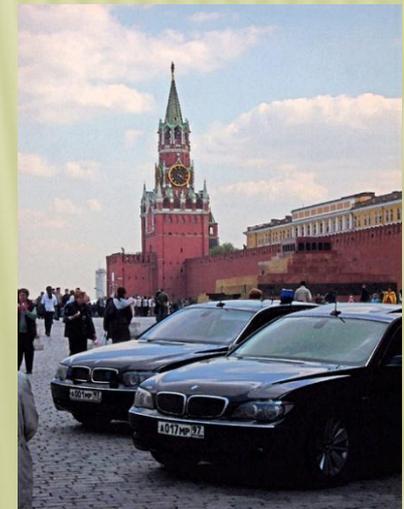
В этом случае руководство выступает в виде власти, когда отдельные члены общества подчинены воле всего коллектива или воле той части общества, которой принадлежит вся полнота власти.

Различают следующие разновидности власти:

- **естественная власть**, т.е. власть не «навязанная», а возникшая в силу естественных связей между людьми - в семье, в малых сообществах, или сложившихся по интересам;

- **власть корпоративная**, «навязанная» как бы сверху. Такая власть возникает и существует в общественных объединениях, в партиях, для ее реализации не создается специальный аппарат;

- **политическая, государственная власть**, т. е. власть, осуществляемая через специально созданный аппарат властвования, через институты организованного, государственного принуждения.



В юридической науке различают следующие виды власти:

- **публичная власть**, в точном смысле – общественная, совпадающая с обществом, принадлежащая всему обществу (без создания специального аппарата стоящего над обществом), например, общественное самоуправление;
- **особая публичная власть** – власть политическая, принадлежащая не всему обществу, а некоторым группам (классам), господствующим в обществе, стоящая над обществом, реализуемая через специально создаваемый аппарат принуждения;
- **власть общенародная (народовластие)** – характеризующаяся принадлежностью всего объема власти народу. Народ сам определяет организационно-правовые формы реализации своей власти, а также органы, которые от его имени будут осуществлять власть.

Особое место среди всех видов власти занимает **власть народа** или подавляющей его части – **народовластие**.

**Народовластие – демократия** (от греч. demos – народ и kratos – власть) – означает признание народа в качестве источника власти.

Народовластие характеризуется общей волей всего народа, независимой, то есть суверенной волей. Поэтому можно говорить о народном суверенитете.

Такая власть не зависит от влияния каких-либо политических партий или групп внутри страны.



# НАРОДОВЛАСТИЕ -

**ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ ВЛАСТИ НАРОДУ,  
СВОБОДНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭТОЙ ВЛАСТИ  
НАРОДОМ В ПОЛНОМ СООТВЕТСТВИИ С ЕГО  
ВОЛЕЙ И ИНТЕРЕСАМИ**



**Ст. 3 КОНСТИТУЦИИ РФ:**

**«НОСИТЕЛЕМ СУВЕРЕНИТЕТА И  
ЕДИНСТВЕННЫМ ИСТОЧНИКОМ ВЛАСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ  
ЕЕ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД»**

## Свойства народовластия:

- **Единство власти** – единым источником власти в обществе является суверенный народ. В основе единства лежат согласованные политические и общественные интересы.
- **Верховенство народной власти** – выражается в том, что народ через положения Основного закона, обладающего верховенством, определяет основы конституционных отношений.
- **Полнота власти народа** – народ непосредственно, либо через представительные органы осуществляет весь объем власти.
- **Неотчуждаемость власти народа** – означает, что народ никому не передает свою суверенную волю и право управления государственными и общественными делами. Никакая часть общества или отдельные лица не могут присваивать исключительную власть в государстве

Юридическое свойство народовластия представляет собой право народа:

- ✓ на свободно избранную экономическую основу своего существования;
- ✓ право на собственность и свободу экономической деятельности (Конституция РФ, ст. 8, 9);
- ✓ участие в политической жизни, свободу идеологической и политической позиции (Конституция РФ, ст. 13);
- ✓ пользование достижениями духовной жизни и свободу творчества (Конституция РФ, ч.1, 2 ст. 44).

**ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ  
НАРОДОВЛАСТИЯ**

**НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ (ПРЯМАЯ)  
ДЕМОКРАТИЯ**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЛАСТИ НАРОДОМ  
НЕПОСРЕДСТВЕННО**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЛАСТИ НАРОДОМ  
ЧЕРЕЗ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЛАСТИ НАРОДОМ  
ЧЕРЕЗ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

# ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА НАРОДОВЛАСТИЯ

ИНСТИТУТЫ  
НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ  
ДЕМОКРАТИИ

ИНСТИТУТЫ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ  
ДЕМОКРАТИИ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ  
СИСТЕМА

ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ

ОРГАНЫ  
МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВО

ПОЛИТИЧЕСКИЕ  
ПАРТИИ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЯ

СРЕДСТВА  
МАССОВОЙ  
ИНФОРМАЦИИ

# ИНСТИТУТЫ НАРОДОВЛАСТИЯ

## ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

Референдум

Выборы

Митинги

Шествия

Демонстрации

Пикетирование

Прочее

## ИНСТИТУТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Институт президентства (Президент)

Институты управления (Правительство)

Институты правосудия

Представительные (законодательные) органы

Институты контроля и надзора

Институты местного самоуправления

# Понятие государственной власти

**Социальная публичная власть** в обществе – это власть народа, власть его большинства, доминирующего в обществе класса, в некоторых условиях власть номенклатуры

**Политическая власть** – это реальная способность одного класса, группы, индивида проводить свою волю в политике и правовых нормах. Политическая власть характеризуется или социальным господством, или ведущей ролью, или руководством тех или иных групп, а чаще всего различными сочетаниями этих качеств

**Государственная власть** - это способность структурного элемента общества - государства, подчинять своей воле другие структурные элементы общества, опираясь на систему методов государственного принуждения

*Государственная власть всегда политическая*

*Политическая власть не всегда государственная*

**государственная власть** продолжение и высшее проявление политической воли и власти (суверенитета) народа (иной крупной социальной общности в особых условиях)

*разновидности государственной власти*

по социальному характеру

```
graph TD; A[по социальному характеру] --> B[власть народа]; A --> C[власть определённой социальной группы];
```

**власть народа**

**власть определённой  
социальной группы**

# *разновидности государственной власти*

**по территории действия**

**федеральная власть**

**власть субъекта федерации**

**по методам осуществления**

**демократическая**

**недемократическая**

**тоталитарная**

**авторитарная**

# ВОПРОС 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## *Федеральный уровень государственной власти*

**ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
РФ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РФ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ  
СУДЫ**

## *Уровень государственной власти субъекта РФ*

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ)  
ОРГАН  
СУБЪЕКТА  
РФ**

**ВЫСШИЙ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
ОРГАН  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТА  
РФ**

**СУДЫ  
СУБЪЕКТА  
РФ**

# ПРЕЗИДЕНТ



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ ПУТИН

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ



**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ



# СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ

ГЛАВА  
СУБЪЕКТА РФ

В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ  
(УСТАВОМ) СУБЪЕКТА РФ

ПАРЛАМЕНТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО

УСТАВНЫЙ  
СУД

ИНЫЕ ОРГАНЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ

МИРОВЫЕ  
СУДЬИ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ВОЛОГОДСКАЯ  
ОБЛАСТЬ, РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ  
РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ, РЕСПУБЛИКА МАИЙ ЭЛ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - КУРУЛТАЙ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ (ИЛ ТУМЭН)  
РЕСПУБЛИКА ЯКУТИЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РЕСПУБЛИКА КОМИ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ (ХАСЭ)  
РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ**

**НАРОДНЫЙ ХУРАЛ  
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ, РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ**

**ВЕЛИКИЙ ХУРАЛ  
РЕСПУБЛИКА ТЫВА**

**ПАРЛАМЕНТ  
ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**СИСТЕМА  
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТА РФ**

**УСТАНОВЛИВАЕТСЯ  
ЗАКОНОМ  
СУБЪЕКТА РФ**

**ФЗ**

**ФЗ**

**ИНЫЕ  
ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ**

**ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ  
РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН**

**ГЛАВА РЕСПУБЛИКИ  
РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ, РЕСПУБЛИКА КОМИ, РЕСПУБЛИКА  
АДЫГЕЯ, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН**

**ГУБЕРНАТОР  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ  
АЛТАЙСКИЙ КРАЙ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКА ТЫВА**

**МЭР  
МОСКВА**

# ВОПРОС 3. ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ И СИСТЕМА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Единство государственной власти, разделение ее ветвей*

**Составляющие единства государственной власти**

*социальное единство*

*единство целей и направлений деятельности  
государственной власти, всех ее органов и  
должностных лиц*

*структурное единство*

# *Ветви государственной власти*

*законодательная*

*исполнительная*

*судебная*

# *Система сдержек и противовесов*

*Законодательная власть*

*З.В. принимает законы*

*Глава государства*

ИСПОЛЬЗУЕТ  
ПРАВО ВЕТО

ПОДПИСЫВАЕТ И  
ОПУБЛИКОВЫВАЕТ

*судебная власть*

ПРИЗНАЁТ ЗАКОН  
ПРОТИВОРЕЧАЩИМ  
КОНСТИТУЦИИ

*ЗАКОН*

# *Система сдержек и противовесов*

*Законодательная власть*

*З.В. участвует в формировании*

*Государственная Дума решает вопрос о доверии Правительству РФ*

*ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ДАЁТ СОГЛАСИЕ  
НАЗНАЧЕНИЕ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА*

*Правительства РФ*

*СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРЕДЛОЖЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РФ  
НАЗНАЧАЕТ СУД*

*Верховного Суда  
Конституционного Суда*

# *Система сдержек и противовесов*

## *Законодательная власть*

*Государственная Дума участвует  
в формировании*

*Совет Федерации участвует  
в формировании*

**НАЗНАЧЕНИЕ И  
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ  
ДОЛЖНОСТИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЦБ РФ**

**НАЗНАЧЕНИЕ И  
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ  
ДОЛЖНОСТИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СЧЁТНОЙ  
ПАЛАТЫ И ПОЛОВИНУ ЕЁ  
АУДИТОРОВ**

**НАЗНАЧЕНИЕ И  
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ  
ДОЛЖНОСТИ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО  
ПРОКУРОРА И ЕГО  
ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ**

**НАЗНАЧЕНИЕ И  
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ  
ДОЛЖНОСТИ  
ЗАМЕСТИТЕЛЯ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СЧЁТНОЙ  
ПАЛАТЫ И ПОЛОВИНУ ЕЁ  
АУДИТОРОВ**

*Других органов*

*Других органов*

# Система сдержек и противовесов

## Ответственность Президента РФ

**Законодательная власть**

**Судебная власть**

**Государственная  
Дума**

**Совет  
Федерации**

**Верховный  
Суд**

**Конституционный  
Суд**

ВЫДВИГАЕТ ОБВИНЕНИЕ

В ТРЕХМЕСЯЧНЫЙ СРОК  
ПОСЛЕ ВЫДВИЖЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДУМОЙ ОБВИНЕНИЯ  
ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ

ПО ЗАПРОСУ СОВЕТА  
ФЕДЕРАЦИИ ДАЁТ  
ЗАКЛЮЧЕНИЕ О НАЛИЧИИ В  
ДЕЙСТВИЯХ ПРЕЗИДЕНТА РФ  
ПРИЗНАКОВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

ПО ЗАПРОСУ СОВЕТА  
ФЕДЕРАЦИИ ДАЁТ  
ЗАКЛЮЧЕНИЕ О  
СОБЛЮДЕНИИ ПОРЯДКА  
ВЫДВИЖЕНИЯ ОБВИНЕНИЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РФ

**Об отрешении Президента РФ от должности**

# *Система сдержек и противовесов*

*Президент РФ*

*Глава государства*

**ОБЛАДАЕТ ПРАВОМ ВЕТО**

**РАСПУСКАЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ**

**ОТПРАВЛЯЕТ В ОТСТАВКУ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**ПРЕДЛАГАЕТ СОВЕТУ  
ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ  
НАЗНАЧЕНИЯ КАНДИДАТУРЫ  
СУДЕЙ ВЕРХОВНОГО СУДА И  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**

**ПРЕДЛАГАЕТ СОВЕТУ  
ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ  
НАЗНАЧЕНИЯ КАНДИДАТУРЫ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА  
И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ**

***ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ***

# Благодарю за внимание!

Презентация обсуждена и одобрена на заседании предметно-методической секции кафедры конституционного и международного права (Протокол №\_\_ от \_\_\_\_\_ 2017 г. )

**Начальник кафедры:**

**Кандидат юридических наук, доцент,  
полковник полиции  
В.Е. Патрикеев  
Тел. 744 70 13**



КОНСТИТУЦИ