

**ЛЕКЦИЯ** по дисциплине «Демография» на тему:  
**Демографическая политика (ДП): принципы,  
подходы, направления**



**Автор:  
д.э.н. Берендеева А.Б.**

# План лекции:

- 1. Демографическая и семейная политики: принципы, подходы, модели
- 2. Современная ДП в России: подходы, направления, приоритеты.
- 3. ДП в развитых странах.
- 4. ДП в развивающихся странах

# 1. Демографическая и семейная политики: принципы, подходы, модели

- **Семейная политика** – деятельность государства, политических партий, общественных организаций, групп интересов и т. п., направленная на возрождение семьи, семейного образа жизни, направленная на укрепление семьи как социального института.
- Термин «**семейная политика**» вошел в научную литературу в 1970-е гг. и стал применяться как самостоятельный и обозначающий набор мероприятий, направленных на улучшение условий функционирования семьи. При этом семейная политика рассматривается как часть социальной политики.

# Меры семейной политики:

- половое воспитание в семье и школе;
- подготовка молодоженов к семейной жизни;
- материальная поддержка молодой семьи (жилье, кредиты, пособия, льготы, продолжительные оплачиваемые отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком);
- развитие многопрофильных Служб семьи (диагностика отношений между супругами, между родителями и детьми, профилактика семейных конфликтов, повышение уровня культуры семейных отношений в педагогических и сексуальных вопросах);
- содействие вступлению в брак одиноких и разведенных;
- развитие служб планирования семьи (подбор доступной и надежной контрацепции, медико-генетическое консультирование, прерывание беременности современными, наименее вредными способами, лечение бесплодия);
- массовые издания популярной литературы по вопросам семьи и брака;
- пропаганда семейных ценностей средствами массовой информации, культуры, искусства и т. п.

# Принципы семейной политики:

- принцип суверенитета семьи;
- принцип суверенитета личности;
- принцип расширения свободы выбора;
- принцип опоры на собственные силы;
- принцип социальной защищенности семьи;
- принцип социального партнерства;
- принцип дифференцированности политики.

# Подходы к проведению семейной политики в мире:

- *просемейный (пронатальный)* – направлен на повышение рождаемости (помощь женщинам-матерям в совмещении работы и семьи) (Франция);
- *протрадиционный* – направлен на сохранение семьи, чтобы женщина оставалась дома, нежели работала (Германия);
- *проэгалитарный* – гендерное равенство (мужчины и женщины – равноправные кормильцы и родители), поддержка двойной роли работника и родителя (Швеция, Дания);
- *просемейный, но не интервенционистский* – против вмешательства в дела семьи, адресный подход (помощь нуждающимся семьям) (США, Великобритания).

**Расходы ВВП** (валового внутреннего продукта) страны на семейную политику по странам: страны Северной Европы (Швеция, Дания, Финляндия) – **более 4%** ВВП; страны Южной Европы, **0,2–1,1%** ВВП: Греция – 0,2%, Испания – 0,4%, Италия – 0,8% ВВП, Португалия – 1,1%; расходы большинства других европейских стран – **2–3 %** ВВП (Франция – 2,6%, Германия – 2,1%).

# Демографическая политика

- **Демографическая политика** - целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства и миграции населения с целью сохранения или изменения тенденций в динамике численности, структуры, расселения и качества населения.

# Демографическая политика -

- комплекс мер, направленных на развитие народонаселения, прямо или опосредованно влияющих на его воспроизводство.

# Демографическая политика

**Демографическая политика**

**Направленная на  
повышение  
рождаемости**

**Направленная на  
снижение  
рождаемости**



Экономически развитые страны

Низкая рождаемость

«старение нации»

Развивающиеся страны

Высокая рождаемость

«демографический взрыв»

Демографическая политика

Стимулирование рождаемости

Снижение рождаемости

- выплата пособий
- льготы многодетным семьям и молодоженам
- половое воспитание молодёжи
- устройство детей в детские учреждения

- регулирование возраста вступления в брак
- системы штрафов
- получение разрешения на рождение ребёнка
- пропагандистские меры (в Китае – лозунг «Одна семья – один ребёнок»)

# Основные задачи ДП



# ДЕРЕВО ЦЕЛЕЙ

## В ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПО ДЕМОГРАФИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ ОБЛАСТИ

### Стратегическая цель:

создание условий для устойчивого демографического развития Тамбовской области, воспроизводства и достижения оптимальной структуры населения, формирования предпосылок последующего демографического роста, способствующего решению стратегических задач социально экономического развития региона

### Цель № 1 (раздел программы)

Повышение рождаемости и укрепление семейного статуса жителей Тамбовской области

### Цель № 2 (раздел программы)

Сокращение смертности и увеличение продолжительности жизни населения Тамбовской области

### Цель № 3 (раздел программы)

Регулирование процессов миграции в Тамбовской области

1.1. улучшение репродуктивного здоровья населения

1. Проект или мероприятие  
2. ...

1.2. обеспечение мер социальной поддержки семьи

1. Проект или мероприятие  
2. ...

1.3. обеспечение жильем молодых семей

1. Проект или мероприятие  
2. ...

1.4. развитие сети учреждений по работе с семьей, детьми и молодежью

1. Проект или мероприятие  
2. ...

3.1. информационное обеспечение и прогнозирование миграционных процессов

1. Проект или мероприятие  
2. ...

3.2. создание условий для привлечения и использования квалиф. трудовых ресурсов

1. Проект или мероприятие  
2. ...

2.1. совершенствование организации и повышение качества мед. обслуживания

1. Создание электронного паспорта здоровья (в качестве примера)  
2. ...

2.2. государственная поддержка учр. соц. обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов

1. Проект или мероприятие  
2. ...

2.3. пропаганда здоров. образа жизни, борьба с алкоголизмом, курением и наркоманией

1. Проект или мероприятие  
2. ...

2.4. улучшение условий труда и охрана труда работающих

1. Проект или мероприятие  
2. ...

2.5. обеспечение безопасности жизнедеятельности населения области

1. Проект или мероприятие  
2. ...

# Комплекс мер демографической политики:

- *экономические* (оплачиваемые отпуска и различные пособия при рождении детей; пособия на детей в зависимости от их числа, возраста, типа семьи; ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы, др.). Системы детских пособий: имеют либо: а) универсальный характер (не зависят от дохода семьи), обеспечивают минимальный гарантированный доход (страны Северной Европы); либо б) адресный характер (выплата малоимущим семьям), обеспечивают минимальную поддержку (РФ, США, Канада);
- *административно-правовые* (законодательные акты, регламентирующие браки, разводы, положение детей в семьях, алиментные обязанности, охрану материнства и детства, аборты и использование средств контрацепции, социальное обеспечение нетрудоспособных, условия занятости и режим труда работающих женщин-матерей, внутреннюю и внешнюю миграцию и т. п.);
- *воспитательных и пропагандистских*, призванных формировать общественное мнение, нормы и стандарты демографического поведения, определенный демографический климат в обществе

## **2. Современная ДП в России: подходы, направления, приоритеты**

- **Концепция демографического развития РФ до 2015 г. (принята в сентябре 2001 г.)**
- **Концепция Центрального федерального округа (ЦФО) на период до 2025 г.**
- **Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г. (принята в октябре 2007 г.)**

# Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г.

- **Цели:** стабилизация численности населения к 2015 г. на уровне 142–143 млн чел. и создание условий для ее роста к 2025 г. до 145 млн чел., а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 г. до 70 лет, к 2025 г. – до 75 лет.

# Меры демографической политики

- единовременное пособие при рождении ребенка (**8000 р.**);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет (**1500 р.** – на первого ребенка, **3000 р.** – на последующих; для застрахованных женщин – 40 % заработной платы, но не более 6000 р.);
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью усыновителя, опекуна, попечителя (**8000 р.**);
- оплата труда приемного родителя (**2500 р.** в месяц);
- пособие по уходу за ребенком в приемной семье (**4000 р.** в месяц);
- базовый материнский капитал на 2-го ребенка (**250 000 р.**) – с 3-х лет ребенку на цели: образование, жилье, накопительная часть пенсии;
- компенсация части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных детских садах;
- родовый сертификат (**10 000 р.**: 3000 р. – в женскую консультацию, 6000 р. – в роддом, 1000 р. – в детскую поликлинику);
- бесплатное лекарственное обеспечение женщин во время беременности;
- предоставление жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

# Меры демографической политики

- вычеты из подоходного налога (на первого и второго ребенка – **1400 руб.**; на третьего и каждого последующего ребенка – **3000 руб.**; на каждого ребенка-инвалида до 18 лет, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы – **3000 руб.** Если у супругов помимо общего ребенка есть по ребенку от ранних браков, общий ребенок считается третьим.
- отсрочка от военной службы; единовременное пособие беременным женам военнослужащих, проходящих воинскую службу по призыву (**14 000 р.**); ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву (**6000 р.**);
- День семьи (15 мая), День матери (последнее воскресенье ноября), международный День мужчин (1 ноября);
- Год семьи (2008 г. в РФ), Год здравоохранения (2007 г. в Ивановской области).
- **Совет при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.**

# Единовременное пособие при рождении ребенка в Москве:

- на 1-го ребенка – 5 ПМ 2006 г. ПМ:  
г. Москва – 5124 р. (более 20 тыс. р.)  
(Ивановская обл. – 3090 р.)
- на 2-го ребенка – 7 ПМ (более 35 тыс. р.)
- на 3-го ребенка – 10 ПМ

# Налог на бездетность (1941-1992 гг.)

- существовал в СССР как «Налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан» с ноября 1941 г. по 1992 г.
- Бездетные мужчины от 20 до 50 лет и бездетные **замужние** женщины от 20 до 45 лет должны были отчислять **6%** зарплаты государству. Меньшая ставка предусматривалась для тех, кто получал менее 91 руб. в месяц. С заработка менее 70 руб. налог не взимался. В 1949 г. налог повышен для сельского населения, в результате чего сельчане, не имеющие детей платили 150 руб. в год, одного ребенка - 50 руб., двух детей - 25 руб. в год, до 1952 г.
- Освобождались от налога лица, не имевшие возможности завести ребёнка по состоянию здоровья; лица, у которых дети погибли, умерли или пропали без вести на фронтах Великой Отечественной войны. Также существовали льготы для учащихся средних специальных и высших учебных заведений (до 25 лет), для Героев Советского Союза, для награждённых тремя степенями ордена Славы, для военнослужащих и членов их семей и т. д.

# Налог на бездетность

- Указанный налог прекращали взимать в связи с рождением или усыновлением ребёнка и вновь продолжали взимать в случае гибели единственного ребёнка. С конца 1980-х льготы по налогу получили молодожёны в течение 1 года с момента регистрации брака. До этого молодые жёны конфузливо смеялись о необходимости родить немедленно после свадьбы
- С 1 июля 1990 г. ставка налога была уменьшена для тех, чей заработок составлял менее 150 руб.
- С 1 января 1991 г. отменено взимание налога с женщин, состоящих в браке и не имеющих детей.
- С 1 января 1992 г. планировалась отмена взимания налога с мужчин, состоящих в браке и не имеющих детей.

# Предложения по ДП в России:

- использование базового материнского капитала на лечение родителей и детей;
- установление ответственности за искусственное прерывание беременности против воли женщины, за склонение к аборту без медицинских показаний, за пропаганду и рекламирование средств контрацепции;
- пересмотр пенсионного законодательства (для родителей, имеющих 3-х и более детей), снижение пенсионного возраста для матерей пропорционально количеству детей;
- доплаты к пенсиям родителей на детей (от двух и более);
- введение госзаказа на пропаганду семейных ценностей, особенно на телевидении;
- создание «пакета детской помощи» (по аналогии с «пакетом социальных услуг для льготников»);

# Предложения по ДП в России:

- учреждение государственных наград для многодетных матерей (от 3-х детей);
- предоставление права многодетным семьям учить детей в вузах за бюджетные деньги при условии успешной сдачи вступительных экзаменов;
- пожизненная материальная ответственность отца за ребенка (в случае развода);
- ужесточение ответственности за продажу алкоголя несовершеннолетним, пожизненное заключение для наркоторговцев, торгующих в особо крупных размерах и продающих наркотики детям;
- возврат денежных средств, жилья в случае отказа от ребенка, при совершении преступлений в отношении детей;
- перечисления в неблагополучных семьях на счет ребенка при достижении совершеннолетия;
- принятие федеральной целевой программы социально-экономического развития российской деревни.

### 3. ДП в развитых странах

- Расходы валового внутреннего продукта страны (ВВП) на семейную политику по странам:
- страны Северной Европы (Швеция, Дания, Финляндия) – **более 4% ВВП**;
- страны Южной Европы, **0,2–1,1% ВВП**:
- Греция – 0,2%, Испания – 0,4%, Италия – 0,8% ВВП, Португалия – 1,1%;
- расходы большинства других европейских стран – **2–3 % ВВП**
- (Франция – 2,6%, Германия – 2,1%).

# ДП в развитых странах

## Системы детских пособий:

- имеют *универсальный* характер (не зависят от дохода семьи), обеспечивают минимальный гарантированный доход (страны Северной Европы);
- имеют *адресный* характер (выплата малоимущим семьям), обеспечивают минимальную поддержку (РФ, США, Канада).

# Система пособий на ребенка во Франции

- Ежемесячные пособия на ребенка до 20 лет во Франции:
  - – на 2-го ребенка – 107 евро;
  - – на 3-го ребенка – 244 евро;
  - – на 4-го ребенка – 382 евро;
  - – на 5-го ребенка – 519 евро;
  - – на 6-го ребенка – 656 евро;
  - – на каждого последующего ребенка – 137 евро.
- Ежемесячные пособия с 4-х месяцев беременности до 3 лет ребенку (в зависимости от дохода семьи) – 151 евро.
- Пособия к учебному году (с 6 до 18 лет) – 67 евро.
- Ежемесячные пособия одиноким родителям – 502 евро.
- Ежемесячные пособия на учебу детям-инвалидам – 107 евро.
- Ежемесячные пособия семьям с низкими доходами с 3 и более детьми (3–21 года) – 139 евро.
- Ежемесячные пособия семьям на 2-го ребенка независимо от дохода: на детей 11–16 лет – 30 евро, старше 16 лет – 54 евро.
- Пособие семьям, нанимающим нянь для детей младше 6 лет.
- Пособие по уходу за ребенком до 6 лет, проживающим дома (в зависимости от дохода). Например, при доходе семьи ниже 33 658 евро: до 3-х лет ребенку – не более 1500 евро в квартал, 3–6 лет – не более 500 евро в квартал.

## 4. ДП в развивающихся странах

- **Китай.** Политика «одна семья — один ребёнок» (с 1970-х гг.)
- Итоги: сегодня среднее количество детей, рождённых одной женщиной в течение жизни, в Китае снизилось с **5,8 до 1,8**.
- Гражданам КНР обычно разрешают иметь не больше одного ребёнка на семью (исключая случаи многоплодной беременности) или двух на одну семью в деревне (при условии, что первый ребёнок — девочка). .



- **Штраф** за рождение второго ребёнка составлял 4-8 средних годовых доходов в регионе рождения.
- Политика по ограничению рождаемости зависит от провинции
- В конце октября 2015 г. в Китае было официально объявлено, что политика «одна семья — один ребёнок» будет отменена в будущем и количество допустимых для любых семей детей будет увеличено до 2



## ДП в Индии

- В 1951 г. Индия провозгласила **программу планирования семьи** в качестве официальной государственной политики. Сначала ставилась цель перехода от традиционной многодетной к двух- и трехдетной семье (основными лозунгами были «Два или три ребенка — достаточно!», «Малая семья — счастливая семья!»).
- Политика планирования семьи включает пропагандистские, медицинские, административно-правовые меры. Центры семейного планирования занимаются распространением новых методов контрацепции и операциями по стерилизации (в среднем, ежегодно, в Индии подвергаются стерилизации около 5 млн. мужчин и женщин).