

Административный процесс

Административный процесс — это урегулированная административно-процессуальными нормами деятельность исполнительных органов (должностных лиц) по рассмотрению и разрешению различного рода индивидуальных административных дел, возникающих в сфере государственного управления, в порядке реализации задач и функций исполнительной власти.

Правоприменительный административный процесс направлен на разрешение на основе соответствующих норм права конкретных жизненных ситуаций, в том числе юридических конфликтов в сфере исполнительной власти.

Административный процесс имеет место при осуществлении судами функций административной юстиции, т.е. судебного контроля за законностью действий органов публичной власти в отношении граждан и их организаций.

Административный процесс:

- это юридическая форма реализации исполнительной власти, имеет ярко выраженную юридически управленческую природу;
- реализуется органами исполнительной власти всех уровней, а также другими субъектами;
- обеспечивает реализацию материальных норм российского права;
- состоит из отдельных производств, регулируемых специальными группами административно-правовых норм процессуального характера;
- состоит из процессуальной деятельности уполномоченных субъектов и административно-правовых отношений.

Стадии административного процесса

- а) возбуждение производства по административному делу;
- б) рассмотрение административного дела;
- в) принятие решения по административному делу;
- г) исполнение решения по административному делу;
- д) пересмотр решения по административному делу.

Возбуждение производства по административному делу (и проведение административного расследования — ст. 28.7 КоАП РФ).

Для возбуждения того или иного производства в административном процессе требуется составление предусмотренных официальных документов.

На этой стадии совершаются и иные процессуальные действия, которые в совокупности имеют своей задачей надлежащую юридическую и организационную подготовку дальнейшего развития данной процедуры.

Рассмотрение административного дела —

вторая, наиболее важная стадия административной процедуры.

Для нее характерно наиболее широкое участие лиц, причастных к данному производству.

В пределах данной стадии исследуются и оцениваются все обстоятельства дела, необходимые для последующего обоснованного юридического решения, принимаемого полномочным органом или должностным лицом.

Принятие решения по административному делу —

процессуальная стадия, характерная тем, что она непосредственно связана с принятием юридического решения, подготовленного процессуальными действиями участников административного производства на его предыдущих стадиях.

Исполнение решения по административному делу.

четвертая обязательная стадия, которая в принципе завершает процедуру того или иного административного производства, входящего в административный процесс.

Пересмотр решения по административному делу.

Отличие данной стадии административного процесса от предыдущих стадий заключается в том, что она является факультативной и в таком качестве предусмотрена законодательством.

Источником административно-процессуального права — являются внешние формы юридического закрепления административно-процессуальных норм, иначе говоря, правовые акты нормативного характера, содержащие общие и общеобязательные правила.

- *Конституция РФ*
- *Федеральные конституционные законы.*
- *Федеральные законы.* Например: «Об исполнительном производстве», «О лицензировании отдельных видов деятельности».
- *Специальным нормативным правовым актом, регулирующим административно-процессуальное право, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Кодекс Административного Судопроизводства РФ (КАС РФ)*

- *Нормативные указы Президента Российской Федерации («О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации») и нормативные акты Правительства РФ*

- *Нормативные правовые акты федеральных министерств (Министерства юстиции — «Об утверждении Правил рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации»*

- *Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Например, Закон Кемеровской области от 16.06.2006 N 89-ОЗ "Об административных правонарушениях в Кемеровской области"*

Принципы административного процесса

Основу административного процесса составляют следующие принципы:

- законности;
- заинтересованности масс;
- быстроты процесса;
- охраны интересов личности и государства;
- гласности;
- материальной истины;
- равенства сторон;
- национального языка;
- уполномоченное;
- самостоятельности в принятии решения.

Принцип законности. Универсальный принцип, распространяющийся на все без исключения стороны общественной и государственной жизни, в том числе на административный процесс.

Состоит также в требовании надлежащего применения соответствующих законов и иных нормативных юридических актов.

Принцип заинтересованности граждан России в надлежащем осуществлении и результатах административного процесса. Представляет собой отражение ряда положений Конституции РФ.

Принцип быстроты процесса. Является следствием свойства динамичности государственной управленческой деятельности, реализуемой органами исполнительной власти.

Принцип гласности. Традиционный процессуальный принцип. Он означает, что рассмотрение индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления происходит публично, открыто, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Принцип материальной истины. Означает, что орган исполнительной власти, должностное лицо, государственный служащий, рассматривающий дело, обязаны использовать все имеющиеся возможности для сбора и привлечения доказательств.

Принцип равенства сторон. Названный принцип административного процесса находит реализацию в закреплении определенного правового статуса сторон, установлении их административно-процессуальных прав и обязанностей.

Принцип осуществления процесса на языке коренного населения. Обусловлен конституционным правом каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения .

Принцип уполномоченности. В процессе осуществления своих полномочий субъекты управления, как государственные органы, так и их должностные лица в процессе исполнения государственных функций или предоставления государственных или муниципальных услуг осуществляют свою деятельность только в пределах своих компетенций полномочий.

Принцип самостоятельности принятия решения. — необходимое условие осуществления компетенции соответствующего органа, должностного лица, государственного или муниципального служащего

Принципами производства по делам об административных правонарушениях являются следующие:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении;
- разрешение его в соответствии с законом;
- презумпции невиновности;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Система субъектов административного процесса может быть представлена в следующем виде.

Индивидуальные субъекты — граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства.

Коллективные субъекты:

- а) органы исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, внутренние подразделения этих органов;
- б) исполнительные органы местного самоуправления;
- в) предприятия и учреждения различных форм собственности;
- г) общественные объединения;

- л) государственные и муниципальные служащие, правомочные разрешать индивидуально-конкретные дела в сфере государственного управления;
- е) предусмотренные законом иные органы государственной власти и их представители.

Специальные субъекты:

- а) лица, обладающие отдельными правовыми положениями и обязанностями;
- б) индивидуальные предприниматели;
- в) микропредприятия;
- г) дети и их законные представители (опекуны, попечители);
- д) иностранные граждане; и т.д.

**Производство по делам об
административных правонарушениях
и его основные виды**

Производство по делам об административных правонарушениях следует рассматривать, во-первых, как совокупность административно-процессуальных норм, во-вторых, как деятельность уполномоченных органов и должностных лиц, основанную на этих нормах и направленную на реализацию следующих задач:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении;
- разрешение дела в соответствии с законом;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Стадии производства по делу об административном правонарушении состоит из :

- возбуждение дела об административном правонарушении и в необходимых случаях проведение административного расследования;
- рассмотрение дела;
- пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Обычное производство по делу — наиболее часто встречающийся вид производства, содержащий, как правило, три стадии (исключение составляет пересмотр постановления и решения по делу).

Ускоренное производство по делу - предусмотрено применительно к правонарушениям, совершение которых влечет административный арест, административное приостановление деятельности либо административные наказания за нарушения требований законодательства о выборах и референдумах. Оно характеризуется сокращенными сроками рассмотрения дела, подачи жалобы или принесения протеста на постановление о назначении наказания, рассмотрения жалобы или протеста, а также последующего пересмотра решения (ст. 29.6, 30.2, 30.5, 30.9 КоАП РФ).

Упрощенное производство по делу - осуществляется в случаях, когда предупреждение оформляется, а административный штраф налагается на месте совершения нарушения без составления протокола (ст. 28.6 КоАП РФ). При этом три стадии (за исключением пересмотра постановления и решения по делу) как бы слиты воедино.

Усложненное производство по делу - имеет место при применении комплекса мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, при проведении административного расследования (ст. 27.1, 28.7 КоАП РФ), а также при наличии третьей стадии — пересмотра постановления и решения по делу. Этот вид производства по делу более продолжителен по сравнению с обычным производством.

Процессуальные сроки

В самом общем смысле под процессуальными сроками необходимо понимать установленное время для совершения определенных процессуальных действий (или воздержания от них).

Исчисление сроков впервые законом конкретизировано в ст. 4.8 КоАП РФ.