



Регулирование рыночной экономики

Дубынина Анна Валерьевна,
к.э.н., доцент кафедры
«Экономика и финансы»

План

1. Сущность и способы регулирования экономики
2. Цель, методы и формы государственного регулирования
3. Альтернативные подходы к определению характера регулирования
4. Теоретические модели государства
5. «Провалы» государства



1. Сущность и способы регулирования экономики

Регулирование экономики

- Обеспечение стабильного функционирования экономики
- Достижение макроэкономического равновесия
- Эффективное решение ключевых экономических проблем (что, как, для кого производить?)

Способы регулирования

Способы регулирования
экономики

Рыночное
саморегулирование

Стихийное

Сознательное

Государственное
регулирование

Прямое

Косвенное

Рыночное саморегулирование

- Предполагает, что установление макроэкономического равновесия на рынках товаров и услуг, факторов производства, денежном происходит под влиянием рыночных сил

Стихийное саморегулирование

- Характеризуется отсутствием субъекта регулирования («невидимая рука»)

Сознательное саморегулирование

- Осознанная деятельность экономических агентов (потребителей и производителей), направленная на регулирование отдельных сторон рыночных отношений (заключение договоров, регулирование рисков)

Государственное регулирование

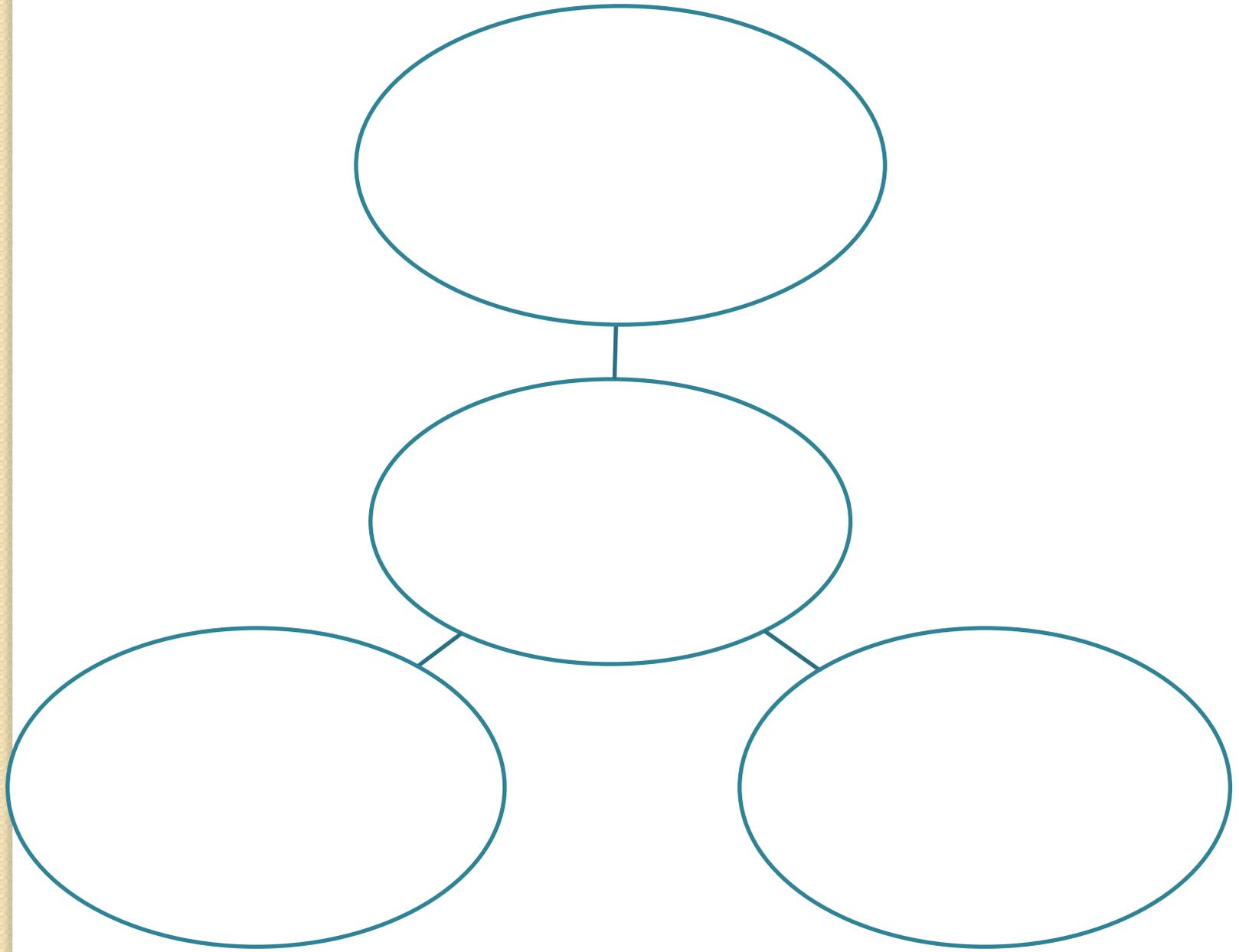
- Характеризуется тем, что определенные функции по поддержанию макроэкономического равновесия берет на себя государство



2. Цели и методы государственного регулирования

Государственное регулирование

- Система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера стабилизации и приспособления экономики к изменяющимся условиям



Прямые методы государственного регулирования

- Используются с целью непосредственного установления макроэкономических пропорций

Косвенные методы государственного регулирования

- Используются с целью повлиять на деятельность экономических агентов через их интересы

Прямые (административные) методы государственного регулирования

- Распределение государственных заказов между экономическими агентами
- Административное регулирование цен и тарифов (на услуги естественных монополий)
- Лицензирование отдельных видов деятельности (ст.12 ФЗ №99 от 04.05.11 «О лицензировании отдельных видов деятельности»)
- Стандартизация и сертификация (ФЗ №162 от 29.06.15 «О стандартизации в РФ»)
- Гос. программирование и прогнозирование

Косвенные (экономические) методы государственного регулирования

- **Бюджетно-налоговое регулирование** (налоговое стимулирование (сдерживание) экономического развития, политика государственных расходов)
- **Денежно-кредитное регулирование** (изменение учетной ставки, нормы обязательных резервов, осуществление операций с государственными ценными бумагами)



3. Альтернативные подходы к определению характера регулирования

Альтернативные подходы к определению характера регулирования

- Кейнсианский подход
- Классический подход

Кейнсианский подход

- Рыночная экономика нестабильна, развивается циклически
- Восстановление стабильности невозможно без государственного вмешательства
- Для смягчения резких экономических спадов и подъемов необходима дискреционная фискальная политика

Дискреционная политика

- Изменяется в зависимости от экономической ситуации:
 - стимулирующая политика на стадии спада
 - сдерживающая политика на стадии подъема

Классический подход

- Рыночная экономика по своей природе стабильна, а нестабильность вызывает дискреционная государственная политика
- Государственное регулирование должно не подстраиваться под экономическую ситуацию, оно должно быть минимальным



4. Теоретические модели государства

```
graph TD; A[Модели государства] --> B[Контрактное государство]; A --> C[Эксплуататорское государство];
```

**Модели
государства**

**Контрактное
государство**

**Эксплуататорское
государство**

Контрактное государство

- Государство, **создаваемое на основе договора**, в котором каждый индивид делегирует государству часть функций по определению и защите прав собственности
- Государство использует монополию на насилие только в **рамках делегированных ему индивидами правомочий** и в их интересах
- Индивиды рассматривают уплату налогов не как повинность, а как **свою обязанность**

Эксплуататорское государство

- Государство использует монополию на насилие **для максимизации собственного дохода**
- Индивиды рассматривают уплату налогов **как повинность**

Вывод

- Государство наделяется (в контрактной модели) или присваивает (в эксплуататорской модели) себе власть устанавливать и перераспределять права собственности своих граждан
- В контрактной модели - это делается для реализации интересов граждан
- В эксплуататорской модели – для удовлетворения потребностей правящей группы, класса

Эмпирические методы оценки характера государства

The image contains six identical horizontal rectangular boxes stacked vertically. Each box is white with a black border and rounded corners. To the left of each box is a grey tab-like shape, and below each box is a grey shadow, giving the appearance of a list of notes or a set of input fields.

Структура ряда доходов федерального бюджета

| Показатель | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|------|------|------|------|
| Доходы – всего, % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| из них на: | | | | |
| Налог на прибыль организаций | 3,1 | 2,9 | 2,7 | 2,8 |
| НДС | 16,0 | 14,7 | 14,3 | 15,0 |
| Акцизы | 1,4 | 2,7 | 3,5 | 3,6 |
| Налоги за пользование природными ресурсами | 17,0 | 19,0 | 19,6 | 19,9 |
| Доходы от внешнеэкономической деятельности | 38,9 | 38,6 | 38,5 | 37,7 |
| Доходы от использования государственного и муниципального имущества | 5,2 | 4,2 | 2,7 | 3,1 |

Структура ряда расходов федерального бюджета

| Показатель | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|------|------|------|------|
| Расходы - всего | 100 | 100 | 100 | 100 |
| из них на: | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 8,8 | 6,3 | 6,4 | 6,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,9 | 2,5 | 2,7 | 2,8 |
| Национальную оборону | 12,6 | 14,1 | 15,8 | 16,8 |
| Национальную безопасность и правоохранительную деятельность | 10,7 | 14,3 | 15,5 | 14,1 |
| На национальную экономику | 12,1 | 15,3 | 13,4 | 20,7 |
| Социально-культурные мероприятия (образование, здравоохранение, спорт) | 12,5 | 41,0 | 39,3 | 32,8 |

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

| Показатель, млрд.руб. | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------------------|------|-------|-------|
| Внутреннее финансирование | 21,4 | 270,2 | 481,4 |
| внешнее финансирование | 18,1 | 52,7 | 72,2 |

Характеристика двух моделей государства

| Признак | Контрактное | Эксплуататорское |
|----------|--|---|
| Цель | Максимизация совокупного дохода (ВВП) членов общества | Максимизация ренты (налоговых поступлений) группы, контролирующей государственный аппарат |
| Функции | Гарант в сделках между индивидами, определение и защита прав собственности | Активное вмешательство в экономические и социальные процессы, не ограничивающееся ролью гаранта |
| Средства | Ограничены рамками закона | Зависят от политической воли правящей группы |

Характеристика двух моделей государства

| Признак | Контрактное | Эксплуататорское |
|--------------------------------------|---|--|
| Основные статьи доходов | Налоговые поступления от «рыночных» налогов (налог на прибыль, НДС) | Конфискационные налоги (налоги за пользование природными ресурсами) |
| Основные статьи расходов | Юстиция, правоохранительная деятельность | Оборона, государственное управление, правоохранительная деятельность |
| Способы покрытия бюджетного дефицита | Внешние займы | Внутренние займы |

Вывод

- Институциональный анализ государственного бюджета позволяет определить тип государства



5. «Провалы» государства

«Провалы» государства

Неспособность государства обеспечить эффективное распределение ресурсов и соответствие социально-экономической политики принятым в обществе представлениям о справедливости

Провалы государства в неоклассической теории

Провалы государства в институциональной теории

«Растущее» государства как причина роста налоговой нагрузки

Бюрократия

Реализация собственных интересов под «крышей» государственных структур

Искажение в передаче информации

Отсутствие четких критериев эффективности

«Растущее» государства как причина роста налоговой нагрузки

- Расширение масштабов государственной деятельности в связи с растущей налоговой нагрузкой побуждает экономических субъектов уходить в теневую экономику



Бюрократизм

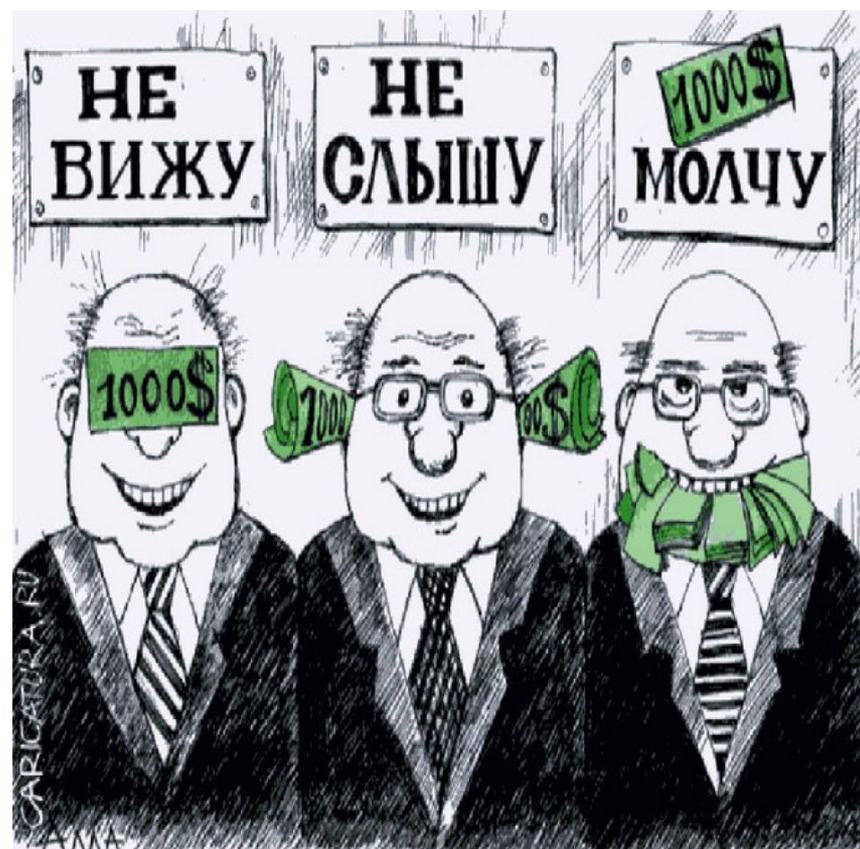
- Создание значительного аппарата государственных служащих неизбежно ведет к формированию явления бюрократия, что затрудняет процесс принятия решений при заключении контрактов, сделок и т.д.



И не забудь справку о том, что тебе нужна справка
И еще справку о том, что ты не верблюд

Реализация собственных интересов под «крышей» государственных структур

- Чиновники часто используют государственную собственность, государственные контракты в своих личных целях



Искажение в передачи информации

- Экономические субъекты при заключении контрактов могут по-разному воспринимать одну и ту же информацию, что приводит к отклонениям результатов деятельности государства от поставленных задач



Отсутствие четких критериев эффективности деятельности

- Функционирование государства не сводится только к получению прибыли, спектр целей очень широк, что не позволяет определить единый критерий





Спасибо за внимание