

Группы интересов в политике

1. Понятие и виды групп интересов в политике

2. Политические партии как специализированные группы интересов

3. Партийные системы в современном обществе

Впервые политический процесс стал рассматриваться как взаимодействие различных групп людей в работах **Артура Бентли**

В книге «Процесс управления» (1908) он подчеркнул необходимость исходить из реальности, исследуя не только политические нормы и идеи, но и группы, на деле контролирующую власть

Группы интересов – самые разнообразные объединения людей, имеющие определенные постоянные или временные цели и требования к политической власти, которые становятся причиной их коллективных действий

Типология групп интересов

- 1) аномические группы,
- 2) неассоциативные группы,
- 3) институциональные группы,
- 4) ассоциативные группы

Аномические группы – стихийные и недолговременные, часто массово-политические формы воздействия на государственную власть

- Митинги,
- Демонстрации,
- Пикеты,
- Массовые вооруженные действия против представителей государственной власти

1. Понятие и виды групп интересов в политике



Неассоциативные группы—
неформальные, непостоянные,
недобровольные объединения
на основе родства, религии,
национальности

Семейные кланы (политический
клан Кеннеди, политический
клан Бушей в США, «семья»
при Б.Н. Ельцине в РФ,
политические кланы Ю.М.
Лужкова в Москве, А. Рудского
в Курске и др.),

Конфессиональные группы —
христиане, мусульмане,
буддисты и пр.

Этнические группы

1. Понятие и виды групп интересов в политике



1. Понятие и виды групп интересов в политике

Институциональные группы – все формальные организации, не специализирующиеся в политической деятельности

- в политической сфере – все государственные органы, государственно-административные единицы и пр.,
- в экономической сфере – профсоюзы, ассоциации предпринимателей и фермеров, корпорации, союзы потребителей и пр.,
- в социальной сфере – организации ветеранов, инвалидов, благотворительные союзы, союзы по интересам (филателисты, филуменисты, спортивные общества и пр.) и т.п.,

в духовной сфере – церкви, секты, творческие союзы

Ассоциативные группы – формальные организации, специально созданные для политической деятельности:

политические партии,

общественно-политические организации,

политические движения

лоббистские организации и т.д.



1. Понятие и виды групп интересов в политике

К началу 2012 года в России было всего **7** партий, и каждая новая попытка зарегистрировать новую независимую партию не удавалась, но после массовых акций протеста 2011 года законодательство было либерализовано, что привело к резкому увеличению числа партий

В 2012 году было зарегистрировано **46** новых партий и еще 1 партия (РПР) была восстановлена

В январе 2013 было зарегистрировано еще 5 партий, что довело их общее количество до **59**

На 08.02.2013 зарегистрировано **195** организационных комитетов, ставящих цель создать политическую партию

По различным оценкам в России действует от 130 до 145 тысяч общественных объединений различной направленности

1. Понятие и виды групп интересов в политике

Формы влияния групп интересов на государственную власть:

Политическое участие – открытое влияние через участие в выборах, обращения в органы власти, митинги

Лоббирование – скрытое непосредственное воздействие на процесс принятия законов в парламенте, давление с целью поддержать или помешать принятию конкретных решений государственными органами

Любая группа интересов сочетает политическое участие и лоббирование в различных пропорциях в зависимости от характера и количества ресурсов, которыми обладают

«Независимая газета» регулярно обновляет рейтинг наиболее высокопоставленных лоббистов в современной России

Лоббисты – «первые лица»

- 1. Шувалов И.И. (федеральное правительство)**
- 2. Иванов С.Б. (администрация президента)**
- 3. Миллер А.Б. («Газпром»)**
- 4. Якунин В.И. («Российские железные дороги»)**
- 5. Сечин И.И. («Роснефть»)**
- 6–7. Тимченко Г.Н. (компания Gunvor, портфельный инвестор)**
- 6–7. Усманов А.Б. («Газпроминвестхолдинг», «Металлоинвест»)**
- 8. Фридман М.М. (холдинг «Альфа групп»)**
- 9. Дерипаска О.В. («Базовый элемент», ОК «РУСАЛ»)**
- 10. Чемезов С.В. («Ростехнологии», Союз машиностроителей)**

1. Понятие и виды групп интересов в политике

Функции групп интересов:

- 1) **политическая социализация** и привлечение к участию;
- 2) **артикуляция интересов** – формулирование политических требований; превращение нечетких, расплывчатых, отрывочных требований членов общества в четкие политические требования;
- 3) **агрегирование интересов** – расположение политических требований в определенной последовательности по степени их важности для общества и по степени их выполнимости;
- 4) **политическая коммуникация** - процесс передачи информации и убеждений; обеспечивается связь между различными структурами политической системы

2. Политические партии как специализированные группы интересов

Современные **политические партии** – относительно молодые политические институты.

Но организованная борьба за обладание государственной властью или доминирование в ее структурах происходит с момента образования первых государств

Еще Тацит называл враждующие вооруженные группировки периода гражданских войн в Римской республике I в. н. э., юлианской и помпеянкой партиями
Никколо Макиавелли считал борьбу партий важным фактором политической жизни

Исторические этапы в развитии политических партий
Первый этап – этап **политических кружков** (с четвертого тысячелетия до н.э. до 17 в.).

Особенно их противоборство видно
в городах-республиках Древнего мира
в городах-республиках Средневековья

2. Политические партии как специализированные группы интересов

За власть боролись

кружки – котурны – легальные группировки, предтечи современных политических партий;

фракции и клиентелы – заговорщицкие группы

Они *не имели* программ и регламентирующих внутригрупповую жизнь документов, не были четко структурированы и организованы

Это были элитарные объединения политиков

Второй этап – период политических клубов (17 – первая половина 19 веков)

Особенно их противоборство видно:

в Англии – роялисты, тори, виги, левеллеры периода английской революции,

во Франции – роялисты, жирондисты, якобинцы периода Великой французской революции

2. Политические партии как специализированные группы интересов

Политические клубы *уже имеют* элементы идеологически определенных политических программ, определенную организационную структуру, нормы внутриорганизационной жизни

Третий этап – возникновение современных массовых политических партий (начиная со второй половины 19 века)

Непосредственные причины:

В европейских странах постепенно было введено **всеобщее избирательное право**, и субъекты политики стали вынуждены апеллировать к широким народным массам, бороться за голоса избирателей

Выполнение ряда управленческих функций стало требовать **расширения состава политической элиты**



Н. Макиавелли считал партии полезными постольку, поскольку граждане, «умудренные пагубным опытом других» - уже испытавших порожденные партиями внутреннюю вражду и раздоры – «научились бы сохранять единство

Т. Гоббс считал главной задачей государства борьбу против партий как организаций, обладавших по отношению к государству преступными замыслами

Только государство является выразителем народного суверенитета и общей воли общества

Д. Вашингтон в «Прощальном послании» американскому народу говорил об опасных последствиях «партийного духа» и существования партий как «готового оружия» для подрыва власти

Но постепенно партии доказали свою необходимость и стали неотъемлемыми элементами демократических политических систем

Существует **три основных пути и формы возникновения партий:**

- «сверху»,
- «снизу» и
- «комбинированным» способом

2. Политические партии как специализированные группы интересов



2. Политические партии как специализированные группы интересов

Понимание партий различно у представителей разных идеологий

В рамках **либеральной идеологии** политическая партия понимается как группа лиц, объединенных общими идеалами и борющихся за государственную власть

Бенжамен Констан: "Партия есть общность лиц, публично исповедующих одну и ту же политическую доктрину"

В **социалистической идеологии** принято понимать партию как авангард класса, как выразителя его интересов

Современная политология деидеологизирована и предлагает научное определение

2. Политические партии как специализированные группы интересов

Джозеф Лапаломбара и **Майрон Вайнер** определили партию как организацию, обладающую четырьмя признаками:

- ◆ идеология;
- ◆ наличие определенной организации;
- ◆ цель — завоевание и осуществление политической власти;
- ◆ стремление обеспечить себе поддержку максимального числа избирателей

Политическая партия – специализированная организационно упорядоченная группа, объединяющая наиболее активных приверженцев тех или иных целей (идеологий, лидеров) и постоянно стремящаяся к приобретению и использованию государственной власти в обществе

Партии в демократическом обществе осуществляют все те функции, которые характерны для групп интересов и имеют еще ряд специфических функций

Специфические функции партий:

Внутренние функции:

- набор членов,
- пополнение партийной кассы,

регулирование имущественных и иных отношений между первичными структурами, партийной элитой и рядовыми членами партии

Внешние функции:

- **борьба за завоевание и использование государственной власти в интересах той или иной группы населения на основе реализации собственной программы решения как внутренних, так и международных проблем;**
- **обеспечение связи масс с государственными структурами;**
 - **институционализация политического участия граждан;**
- **преодоление политической апатии и пассивности граждан;**

2. Политические партии как специализированные группы интересов

- **отбор и рекрутирование политических лидеров и элит на всех уровнях политической системы, участие с их помощью в управлении делами общества;**
- **согласование собственных интересов, целей, программ с другими участниками политического процесса**

Внутренняя организация партии:

В партии складываются и существуют следующие группы:

- **лидеры партии,**
- **партийная бюрократия;**
- **мозговой центр, идеологи партии;**
 - **партийный актив;**
 - **рядовые члены партии**

За рамками партии функционируют:

- **группы «сочувствующих», «меценаты» («спонсоры»), оказывающие организации определенную материальную поддержку**

Типологии политических партий

Морис Дюверже классифицировал партии по типу политической деятельности на:

- **кадровые,**
- **массовые,**

строго централизованные

Кадровые партии –

- **партийный состав формируется вокруг группы политических деятелей, а в основе организационного строения лежит политический комитет (лидеров, активистов);**



2. Политические партии как специализированные группы интересов

2. Политические партии как специализированные группы интересов

- **сориентирована прежде всего на участие профессиональных политиков и элитарные круги, что предопределяет свободное членство в партийной организации и определенную аморфность последней;**
- **активизируют свою деятельность во время выборов, ориентируясь на организацию поддержки электората**

Массовые партии –

- **централизованные организации с уставным членством;**
 - **организованы и дисциплинированы;**
 - **также важную роль играют лидеры и аппарат партии;**
- большое значение придается идеологии и общности взглядов**

Строго централизованные партии –

- **идеологический компонент – ведущее, связывающее партию начало;**
- **обладают строгой, почти военной дисциплиной своих членов;**

2. Политические партии как специализированные группы интересов

- **обладают высокой организованностью действий;**
**отличаются уважением и почитанием своих политических
вождей**

Морис Дюверже классифицировал также партии на
партии слабой и сильной структуры,
партии внутреннего и внешнего происхождения,
партии-комитеты,
партии-секции,
партии-ячейки,
партии-милиции

Одним из традиционных критериев типологии партий
является **идеологический**

2. Политические партии как специализированные группы интересов

По идеологическому критерию партии можно подразделить на

- партии религиозной идеи,
- партии национальной идеи,
 - консервативные,
 - либеральные,
 - социалистические

По отношению к общественному прогрессу политические партии традиционно делятся на

- прогрессивные и
реакционные

По отношению к методам социальных преобразований все прогрессивные партии разделяются на

- революционные и
- реформистские

2. Политические партии как специализированные группы интересов

Все **революционные партии** можно отнести к разряду

- радикальных

Реформистские партии по предлагаемой глубине социальных преобразований могут подразделяться на

- радикальные и
- умеренные

По отношению к правящему режиму различаются

- правящие и
- оппозиционные партии

По отношению к действующему законодательству различаются

- легальные и
- нелегальные партии

2. Политические партии как специализированные группы интересов

**Г. Хазард описал
демократические и
тоталитарные партии**

Демократические принципы организации политических партий:

- 1) принцип верховенства представительных органов партии (съезда, конференции, собрания);**
 - 2) принцип выборности руководящих органов партии;**
 - 3) принцип периодического обновления состава руководящих партийных органов;**
 - 4) принцип регулярного созыва высших представительных органов партии;**
 - 5) принцип гласности в деятельности партий**
- Демократические партии строго не регламентируют внутрипартийные отношения, соблюдают демократические правила игры, признают плюрализм и фракционность**

2. Политические партии как специализированные группы интересов

Для **тоталитарных партий** характерны

1. строгая регламентация партийной жизни,
2. строгая партийная дисциплина,
3. большой удельный вес в их деятельности идеологического фактора

Х. Фишер создал политический портрет
представительных и
мобилизующих партий

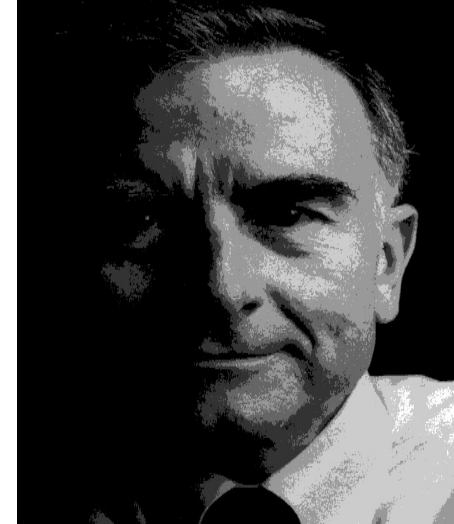
Представительные партии главной целью своей деятельности ставят представление интересов своих членов

С изменением интересов и взглядов большинства членов
меняется и политика партии

Мобилизующие партии нацелены на переделку сознания населения

К. Джанда классифицировал партии, возникшие в странах Восточной Европы после ухода коммунистов от власти, следующим образом:

- ◆ **партии массовых демократических движений** (например, «Солидарность» в Польше, «Гражданский форум» в Чехии, «Саюдис» в Литве);
- ◆ **партии — остатки коммунистических партий** (социалистические партии Албании, Болгарии, Венгрии);
 - ◆ **партии, воплотившие образ партий, существовавших в прошлом** (различные демократические и либеральные партии);
- ◆ **партии этнических интересов** (Венгерский национальный союз в Румынии, три различные Венгерские партии в Словакии);
религиозные партии (христианско-демократические);



2.

Политические партии как специализированные группы интересов

2. Политические партии как специализированные группы интересов

- ◆ **партии западных политических ценностей** (партии защиты окружающей среды, феминистские, капиталистические);
- ◆ **фривольные партии** (Партия любителей пива в Польше)
Кеннет Джанда и Роберт Хармел считают **партии консервативными организациями**, не стремящимися к изменениям

Партии могут измениться лишь в результате внешнего или внутреннего давления

Внутренними факторами эволюции партии может служить борьба фракций, борьба между рядовыми партийцами и партийной элитой, борьба за демократизацию партийной жизни

Главным внешним фактором партийных изменений выступает поражение партии на выборах

Другим внешним фактором изменений могут стать внепартийные образования: молодежные, женские, профсоюзные объединения, дискуссионные клубы, создаваемые при партиях

2. Политические партии как специализированные группы интересов

**Сама партийная элита начнет что-либо менять не раньше,
чем убедится, что,**

**во-первых, изменения ничем не грозят ее положению в
партии, и,**

**во-вторых, преимущества, полученные от изменений, будут
стоять затраченных ресурсов**

**Изменения в партийных правилах и структурах, т. е.
внутрипартийные изменения в уставах, Джанда и Хармел
назвали *властьмотивированными***

**Изменения в лозунгах, стратегии и тактике партий, т. е.
изменения программ, они определили как
*целемотивированные***

3. Партийные системы в современном обществе

Партийные системы выражают устойчивые связи и отношения партий между собой, а также с государством и другими политическими институтами

В условиях авторитарных политических режимов чаще всего деятельность политических партий вообще запрещена

Эта ситуация называется **апартийная система**

В условиях тоталитарных политических режимов, как правило, формируются

- **однопартийная или**
- **квазимногопартийная системы**

Под **квазимногопартийной системой** понимается политическая ситуация, при которой формально в политической системе существует несколько партий, но реальная власть принадлежит одной

3. Партийные системы в современном обществе

В условиях тоталитаризма в ряде стран Восточной Европы и Азии правящие коммунистические партии создавали специальные механизмы (Народный фронт, Отечественный фронт и т.п.), позволявшие осуществлять фактическое руководство делами общества

Характерной чертой демократического общества является функционирование многопартийной системы

По числу партий партийная система может быть

- **двухпартийной и**
- **многопартийной**

Число политических партий во многом зависит (и может регулироваться) от избирательного законодательства страны

Мажоритарная система выборов способствует формированию двухпартийности, а

- **пропорциональная – многопартийности в обществе**

3. Партийные системы в современном обществе

Партийная система может существовать в форме блоков и коалиций

Партийный блок – устойчивое объединение политических партий, как в период предвыборной борьбы, так и в случае победы на выборах

Партийный блок санкционируется высшими органами объединяющихся партий, имеет нормативную основу в виде межпартийного соглашения, нацелен на долгосрочную перспективу

В послевоенной ФРГ сложилась двухблоковая партийная система, а во Франции несколько десятилетий функционировала трехблоковая система

Партийная коалиция – менее стабильное партийное объединение

Коалиция складывается изначально как временный союз, заключенный высшими партийными органами для совместного формирования правительства

3. Партийные системы в современном обществе

Процесс образования современных партий и общественно-политических движений в России фактически начался в 1989-1990 г.г. в ходе подготовки и проведения выборов
С принятием новой редакции ст.6 Конституции СССР (1990) и вступлением в силу с 1 января 1991г. Закона СССР “Об общественных объединениях” политические партии получили официальное право на свое существование и деятельность

В конце 90-х г.г. Министерством Юстиции Российской Федерации было зарегистрировано **более 90 политических партий**

Федеральный Закон “О политических партиях” вступил в силу в июле 2001г.

3. Партийные системы в современном обществе

“Политическая партия,- говорится в Законе, - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления”

Политическая партия должна была иметь региональные отделения более чем в половине субъектов РФ, в политической партии должно состоять не менее 10 тысяч членов, при этом более чем в половине субъектов в региональном отделении – не менее 100 членов (в остальных – не менее 50 членов); руководящие и иные органы политической партии должны находиться на территории РФ

3. Партийные системы в современном обществе

К декабрю 2002 г. в стране насчитывалось около 40 политических партий, зарегистрированных в Минюсте, и свыше 60 общественно-политических движений, претендующих на получение статуса “политическая партия”

Далеко не все эти партии смогли соответствовать требованиям Закона и их количество стало сокращаться
К началу 2012 г. в России было всего 7 политических партий, требования к их созданию были крайне жесткими, но после массовых акций протеста 2011 г. законодательство было либерализовано, что привело к резкому увеличению числа партий

По состоянию на 1 октября 2014 г. в РФ официально зарегистрировано 75 политических партий

Федеральным законом «О политических партиях» (пункт 2 статьи 3) определены **требования, предъявляемые к политической партии для ее государственной регистрации, в том числе численность, которая с 4 апреля 2012 года должна составлять - не менее 500 членов политической партии с учетом требований, которые предусмотрены пунктом 6 статьи 23 Федерального закона «О политических партиях»**

Уставом политической партии могут быть установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях

Политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии

3. Партийные системы в современном обществе

За последние годы были приняты действенные решения, направленные на укрепление и укрупнение партий

**Партии получили и дополнительные возможности: выборы в Госдуму проходя исключительно по партийным спискам
Партии получают финансирование из государственного бюджета**

**Теперь задача развития и обновления общества и государства требует от партий
повышенного внимания к работе и
особого качества демократических институтов,
адекватности представительства интересов граждан,
ответственного подхода к выбору приемов политической борьбы,
честности и ясности в позициях**

3. Партийные системы в современном обществе

Стержневыми для российской политической системы на сегодняшний день являются вопросы развития политических партий и избирательной системы

Полноценными участниками политических процессов могут стать только партии, имеющие широкую социальную базу

Многопартийная система стала стабильно функционирующим политическим институтом, демонстрирующим свою зрелость

Искусственная «партизация» может принести вред

Партиям сегодня стоит больше уделять внимания повседневным нуждам людей

В 2009 году в **избирательное законодательство были внесены **изменения:****

о поэтапном снижении количества подписей избирателей в поддержку федеральных списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы,

даны новые гарантии представительства малых партий в Государственной Думе

3. Партийные системы в современном обществе

дана возможность освобождения от сбора подписей на выборах всех уровней партий, списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в законодательных, представительных органах власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации

Созданы возможности для расширения спектра политических движений путём поэтапного снижения минимальной численности членов политической партии, необходимой для государственной регистрации политической партии

установлены требования о ротации коллегиальных органов партий,

созданы юридические основания освещения работы парламентских партий в государственных средствах массовой информации и пр.

В будущем намечается:

**установление единого критерия численности депутатов
законодательных собраний регионов,**

**установление равных возможностей формирования фракций
для всех партий, представленных в региональных
парламентах, установление гарантий представительства
партий, набравших на выборах в региональные
законодательные собрания более пяти процентов голосов
избирателей,**

**освобождение партий, имеющих представительство в
региональном парламенте, от сбора подписей,**

**принятие в субъектах законов о равных гарантиях освещения
в местных СМИ деятельности партий, представленных в
региональных парламентах**

**Усилилось взаимодействие политических партий с
Правительством РФ**

**Впервые в нашей современной истории, Председателем
Правительства РФ стал лидер партии, имеющей
парламентское большинство**

3. Партийные системы в современном обществе

В стране возродился бизнес по созданию партий для последующей перепродажи

После упрощения порядка регистрации новых политических партий Минюст буквально завалили заявками

В процессе создания находятся ещё более 100 партий

3. Партийные системы в современном обществе

3. Партийные системы в современном обществе