

# Политический режим общества

1. Понятие и виды политических режимов.
2. Трансформация политических режимов
3. Политический режим современной России

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Политический режим - способ функционирования политической системы, определяющий характер политической жизни в данной стране и**

Существует несколько **классификаций политических режимов**

Самая известная классификация

Политические режимы

1) демократические

2) недемократические

авторитарные

тоталитарные

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Основаниями** для такой классификации выступают следующие **признаки политических режимов**:

- 1) роль, политические функции, полномочия и место главы государства в системе политического руководства;
- 2) способ формирования и компетенция представительных органов государственной власти;
- 3) степень реализации принципа разделения властей;
- 4) положение и деятельность силовых государственных органов;
- 5) положение, влияние и условия деятельности политических партий, общественно-политических движений и организаций;
- 6) характер законодательной базы жизни граждан страны;
- 7) степень реализации прав и свобод человека и гражданина;
- 8) компетенция местных органов власти;
- 9) идеологические аспекты духовной жизни общества;
- 10) наличие, деятельность и положение оппозиции

## 1. Понятие и виды политических режимов

### Охарактеризуем демократический политический режим

**1. Глава государства в условиях демократии — выборный, сменяемый, подконтрольный гражданскому обществу политический лидер с четко определенными законом полномочиями**

**При демократическом режиме главой государства может быть демократически избранный всем народом президент в президентской республике или избранный парламентом премьер-министр в парламентской республике, конституционной (парламентской монархии)**

## **1. Понятие и виды политических режимов**

**2. Представительные органы государственной власти при демократическом режиме формируются посредством всеобщих, равных, прямых, с тайной подачей голосов, честных, соревновательных и регулярно проводимых выборов**

### **Идеальная модель демократических выборов**

**всеобщие,  
равные,  
прямые,  
с тайной подачей голосов,  
честные,  
соревновательные (альтернативные),  
регулярно проводимые**

**Если какой-либо признак отсутствует, выборы не могут быть признаны демократическими**

## 1. Понятие и виды политических режимов

### 3. Принцип разделения ветвей государственной власти в условиях демократии реализуется на практике путем создания системы сдержек и противовесов

**Подлинная демократия достигается не путем формального закрепления в праве разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, а путем закрепления в праве эффективного механизма сдержек и противовесов, т.е. рычагов, позволяющих одной ветви государственной власти приостанавливать реализацию политических решений двух других ветвей**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**4. Силловые государственные органы (вооруженные силы, спецслужбы) при демократическом политическом режиме занимают установленное законодательством положение в структуре исполнительной ветви государственной власти, действуют в рамках установленной законом компетенции и под жестким контролем всех ветвей государственной власти**

**Вооруженные силы и спецслужбы в условиях демократического режима находятся под контролем всех трех ветвей государственной власти**

**Очень эффективно разделение командования (штабов) видов и родов вооруженных сил**

**Гарантией демократии является также создание нескольких самостоятельных спецслужб, что ведет к конкуренции между ними**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**5. Политический плюрализм, т.е. политические партии, общественно-политические движения и организации действуют свободно в рамках требований закона**

**Запрещена деятельность политических партий, общественных организаций и движений, призывающих к насильственному свержению режима, проповедующих классовую, национальную, религиозную, расовую рознь и нетерпимость**

**Подобные политические субъекты могут действовать нелегально, т.е. вне закона**



## 1. Понятие и виды политических режимов

**6. Реализуется принцип верховенства закона, существует постоянно обновляющееся многоотраслевое законодательство**

**Принцип верховенства закона обеспечивается независимостью правоохранительных органов**

**Законодательная власть при демократическом режиме стремится максимально отразить в праве общественные отношения**

**7. Действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом», провозглашается полный набор прав и свобод человека и гражданина и создается механизм их реализации и защиты**

**8. Местные органы власти формируются местными сообществами посредством демократических выборов, имеют четко определенную законом компетенцию и собственные источники финансирования**

## **1. Понятие и виды политических режимов**

**9. Духовный и культурный плюрализм, т.е. полная свобода  
духовного творчества, производства и потребления  
духовных ценностей**

**Запрещены призывы к насильственному свержению  
существующего режима,  
запрещена пропаганда национальной, религиозной,  
расовой, социальной розни,  
ограничена или запрещена порнография**

**10. Оппозиция действует открыто в рамках существующего  
законодательства**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Теперь рассмотрим основные черты авторитарного политического режима**

**1. Главой государства в условиях авторитаризма является диктатор с неограниченными полномочиями, опирающийся на силу**

**Главой государства может быть наследственный абсолютный монарх в абсолютной монархии, наследственный монарх в дуалистической монархии, назначенный, самоназначенный или избранный с помощью недемократических выборов диктатор в должности президента (в президентской республике) или премьер-министра (в парламентской республике)**

## **1. Понятие и виды политических режимов**

**2. Представительные органы государственной власти  
либо отсутствуют,  
либо формируются без выборов или посредством  
недемократических выборов**

**Чаще всего нарушается признак «честные выборы», т.е.  
проводятся фальсификации результатов подсчета голосов**

**3. Разделение ветвей государственной власти  
либо отсутствует,  
либо формально провозглашается, но вся реальная власть с  
помощью подзаконных актов и прямого насилия  
сосредотачивается в руках диктатора**

**Отсутствует механизм сдержек и противовесов, что  
позволяет сосредоточивать всю государственную власть в  
руках диктатора**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**4. Силловые государственные органы занимают привилегированное положение в структуре государства, подчиняются непосредственно диктатору и выполняют его волю**

**Опорой авторитарного диктатора всегда является армия, главнокомандующим которой, как правило, он назначает себя**

**Централизация спецслужб, подчинение их либо непосредственно диктатору, либо лично ему преданному доверенному лицу (часто близкому родственнику)**

**5. Политические партии, общественно-политические движения и организации либо отсутствуют, либо действуют в поддержку диктатора**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**6. Существует многоотраслевое законодательство но воля диктатора – выше закона**

**Авторитарный диктатор не связан в своих действиях законом**

**Его политические решения и действия легитимизируются задним числом**

**7. Действует принцип «разрешено все, кроме политики», т.е. формально провозглашается определенная совокупность прав и свобод, отсутствуют или ограничены политические и гражданские права**

**8. Местные органы власти назначаются руководителями вышестоящих уровней управления или их персональный состав рекомендуется ими для формального избрания местным сообществам, входят в вертикаль исполнительной власти и финансируются ею**

## **1. Понятие и виды политических режимов**

**9. В духовной сфере авторитарного общества запрещена открытая критика диктатора и его режима, существует цензура продукции духовного производства**

**10. Оппозиция режиму запрещена и преследуется вплоть до физического устранения ее представителей**

## **1. Понятие и виды политических режимов**

**Тоталитарный политический режим также имеет свои характерные особенности**

**1. Фактическим главой государства является лидер правящей тоталитарной партии, формально избираемый, сменяемый и подконтрольный высшему руководству этой партии**

**При тоталитарных режимах были и парламентские и президентские республики, и одна конституционная монархия (Италия при Муссолини) И президенты, и премьер-министры избирались из лидеров тоталитарных правящих партий с помощью недемократических выборов**



## 1. Понятие и виды политических режимов

**2. Представительные органы государственной власти формируются посредством недемократических выборов, проводимых под жестким контролем правящей тоталитарной партии и преимущественно из числа ее членов**

**Как правило, нарушается признак «честные выборы», т.е. проводятся фальсификации результатов подсчета голосов**

**3. Принцип разделения ветвей государственной власти формально провозглашается, но вся реальная власть с помощью подзаконных актов и прямого насилия сосредотачивается в руках высшего руководства правящей тоталитарной партии**

**Отсутствует механизм сдержек и противовесов, что позволяет сосредоточивать всю государственную власть в руках руководства правящей тоталитарной партии**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**4. Силловые государственные органы занимают привилегированное положение в структуре государства, подчиняются непосредственно высшему руководству правящей тоталитарной партии, выполняя его волю, и действуют под ее жестким контролем**

**Опорой тоталитарного режима является единая спецслужба, формируемая исключительно из членов тоталитарной партии**

**Вооруженные силы не всегда удается полностью контролировать, поэтому они могут представлять опасность для самого существования тоталитарного режима**

**Наиболее эффективной показала себя советская система, при которой личный партийный контролер (комиссар, политрук, замполит) приставлялся к каждому командиру Красной (Советской) Армии, начиная с командира роты**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**5. Существует монополия на власть одной партии, группы интересов действуют в поддержку правящей тоталитарной партии под жестким контролем ее руководства на всех уровнях политического управления**

**Тоталитарные политические режимы нуждаются в существовании профессиональных союзов, молодежных, детских, женских общественных организаций, но ставят их деятельность под контроль правящей тоталитарной партии**

**Существование других политических партий допускается при условии признания их лидерами руководящей роли тоталитарной партии**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**6. Существует многоотраслевое законодательство но политические решения руководства правящей тоталитарной партии – выше закона**

**Правящая тоталитарная партия в своих решениях и действиях совершенно не ориентируется на существующее законодательство, которое также может быть изменено задним числом для легитимизации этих решений и действий**

**7. Действует принцип «разрешено только то, что предписано правящей партией», формально провозглашается определенная совокупность прав и свобод, отсутствует механизм их реализации и защиты**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**8. Местные органы власти формально избираются местными сообществами под контролем местных органов правящей тоталитарной партии и преимущественно из числа ее членов, входят в вертикаль исполнительной власти и финансируются ею**

**9. Господство одной идеологии во всех областях духовной жизни общества, нетерпимость к любому инакомыслию**

**10. Преследуются даже мысли и неосуществленные намерения оппозиционного содержания, по решению высшего руководства партии в целях устрашения периодически осуществляется массовый террор в отношении политической элиты и рядовых граждан**

## 1. Понятие и виды политических режимов

Современная уточняющая классификация политических режимов отражают все большее многообразие реально существующих политических устройств

В современном мире практически не осталось тоталитарных политических режимов:  
Северная Корея (КНДР),  
элементы тоталитаризма присутствуют в политическом режиме КНР, Кубы, Вьетнама, Лаоса и Камбоджы

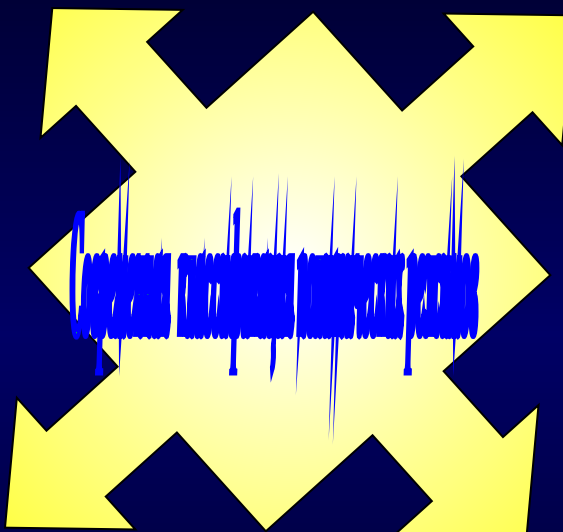
Разнообразным стал авторитарный политический режим

Значительное число стран заявило о своем демократическом выборе

# 1. Понятие и виды политических режимов

**западные  
полиархии (western  
polyarchies)**

**новые демократии  
(new democracies)**



**восточноазиатские  
режимы (East  
Asian regimes)**

**исламские  
режимы (Islamic  
regimes)**

**военные режимы  
(military regimes)**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Западные полиархии («старые демократии») изначально появились в странах Северной Америки, Западной Европы и Австралии**

**«Полиархия» (букв. «правление многих») функционирует благодаря институтам, принуждающим правителей принимать во внимание интересы и пожелания электората**

### **Черты полиархии:**

**правительство состоит из избираемых чиновников;  
выборы свободны и открыты; все достигшие совершеннолетия имеют право голосовать;  
право избираться на государственный пост не ограничено;  
наличие свободы слова и права на критику и протесты; у граждан есть доступ к независимым источникам информации; группы и сообщества получают относительную независимость от правительства**



## 1. Понятие и виды политических режимов

**«Новые демократии» – переходные режимы от недемократических к демократическим, политические режимы, в которых еще не завершены процессы демократической консолидации**

**Новая волна демократизации в мире началась в 1974 г.: свержение авторитарных режимов в Греции, Португалии и Испании,**

**80-е гг. — заметное ослабление позиций военных диктаторов в Латинской Америке и завершилась крахом недемократических режимов в СССР и странах Восточной Европы**

**Черты «новых демократий»:  
введение многопартийных выборов в политике;  
начало рыночных реформ в экономике;  
неразвитая гражданская культура;  
слабая и раздробленная партийная система;  
слабость государственной власти**

## 1. Понятие и виды политических режимов

### «Новые демократии» неодинаковы

С одной стороны, индустриально развитые и живущие «по-западному» страны Центральной Европы — Чехия, Венгрия и Польша

С другой стороны, более отсталые «восточные» страны — Румыния, Болгария и Россия

С одной стороны, государства, которым коммунизм в конце Второй мировой войны был «навязан» военной силой

С другой стороны, государства, бывшие частью СССР

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Восточноазиатские режимы (разновидность авторитарного режима)**

**(Южная Корея, Тайвань, Гонконг, Сингапур, Малайзия, постепенно к такому режиму трансформируется Китай)**

**Азиатские ценности (социальная гармония, уважение к власти и вера в семейные ценности) резко отличаются от западных ценностей**

**Восточноазиатские режимы всегда организованы в большей степени вокруг экономических целей; их главная задача - содействовать экономическому росту и благосостоянию, а не расширять круг индивидуальных прав и свобод**

**В них распространена идея «сильного» правительства — уважение к государству и всегда достаточно высокий уровень поддержки правящей в данный момент партии**

## 1. Понятие и виды политических режимов

### Восточноазиатские режимы неодинаковы

Существуют культурные различия между Китаем, Тайванем и Гонконгом, с одной стороны, Японией и этнически смешанными государствами (Сингапур и Малайзия)

Проявляются различия между принятыми стратегиями развития:

у Японии, Тайваня и Сингапура экономический рост все последнее время базировался на технических инновациях, образовании и профессиональной подготовке работников, а Китай все еще продолжает полагаться на свое громадное сельское население как на бескрайний рынок дешевого труда

В восточноазиатских режимах много думают об обществе и социальных связях

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Исламские режимы (Саудовская Аравия, Иран, Судан, Пакистан, Ливия и др.) — разновидность авторитарного режима**

**Политический ислам стремится к созданию теократического государства, в котором политические и иные отношения были бы подчинены «высшим» принципам веры**

**Фундаменталистская версия ислама (Саудовская Аравия, Иран) предполагает клерикальное управление обществом  
Шариатское право является господствующим правовым и моральным кодексом**

**Суннитский режим Саудовской Аравии отличается более мягкими формами, нежели шиитский режим Ирана**

**Ислам вполне совместим с политическим плюрализмом, примером служат Турция, Египет, Тунис, Алжир и др.**

## 1. Понятие и виды политических режимов

**Военные режимы — разновидность авторитарного режима (в большинстве африканских стран) — опираются на чисто военную силу, систематическое принуждение и репрессии**

**Власть переходит в руки военных в соответствии с их положением в иерархии военного командования; действие политических и конституционных учреждений приостанавливается, а все институты, через которые может быть выражена публичная оппозиция, такие, как парламент и пресса, подвергаются ослаблению или запрету**

**Между ними есть различия:**

**в ряде случаев армия присваивает себе прямой контроль над правительством (военная хунта);**

**другая форма военного режима — это личная диктатура при военной поддержке, в хунте или режиме выделяется один человек**

## 2. Трансформация политических режимов

**Возникновение политических режимов происходило последовательно и постепенно**

**Исторически самыми ранними были политические режимы авторитарного типа (Египет, Ассирия, Вавилон) в IV-III тысячелетии до н.э.**

**Авторитарные политические режимы и в настоящее время существуют в подавляющем большинстве стран мира**

**Первые признаки демократии появляются в городах-государствах Древней Греции и Древнем Риме в VI-V вв. до н.э.**

**В течение XIX – первой половине XX вв. произошло становление демократических режимов в наиболее экономически развитых и социально благополучных странах мира**

**По разным оценкам сложившиеся демократические режимы («полиархии») существуют сегодня не более чем в 30 странах мира**

## 2. Трансформация политических режимов

**Исторически менялось теоретическое понимание сущности демократии**

**В Древнем Мире и Средневековье провозглашалась формула «Демократия – воля свободного большинства»**

**В Новое Время формула видоизменилась: «Демократия – воля свободного большинства, ограниченная законом»**

**Со второй половины XX века она приобрела современный вид: «Демократия – воля свободного большинства, ограниченная законом, гарантирующим права меньшинств»**



**XX век породил тоталитаризм, расцвет которого пришелся на вторую половину столетия**  
**В первой четверти XX века происходит становление первых тоталитарных политических режимов**

**С октября 1917 г. в ходе гражданской войны происходит становление тоталитарного политического режима на территории большей части Российской империи – РСФСР, с декабря 1922 г. – СССР**  
**Существовал до августа 1991 г.**



**2. Трансформация политических режимов**

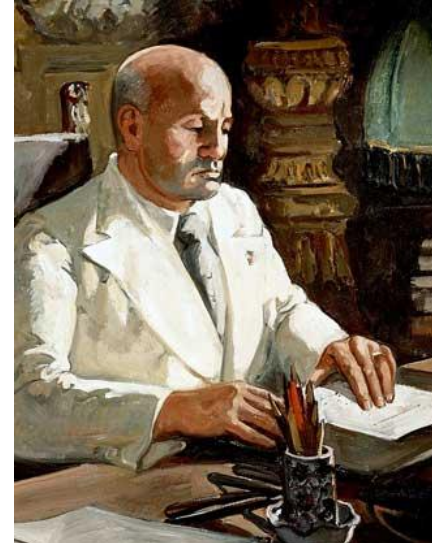
**С ноября 1922 г. тоталитарный режим складывается в Италии под воздействием народных масс**

**Лидер тоталитарной партии «Фаши ди комбаттимьенто» («Пучок борцов»)**

**Бенито Муссолини первым придумал и употребил термин «тоталитаризм»**

**Именно как тоталитарный он определил в 1925 г. политический режим, установленный его партией в Италии**

**Тоталитарный режим в Италии просуществовал до мая 1945 г.**



**2.**

**Трансформация  
политических  
режимов**

**После демократических  
выборов в ноябре 1932 г.  
тоталитарный  
политический режим стал  
складываться в Германии  
Его ядром стала Национал-  
социалистическая рабочая  
партия Германии во главе  
с А. Гитлером  
Тоталитарный режим в  
Германии просуществовал  
до мая 1945 г.**



**2. Трансформация  
политических режимов**

**После второй мировой  
войны наступил  
период расцвета  
тоталитарных  
режимов советского  
типа, который  
продолжался до конца  
80-х гг. XX в.**



**2. Трансформация  
политических режимов**

## 2. Трансформация политических режимов

**Трансформация политического режима — процесс любых количественных и качественных изменений, происходящих в нем**

**Политический режим может трансформироваться, не меняя своей сущности**

**Например, либеральный демократический режим менялся и приобретал одну из следующих форм:**

**классическая демократия (classical democracy),  
протективная демократия (protective democracy),  
демократия развития (developmental democracy),  
народная демократия (people's democracy)**

**Существуют и другие модели демократии, критикующие либеральную:**

**плюралистическая демократия,  
элитистская демократия,  
корпоративистская демократия и пр.**

## 2. Трансформация политических режимов

**Самый сложный процесс трансформации политического режима связан с изменением его сущности**

**Ни один политический режим не существует «в чистом виде»  
Политический режим, реально существующий в любой стране мира сочетает в себе черты демократии и недемократии в различных пропорциях, которые меняются в зависимости от внешних и внутренних факторов**

**Ни один политический режим не существует вечно  
(хотя отдельные политические режимы существовали и существуют очень долго)  
Рано или поздно он трансформируется**

**Демократические политические режимы могут трансформироваться в недемократические и наоборот**



## 2. Трансформация политических режимов

**Процесс смены политического режима в политологии называют «политический транзит»**

**Внутренние факторы, усиливающие недемократические тенденции:**

**неспособность власти справиться с внутренними проблемами, создающими угрозу национальной безопасности (терроризм, гуманитарная катастрофа, экологическая катастрофа и т.п.),  
коррупционированность власти,  
неспособность покончить с разгулом преступности**

**Внешние факторы, усиливающие недемократические тенденции:**

**угроза агрессии,  
необходимость затяжного отражения агрессии,  
угроза общенациональной катастрофы в сопредельных государствах,  
общенациональная катастрофа в сопредельных государствах**

## 2. Трансформация политических режимов

**Нельзя оценивать деятельность политических режимов с помощью категорий морали**

**Политические режимы следует оценивать с точки зрения последствий их функционирования для большинства членов гражданского общества, а также с точки зрения расширения возможностей политической системы отвечать на внутренние и внешние вызовы**

**Пути трансформации политических режимов:**

- 1.вооруженная интервенция извне;**
- 2.революция снизу – неизбежно сопряжена с большими человеческими жертвами и потерями материальных и духовных ценностей;**
- 3.капитуляция (абдикация) – редко встречающийся путь, требуется, чтобы политический режим до крайней степени дискредитировал себя в глазах общества;**
- 4.революция сверху – наиболее оптимальный путь, открывающий возможность наименьших потерь**



### 3. Политический режим России



**Россия пережила более чем  
тысячелетнюю историю авторитарного  
режима  
Затем был более чем семидесятилетний  
период тоталитаризма**

**По выражению В.В. Путина, Россия переживает «транзит к  
демократии»**

**Политический режим современной России сочетает в себе  
черты демократии и недемократии**

**Недостаток демократии ощущается в ряде ключевых  
признаков политического режима**

### 3. Политический режим России

#### 1. Несовершенно разделение властей



**В российской Конституции 1993 г. принцип конституционной ответственности правительства поставлен в зависимость от Президента РФ**

**Правительство РФ лишь частично подотчетно Государственной Думе в части утверждения бюджета страны**

**Исполнительная власть в России обладает сегодня громадными возможностями контроля над законодательной властью**

**Отлагательное вето Президента РФ создает двойную систему сдержек исполнительной власти в отношении законодательной**

### 3. Политический режим России



**Полномочия Президента РФ включают положения, допускающие возможность выходить за рамки Конституции и монополизировать право на стратегические решения**

**Отлагательное вето Президента РФ создает двойную систему сдержек исполнительной власти в отношении законодательной**

**Элементы разделения властей перекрывает властная иерархия, предполагающая фактическое доминирование по составу полномочий одного из политических институтов над всеми остальными**

**Разделение властей в России реализуется на основе дисбалансного подхода, что делает возможным возникновение конфликтов между ветвями государственной власти**

### 3. Политический режим России



**2. Несовершенна многопартийная система**  
**Не существует действенных механизмов противодействия «тирании большинства», которое оформилось в результате победы одной партии на выборах в органы законодательной власти**

**Множество партий, сложившихся в России в 90-е гг., выражало скорее амбиции своих учредителей, чем интересы социальных слоев и групп российского народа**

**Формирование конкурентной партийной системы, способной выявить и выразить интересы социальных групп общества еще не завершилось**

**Партии в России представляют собой объединения сторонников вокруг политического деятеля**



### 3. Политический режим России



#### 3. Несовершенна судебная система

**Конституция РФ 1993 г. провозгласила  
независимость, несменяемость и  
неприкосновенность судей**

**Но и в функционировании судебной власти не  
решены многие проблемы**

**Суды слишком медленно выполняют свои функции. Судей  
хронически не хватает**

**Многие судьи недостаточно квалифицированы  
Значительная часть судейского корпуса обладает  
пережитками правовой культуры прежнего политического  
режима – духом обвинительного судопроизводства,  
склонностью к «телефонному праву», недобросовестностью  
Судебные решения плохо исполняются или не исполняются  
вообще**

### 3. Политический режим России



#### 4. Средства массовой информации зависимы от ветвей государственной власти, в особенности – от исполнительной власти

**Политическое развитие России крайне противоречиво**

**С одной стороны, российские граждане включаются в политическую жизнь**

**С другой стороны, усиливаются авторитарные методы деятельности высшей власти и региональной администрации**

**По формальным характеристикам политический режим в России – аналог самых развитых европейских демократий**  
**Но большинство членов общества, политические институты и государственные органы до сих пор живут по правилам авторитарного государства**

### 3. Политический режим России



**Российский политический режим – гибридный политический режим, соединяющий в себе черты демократии, авторитаризма и тоталитаризма**

**Это, по-видимому, долговременное качественное состояние**

**Для характеристики сложившегося в России политического режима политологи используют различные термины:**

**«демократура» (Ф. Шмиттер, Т. Карл);**

**«делегативная демократия» (Г. О'Донелл);**

**«авторитарная демократия» (Р. Саква);**

**«режим-гибрид» (Л. Шевцова);**

**«выборная монархия» (И. Клямкин);**

**«электоральная клановая система» (А. Лукин) и др.**

### 3. Политический режим России



**В статье «Россия сосредотачивается — вызовы, на которые мы должны ответить» Президент РФ Путин В.В. отметил:**

**«Не может быть реальной демократии без того, чтобы политика принималась бы большинством населения, отражала бы интересы этого большинства  
Российские граждане должны получить возможность  
обсуждать содержание политики**

**В России за последние 10 лет сформировался значительный  
слой людей, которых на Западе относят к среднему классу.  
Средний класс — это люди, которые могут выбирать  
политику»**



### 3. Политический режим России



**Недостаточен уровень доверия людей друг к другу, нежелание заниматься общественными делами, заботиться о других, неумение подняться над частными интересами  
За этим стоит неверие в собственные силы или недоверие к ближнему и**

**Нужно жестко противостоять живучему в чиновничьей среде предубеждению по отношению к общественникам  
За этим предубеждением стоит нежелание делиться ресурсами, стремление избежать конкуренции, да и боязнь реального спроса за порученное дело**

### 3. Политический режим России



**В статье «Демократия и качество государства»  
Президент РФ Путин В.В. отметил:**

**«Устойчивое развитие общества невозможно  
без дееспособного государства  
А подлинная демократия — это неперемнное  
условие построения государства, нацеленного  
на служение интересам общества»**

**«Настоящая демократия не создается одномоментно, не  
копируется по внешнему образцу  
Необходимо, чтобы общество было готово к использованию  
демократических механизмов  
Чтобы большинство людей почувствовали себя гражданами,  
готовы были бы на регулярной основе тратить свое  
внимание, свое время, свои усилия на участие в процессе  
управления»**

### 3. Политический режим России



**В 90-е годы под флагом воцарения демократии мы получили подковёрную борьбу кланов и множество полуфеодальных кормлений, произвол самоназначенных "элит", откровенно пренебрегавших интересами простых людей**

**Мы в 90-х годах столкнулись и с анархией, и с олигархией  
Этот период был буквально пронизан кризисом  
ответственного государственного мышления  
К началу 90-х наше общество состояло из людей, еще не  
научившихся быть хозяевами своей судьбы, привыкших  
ждать милостей от государства, зачастую предававшихся  
иллюзиям и не умевших противостоять манипулированию  
Поэтому и в экономической, и в политической жизни до  
поры срабатывал порочный принцип «кто смел, тот и  
съел»**

### 3. Политический режим России



**Политика, которая проводилась в 2000-е годы,  
последовательно воплощала волю народа**  
**Политическая конкуренция — это нерв  
демократии, ее движущая сила**  
**Если такая конкуренция отражает реальные  
интересы социальных групп, она многократно  
усиливает "мощность" государства**

**Сегодня качество нашего государства отстает от готовности  
гражданского общества в нем участвовать**  
**Наше гражданское общество стало несравненно более  
зрелым, активным и ответственным**  
**Нам надо обновить механизмы нашей демократии**

**Надо обратить первоочередное внимание на то, как в  
политическом механизме организован учет интересов  
социальных групп**



### 3. Политический режим России



**Надо настроить механизмы политической системы таким образом, чтобы она своевременно улавливала и отражала интересы больших социальных групп и обеспечивала бы публичное согласование этих интересов**

**Могла обеспечивать не только легитимность власти, но и уверенность людей в ее справедливости**

**Необходим механизм выдвижения народом во власть на всех уровнях ответственных людей, профессионалов, мыслящих в категориях национального и государственного развития и способных добиваться результата**

**Необходим понятный, оперативный и открытый для общества механизм выработки, принятия и реализации стратегических и тактических решений**

### 3. Политический режим России



**Мы должны избежать соблазна "упростить политику", создать фиктивную демократию**  
**В политике есть неизбежная доля политтехнологий**  
**Но имиджмейкеры не должны управлять политиками**

**Демократия заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений**  
**А значит, демократия должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и «обратной связи»**

### 3. Политический режим России



**Растущее количество информации о политике должно перейти в качество политического участия, гражданского самоуправления и контроля**

**Прежде всего, это — общегражданское обсуждение законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения**

**Граждане, профессиональные, общественные объединения должны иметь возможность заранее "тестировать" все государственные документы**

**Интернет-демократия должна быть встроена в общий поток развития институтов прямой референдумной демократии  
Особенно широкое применение она должна получить на муниципальном и региональном уровне**

### 3. Политический режим России



**Важная задача — изменение работы  
общественных советов при органах  
исполнительной власти**

**В настоящее время их работа носит  
формальный или показной характер  
Необходимо отказаться от ведомственного  
подхода к формированию таких советов**

**Их состав должна утверждать  
Общественная палата России,  
а для региональных органов — соответствующие  
общественные палаты**

**Общественные советы должны перестать быть удобными  
для руководителей ведомств**

**Надо обеспечить участие в них по-настоящему независимых  
экспертов и представителей заинтересованных общественных  
организаций**



### 3. Политический режим России



#### **Развитие проекта «электронное правительство»**

**Большинству людей нужна насущная информация о своем доме, придомовой территории, соседнем парке, школе, своем муниципалитете**

**Надо обратить особое внимание на фундамент электронной власти — сайты муниципалитетов и субъектов Федерации**  
**Нужно точнее нацелить проект "электронное правительство" на нужды и запросы граждан**  
**Максимально полно раскрыть информацию о деятельности органов государственной и муниципальной власти**  
**Через электронные технологии сделать государственный механизм понятным и доступным для общества**

### 3. Политический режим России



**Демократия большого государства  
складывается из «демократии малых  
пространств»**

**Местное самоуправление — это школа  
ответственности граждан, это —  
"профессионально-политическое училище"**

**Местное самоуправление формирует ключевые компетенции  
начинающего политика:  
способность договариваться с разными социальными и  
профессиональными группами,  
понятно доносить свои идеи до людей,  
защищать права и интересы своих избирателей  
«Профессиональную закалку» политики и государственные  
администраторы должны получать именно в системе  
местного самоуправления**

### 3. Политический режим России



**Конкретные направления по повышению  
действенности местного самоуправления:**

**оно должно оставаться властью "шаговой  
доступности" — т. е. муниципалитеты не  
должны бездумно укрупняться  
муниципалитеты должны стать в полной мере  
финансово состоятельными и автономными**

**Нужно передать на уровень муниципалитетов все налоги от  
малого бизнеса, который сейчас работает в условиях  
специальных налоговых режимов**

**Усиление экономической самостоятельности особенно  
необходимо крупным и средним городам  
Важно обеспечить партнерский характер взаимодействия  
губернаторов и мэров, региональных и городских  
законодательных собраний**

### 3. Политический режим России



**Мы возвращаемся к прямым выборам губернаторов**  
**При этом за Президентом страны останутся инструменты контроля и реагирования, в том числе право отстранения от должности губернатора**

**Это обеспечит сбалансированное сочетание децентрализации и централизации**  
**Центр должен уметь отдавать и перераспределять полномочия**

**И не только полномочия, но и источники финансирования местных и региональных бюджетов**

**Однако при этом нельзя потерять управляемость страной**  
**Нельзя "разбрасываться" государственной силой**