

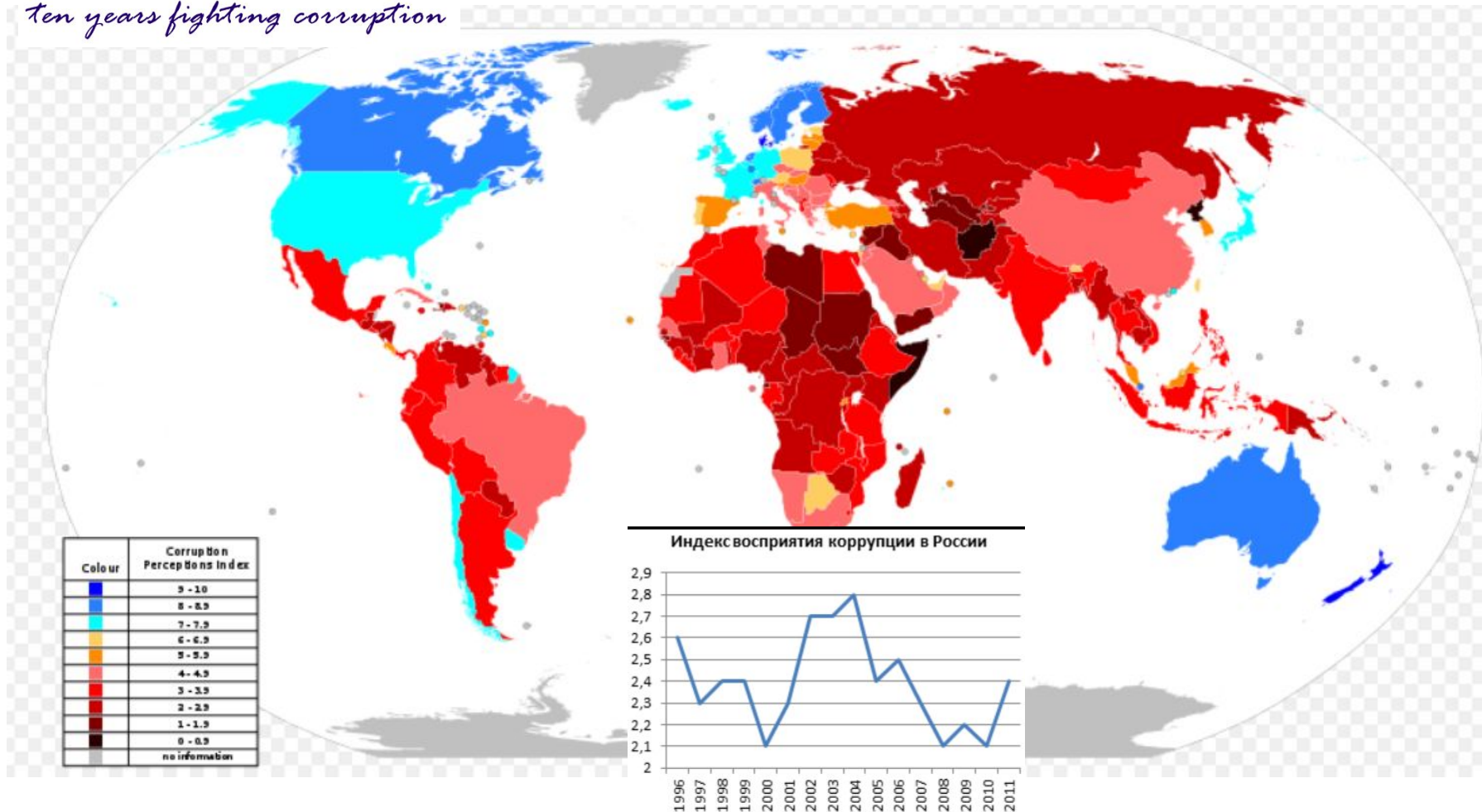
# Антикоррупционное мировоззрение как фактор национальной безопасности

- Рассмотрение коррупции как одного из самых серьезных препятствий для экономического и политического развития России, осознание того факта, что она представляет собой угрозу национальной безопасности, порождает необходимость в создании системы антикоррупционного воспитания.
- Просвещение и воспитательная работа по формированию у студентов антикоррупционного мировоззрения являются частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Литература:

- ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ И КАК С НЕЙ БОРОТЬСЯ /автор-сост. Э.И. Атагимова. — М. : ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2015. — 40 с. — Серия «Правовое просвещение населения».
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию. — Совет Европы. Серия Европейских договоров. № 173. Страсбург: 1999. 27 янв.
- Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию — Совет Европы. Серия Европейских договоров. № 174.
- Конвенция Организации объединённых наций против коррупции. Нью-Йорк: ООН, 2004.
- Конвенция ООН против коррупции
- сайт: Transparency International: Индекс восприятия коррупции, на англ. — рейтинг коррупции по странам.

## Мировая карта восприятия наличия коррупции



Мировая карта восприятия наличия коррупции, 2005 г. Тёмно-красный цвет соответствует странам, жители которых считают, что у них высокая коррупция, зелёный — тем, где население полагает, что коррупция у них невелика.

- Коррупция известна с глубокой древности. Упоминание об этом явлении встречается в сочинениях по искусству государственного управления, религиозной и юридической литературе Египта, Месопотамии, Иудеи, Индии и Китая - во всех центрах древневосточных цивилизаций
- Показательный пример явления коррупции как национальной угрозы является пример упадка экономического и политического могущества Китая за короткий исторический период:
- С 1300 года Китай был близок к реализации меритократической модели управления (принцип управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка) поддерживаемой конфуцианской системой ценностей, а символ процветания — дух богатства Цай Шэнь — рисовался народному воображению носящим шапку и пояс чиновника высшего ранга. В плане внутренней политики система государственных экзаменов была мостом между императорским домом и местными элитами, обеспечивала лояльность последних и, в определённой мере, гарантировала равноправное представительство всех регионов империи в столице. В качестве защиты от коррупции и возможного усиления местных кланов, важным условием для претендующих высокие звания была регулярная смена места службы.



Успешная сдача всей серии экзаменов обеспечивала кандидату должность в корпусе высших чиновников (Кэцзюй)



первый император китайской Империи Мин

- Первый аналогичный экзамен на государственную службу в Европе состоялся в Берлине в 1693 году.



Айсиньгёро Хунли (1736—1795)

7 года от периодов Тан, Сун и Мин ещё сохранялись остатки требований к будущим практических вопросах их дальнейшей административной деятельности, но с 1757 года они были. Победили догматизм, начётничество и крайняя оторванность от практических нужд общественной карьеры. Многолетняя подготовка к такого рода экзаменам могла быть заменена протекцией, связями, взятками экзаменаторам. Быстро распространялась покупка учёной степени, то есть получение её без экзаменов. В 1745 году более четверти вновь назначенных уездных начальников купили учёную степень, а общее число таких чиновников немногим уступало получившим её через экзамены.



Хэшэнь (1750—1799)

Хэшэнь (считается величайшим коррупционером в китайской истории) фаворит дряхлеющего императора сделал головокружительную карьеру от телохранителя до фактического правителя государства. В 1776 году он уже стал главой Дворцового управления и был введён во Внутренний секретариат и Государственный совет (членом которого состоял почти четверть века), а в 1786 году занял пост канцлера (главы Государственного совета). В 1790 году, женив своего сына на дочери императора и став его родственником, Хэшэнь обрёл в последние времена он занимал до двадцати различных высоких постов и доходных должностей. Стоимость всего его имущества примерно равнялась доходу казны за восемь лет.

- Внешний блеск деяний Хунли и эры правления «Цяньлун» лишь прикрывал начало внутреннего упадка Цинской империи. Происходило дальнейшее ослабление «знамённого» сословия за счёт утраты им своих земель. Росла коррупция в чиновничьей среде, увеличилась налоговая эксплуатация населения. Его численный рост обгонял рост пахотных земель, в результате чего уменьшались размеры среднедушевого крестьянского надела. Усиливалась прослойка бедняков, пауперов и люмпенов. Обострение социальной ситуации шло параллельно нарастанию межнациональных противоречий. Постепенное загнивание маньчжурского режима сопровождалось деградацией правящей верхушки. Нарастающий кризис управления закончился народными волнениями, которые ослабили государство, и затем наступившая эпоха опиумных войн окончательно подорвала экономику и государственную независимость Китая.

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Коррупция, клановость, сращивание чиновников, правоохранителей с криминалитетом — это беда, унижительная для страны. Победить коррупцию в России можно, если сделать борьбу с ней общенациональным делом. Мы будем действовать последовательно, осмысленно и решительно, устраняя фундаментальные причины коррупции и карая конкретных коррупционеров, создавая мотивацию для тех людей, которые готовы служить России верой и правдой. Таких людей у нас в стране традиционно много. Они будут востребованы. Мы должны обеспечить неотвратимость наказания за любое коррупционное деяние.

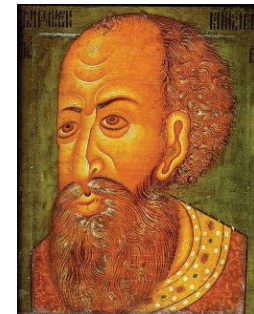
В.В. Путин

Коррупция — серьезная угроза безопасности страны. Она наносит обществу большой вред, посягает на основы государственной власти, снижает эффективность деятельности государственных и муниципальных органов и подрывает их авторитет, затрудняет экономическое развитие страны в целом. Разрушая демократические институты и ценности, понятия о справедливости и общественном долге, коррупция наносит ущерб устойчивому развитию государства и правопорядку. Коррупция деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц.

До XVIII века чиновники на Руси жили благодаря так называемым «кормлениям», то есть, при отсутствии оклада за исправление должности, разрешению на подношения от заинтересованных в их деятельности лиц. Одаривали их не только деньгами, но и «натурой» — мясом, рыбой, пирогами и пр., что было делом обыкновенным.



Великий князь Иван III  
ввел первый законодательный запрет на Руси



Царь Иван IV Грозный  
В 1555—1556 годах отменил кормления и  
принял Уложение о службе

## Первые законодательные акты

- Соборное уложение 1649 года – повод - Московское восстание 1648 года



Соляной бунт в Москве, 1648. Худ. Лиснер Э. 1938

Политика бояр привела к увеличению налогового бремени и повышению цен на соль в несколько раз. Для усмирения волнений царю Алексею Михайловичу (1645 — 1676) пришлось казнить двух особо ненавистных народу коррупционеров — главу Земского приказа Плещеева и главу Пушкарского приказа Траханиотова.

- Только с 1715 года Петром I чиновникам назначали фиксированную зарплату, а получение взятки в любом виде уже признавалось преступлением были введены в действие указы «О воспрещении взяток и посулов», «О наказании за взятки и лихоимство», «О наказании хищников за взятки лишением имения и живота».. были описаны такие должностные преступления, как злоупотребление властью в корыстных целях (артикул 194), взяточничество (артикул 184)



Петр Андреевич Толстой

Руководитель тайной канцелярии,  
которая занималась «похищениями казны»

...«Однажды в Сенате Петр пригрозил издать указ, по которому всякий, кто украдет у казны сумму, на которую можно купить веревку, будет повешен. Генерал-прокурор Ягужинский на это заметил: «Неужели вы хотите остаться императором без служителей и поданных? Мы все ворует — с тем только различием, что один больше и приметнее, чем другой».



Генерал-прокурор  
Павел Иванович Ягужинский



## Императрица Екатерина II

Судьям и канцелярским служащим было назначено жалованье, позволяющее существовать вполне безбедно. Годовой оклад служащего средней руки в 1763 году составлял 30 рублей в уездных, 60 рублей в губернских и 100—150 рублей в центральных и высших учреждениях.



## Император Александр III

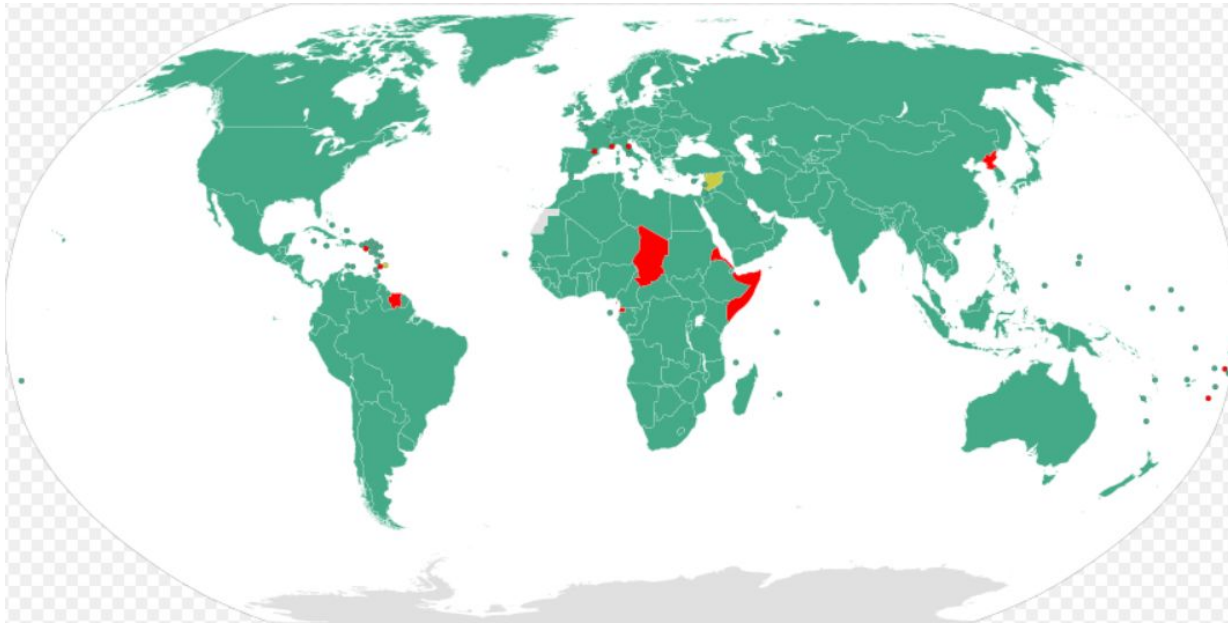
В 1881 году Александр III учредил комитет для выработки проекта Уголовного уложения. Было принято специальное решение, запрещавшее совмещение государственных должностей с должностями в акционерных обществах и банках.



(1917-1991)

В 1918 году появляется первый советский декрет о взяточничестве, предусматривавший пятилетний срок заключения и конфискацию имущества. По Уголовному кодексу 1922 года (УК РСФСР) получение взятки лицом, состоящим на государственной службе, совершенное при отягчающих обстоятельствах, влекло суровое наказание вплоть до высшей меры с конфискацией имущества.





Во второй половине XX века коррупция всё больше становится международной проблемой. Для пропаганды знаний о коррупции Генассамблеей ООН был учрежден Международный день борьбы с коррупцией — 9 декабря. В этот день в 2003 году была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов. Согласно одному из положений Конвенции необходимо возвращать средства в ту страну, откуда они поступили в результате коррупции. Россия в числе первых стран подписала данную Конвенцию.



Памятная монета Банка России

Начиная с 2008 года в России предпринимаются практические шаги по борьбе с коррупцией. 19 мая 2008 года Президент Российской Федерации издает Указ № 815 «О мерах по противодействию коррупции». Согласно данному указу был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. 31 июля 2008 года Президент Российской Федерации утверждает Национальный план по противодействию коррупции, который определил стратегические направления деятельности органов государственной власти в данной сфере. В декабре 2008 года принят пакет федеральных законов, положения которых направлены на обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 25 декабря № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».



- Впервые понятие «коррупция» законодательно закреплено в Российской Федерации Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с нормой ст. 1 этого закона **коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.**

- Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т.д.).
- Рассматривая участников коррупции на примере взяточничества, стоит отметить, что в коррупционном процессе всегда участвуют две стороны. Одна сторона — это взяткополучатель (подкупаемый). Вторая сторона — это взяткодатель (осуществляющий подкуп). Также в процессе может участвовать и третья сторона — посредник..

### **ВЗЯТКОДАТЕЛЬ**

(осуществляющий подкуп)

— это любое лицо, которое предоставляет взяткополучателю (подкупаемому) некую выгоду в обмен на возможность пользоваться полномочиями этого лица в своих целях. Выгодой могут быть деньги, материальные ценности, услуги, льготы и прочее. При этом обязательным условием является наличие у взяткополучателя распорядительных, административно-хозяйственных или управленческих функций.

### **ПОСРЕДНИК**

— это доверенное лицо одной из сторон при участии, которого ведутся переговоры между сторонами, т.е. выполняющее посреднические функции. Посредник действует по инициативе взяткодателя или взяткополучателя, от их имени, выполняет техническое поручение своего доверителя. Его роль ограничивается тем, что он помогает реализовать возникший у взяткодателя или взяткополучателя умысел на совершение данных преступлений.

**ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЕМ** (подкупаемым) может быть признано:

- должностное лицо — представитель власти, чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;
- иностранное должностное лицо и должностное лицо публичной международной организации;
- лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли, а также в некоммерческой организации, которая не является государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, государственной корпорацией.



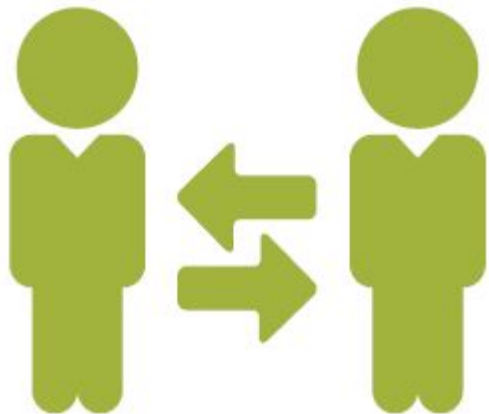
Фрагмент «Алчность»  
картины Иеронима Босха  
«Семь смертных грехов»

- Под незаконным оказанием услуг имущественного характера следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами). Передача имущественных прав выражается в виде передачи, например, права собственности на квартиру, дом, дачу; права требования к должнику, уступки права на использование объектов интеллектуальной собственности и т.д.

## **За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:**

- › **штраф;**
- › **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;**
- › **обязательные работы;**
- › **исправительные работы;**
- › **принудительные работы;**
- › **ограничение свободы;**
- › **лишение свободы на определенный срок.**

# ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ



Уголовная  
ответственность  
дифференцирована  
в зависимости от  
размера взятки

- в простом размере (до 25 тысяч рублей),
- в значительном размере (от 25 до 150 тысяч рублей),
- в крупном размере (от 150 тысяч до миллиона рублей),
- в особо крупном размере (свыше миллиона).

- **Получение взятки (ст. 290 УК РФ).** Это преступление выражается в получении должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.
- **Самым мягким наказанием** за получение взятки является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до 15 лет. Кроме того, за получение взятки суд может лишить осужденного права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

# ДАЧА ВЗЯТКИ

- **Дача взятки (ст. 291УК РФ) выражается в передаче не кому бы то ни было, а исчерпывающе перечисленным в законе субъектам — должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации, взятки лично или через посредника.**



аментируя **наказание, законодатель в качестве** самого мягкого установил штраф, а самого сурового лишение свободы на срок до 12 лет. За дачу взятки также могут применить наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет

## ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ

Как надлежит квалифицировать действия посредника, которые выразились в передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя в размере менее 25 тыс. руб.?



При передаче посредником взятки в размере менее 25 тыс. руб. его действия квалифицируются как соучастие в получении или даче взятки.



Наказание: самым мягким наказанием за посредничество во взяточничестве является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до 7 лет. За посредничество во взяточничестве виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Преступления взяточничества являются скрытыми и в разглашении их совершения не заинтересована ни одна из сторон (взятополучатель и взяткодатель). Довольно часто участники этого преступления для придания большей конспиративности его совершения используют иных лиц, которым доверяют, в том числе родственников, близких людей.

Однако если имущественная выгода в виде денег, иных ценностей, оказание материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, то действия должностного лица признаются получением взятки, а родственники или близкие должностного лица, «помогавшие» в преступлении привлекаются к ответственности уголовной.

**ВАЖНО ЗНАТЬ**, что передача чиновнику в связи с должностным положением денег в любом случае не будет рассматриваться как подарок. Опасность таких действий заключается в том, что у ст.ст. 290 и 291, 291.1. УК РФ формально нет нижнего порога размера взятки. Законодатель устанавливает четкую классификацию видов взяток – в зависимости от их размера. «Минимальной» считается взятка до 25 тысяч рублей.

**Внимание!!!** Взятка всегда остается взяткой вне зависимости от ее размера: даже если должностное лицо получило взятку-благодарность на сумму меньше 3000 рублей, это все равно будет преступлением.

В судебной практике имели место случаи, когда предметом взятки признавалась сумма и в 200 рублей.



## ПАМЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАНИНА

Получение взятки нередко сопряжено с вымогательством, одним из наиболее общественно опасных и распространенных видов правонарушения, так как при этом должностное лицо конкретизирует угрозу, обращая ее к определенному лицу. Должностное лицо требует дать взятку под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам граждан, либо создания для гражданина таких условий, когда он вынужден дать взятку с целью предотвращения вредных для него последствий.

При этом не может рассматриваться как вымогательство угроза со стороны взяткополучателя совершить в отношении взяткодателя законные действия, хотя и ущемляющие его интересы.



Необходимо знать, что законодатель предусмотрел в Уголовном кодексе Российской Федерации ответственность за заведомо ложный донос, в том числе и о вымогательстве взятки; такое преступление наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306 УК РФ).

---

## ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ИЛИ ПРОВОКАЦИИ ВЗЯТКИ (ПОДКУПА):

- › вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться как готовность дать взятку либо совершить подкуп
- › внимательно выслушать и точно запомнить поставленные вам условия (размеры сумм, наименование товара и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов)
- › постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое вам место для следующей встречи
- › поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа
- › не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием», а именно позволять потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить вам как можно больше информации
- › при наличии у вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.

## ЧТО СЛЕДУЕТ ВАМ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ВЫМОГАТЕЛЬСТВА?



Следует принять решение **ОТКАЗАТЬ В ДАЧЕ ВЗЯТКЕ**, прекратить всяческие контакты с вымогателем; подготовить обращение в письменной форме и передать его в канцелярию того органа, в который вы обращаетесь.



Обобщенная информация по всем государственным услугам представлена на сайте [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru).

## ЧТО ЖЕ МОЖЕТ СДЕЛАТЬ ГРАЖДАНИН САМОСТОЯТЕЛЬНО ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ПО НЕЗНАНИЮ ИЛИ НЕОСТОРОЖНОСТИ НЕ СТАТЬ УЧАСТНИКОМ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ?

- Необходимо оказать противодействие взяточнику и вымогательству, исходя из честного понимания, что только всем миром можно одолеть это зло, что человек должен в любых ситуациях сохранять свое достоинство и не становиться пособником преступления - а именно незамедлительно обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении:
  - › в один из правоохранительных органов по месту вашего жительства или вышестоящие органы, в органы внутренних дел — в районные (городские) отделения (отделы) полиции, правления (отделы) по борьбе с экономическими преступлениями, правления (отделы) по борьбе с организованной преступностью;
  - › в министерство внутренних дел республик, краевые (областные) управления внутренних дел вплоть до Министерства внутренних дел Российской Федерации, в органы безопасности — в районные (городские) отделения (отделы);
  - › в республиканские (областные, краевые) отделения ФСБ России вплоть до Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
  - › в органы прокуратуры — районному (городскому) прокурору, прокурору республики (края, области) вплоть до Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
  - › в таможенные органы — региональные таможенные управления вплоть до Федеральной таможенной службы.

**Главное в любых делах — это уверенность в собственной позиции, которую может дать только ваша компетентность. Именно она заставит лицо, наделенное полномочиями, лишней раз задуматься, стоит ли в отношении конкретно вас злоупотреблять имеющейся властью или вымогать у вас взятку.**

**Помните, что** каждый имеет право обратиться в органы государственной власти, местного самоуправления, учреждения и организации независимо от их форм собственности, к должностным лицам в соответствии с их функциональными обязанностями с заявлением или ходатайством относительно реализации своих социально-экономических, политических прав и законных интересов либо жалобой об их нарушении. Обращение нужно зарегистрировать в канцелярии органа, в который оно подается, для чего следует предварительно оформить его в двух одинаковых экземплярах, один из которых оставляется в канцелярии, а второй с проставленной на нем печатью, датой регистрации и подписью должностного лица заявитель оставляет у себя.



Государственные или муниципальные органы, в соответствии с нормой статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», должны рассмотреть обращения граждан и дать ответ в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Если полученный ответ не удовлетворит вас, то обратитесь за консультацией к юристу и получите правовую оценку своей проблемы.

В случае если в отношении вас идет какая-либо проверка со стороны государственных и муниципальных органов (составляют протокол о нарушении правил дорожного движения или таможенного режима, останавливают и просят предъявить паспорт для проверки и т.д.), то в целях самозащиты от злоупотребления полномочиями со стороны должностных лиц вам следует:

- › проверить полномочия должностного лица, посмотрев его служебное удостоверение, и запомнить либо записать его ФИО и должность (звание);
- › уточнить основания применения к вам санкций, совершения действий в отношении вас или вашего имущества — норму закона, на которую ссылается должностное лицо и пр.; запомните эту информацию или запишите;
- › в случае составления в отношении вас протокола или акта настоять на заполнении должностным лицом всех граф, не оставляя их пустыми;
- › настоять, чтобы в протоколе были указаны все свидетели (или понятые), которых вы считаете необходимым указать;
- › настоять, чтобы в протоколе были указаны все документы, на которые вы ссылались при даче объяснений должностному лицу. Если должностное лицо отказывается принять указанные документы, потребовать от него письменного отказа;
- › не подписывать протокол или акт, не прочитав его внимательно;

- › в случае несогласия со сведениями, занесенными в протокол или акт, указать об этом перед проставлением подписи, для того чтобы можно было оспорить указанный протокол или акт;
- › никогда не подписывать пустые листы или незаполненные формы;
- › в строке протокола об административном правонарушении, в которой вы должны подписаться под тем, что вам разъяснены ваши права и обязанности, проставить слово НЕТ или прочерк, если должностное лицо, составляющее протокол, вам их не разъяснило или предложило прочитать их на обороте — вы не должны читать о своих правах и обязанностях, вам должны их разъяснить;
- › настоять на выдаче вам на руки копии протокола или акта.

- **Одно из важнейших ваших конституционных прав — презумпция невиновности (ст. 49 Конституции Российской Федерации).** в соответствии с положениями статьи 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении должен составляться немедленно после выявления административного правонарушения. Кроме того, вы не должны доказывать свою невиновность. Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (ред. От 9.02.2012) указал: «Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны толковаться в пользу этого лица».



Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно.

В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности, таможенного органа или органа наркоконтроля вас обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме, при этом вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Вы имеете право получить отметку на втором экземпляре своего заявления о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.

В правоохранительном органе полученное от вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано, и о нем должно быть доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В случае отказа принять от вас сообщение (заявление) о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за процессуальной деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.



## В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА ВАШИ ОБРАЩЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

ВЫ МОЖЕТЕ ОБРАТИТЬСЯ С ЖАЛОБОЙ В РАЙОННЫЙ СУД,  
А ТАКЖЕ СООБЩИТЬ ОБ ЭТОМ:

- Уполномоченному по правам человека в соответствующем регионе Российской Федерации
- В Комиссию Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю за правоохранительными органами, силовыми структурами и реформированием судебно-правовой системы.



### **ПОМНИТЕ:**

правоохранительные органы располагают широчайшим спектром возможностей по борьбе с коррупцией, но без обращений и активной помощи граждан эта борьба значительно замедляется! Победим коррупцию вместе!

**НЕ ДАВАЙТЕ ВЗЯТОК! НЕ БЕРИТЕ ВЗЯТКИ!**

## ПРИМЕРНЫЙ ТЕКСТ ЗАЯВЛЕНИЯ

*Начальнику ГУ МВД России по г. \_\_\_\_\_  
от гражданина Ф.И.О.,  
проживающего по адресу: (.....)*

### *Заявление*

*Я, (Ф.И.О. заявителя), заявляю о том, что 09 ноября 2015 года главврач больницы (название учреждения, Ф.И.О. должностного лица, вымогающего взятку) за лечение моего родственника Ф.И.О. поставил условие: передать ему деньги в сумме 50 тыс. рублей в срок до 20 ноября. В противном случае моему родственнику будет отказано в приеме в стационар. Передача денег должна состояться в служебном кабинете главврача. Перед этим я должен позвонить ему по телефону и договориться о времени встречи.*

*Я, (Ф.И.О.) заявителя, предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ.*

*(дата)*

*(подпись заявителя)*

## **Выделяют следующие причины коррупционного поведения:**

- толерантность населения к проявлениям коррупции;**
- слабое правосознание граждан;**
- отсутствие опасения потерять полученное благо в будущем при проверке оснований его приобретения;**
- наличие у должностного лица выбора варианта поведения, когда он может решить поставленный перед ним вопрос как положительно, так и отрицательно;**
- психологическая неуверенность гражданина при разговоре с должностным лицом;**
- незнание гражданином своих прав, а также прав и обязанностей чиновника или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации;**
- отсутствие должного контроля со стороны руководства за поведением должностного лица.**

# Профилактика коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и проведением антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

- переход к реальным и реализуемым бюджетам;
- совершенствование налогового законодательства;
- уменьшение наличного оборота, расширение современных электронных средств расчета, внедрение современных форм отчетности;
- коммерциализация части социальных услуг;
- укрепление судебной системы;
- развитие местного самоуправления;
- укрепление независимости контрольных структур;
- чёткое разграничение функций принятия решений, реализации решений, контроля,, так как многие ведомства совмещают выполнение этих функций;
- введение персональной ответственности должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;
- введение открытых конкурсов на государственные заказы и закупки.

## Пути решения проблемы

- внутреннее противодействие коррупции:
  - чёткие стандарты исполнения обязанностей должностными лицами (функционирования структур);
  - наличие контроля за действиями каждого сотрудника;
  - наличие внутренних контрольных структур, действующих автономно;
- внешний контроль:
  - наличие надзорных структур независимых от исполнительной власти (в частности, независимого судебного института);
  - свобода слова, СМИ;
  - наличие эффективной системы права.