

# ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ



- **лицензия** — специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;
- **лицензируемый вид деятельности** — вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- **лицензирование** — мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;

# Лицензирование



- **Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. №99-ФЗ с Постановления Правительства Российской Федерации:**
  - **04.06.2002 №382 «О лицензировании деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и производства маркшейдерских работ»**
  - **от 14.08.2002 №595 «О лицензировании деятельности эксплуатации пожароопасных производственных объектов»**
  - **от 17.01.2007 №18 «О лицензировании эксплуатации взрывоопасных производственных объектов»**



# Цели и задачи ФЗ № 99

- Цели, задачи лицензирования отдельных видов деятельности и критерии определения лицензируемых видов деятельности
- 1. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.
- 2. Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.
- 3. К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

# Основные понятия ФЗ №99

- Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе
- Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:
- 1) лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;
- 2) лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа;
- 3) лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности;
- 4) лицензирующие органы - уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование;
- (п. 4 в ред. Федерального закона от 19.10.2011 N 283-ФЗ)
- 5) соискатель лицензии - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии;
- 6) лицензиат - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию;
- 7) лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования;
- 8) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

# Лицензионные требования

- 1. Лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.
- 2. Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требование, предусмотренное частью 5 настоящей статьи.
- 3. В перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены следующие требования:
  - 1) наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
  - 2) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей профессиональной подготовкой и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;
  - 3) наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;
  - 4) соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;
  - 5) иные требования, установленные указанными в части 4 статьи 1 настоящего Федерального закона федеральными законами.
- 4. К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, а также требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции.
- 5. При осуществлении деятельности, указанной в пункте 38 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, одним из лицензионных требований является требование об осуществлении такой деятельности с использованием производственного оборудования, принадлежащего лицензиату на праве собственности.

# Действие лицензии

- Действие лицензии
- 1. Лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.
- 2. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.
- 3. Днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.
- 4. Лицензия действует бессрочно.
- 5. Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## □ Перечень некоторых видов деятельности, на которые требуются лицензии

□ 1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

□ 1) эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;

□ 2) эксплуатация химически опасных производственных объектов;

□ 3) деятельность 3) деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;

□ 4) производство маркшейдерских работ;

□ 5) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

□ 3. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.



# ПОЛНОМОЧИЯ РОСТЕХНАДЗОРА ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО:

- эксплуатации взрывоопасных производственных объектов;
- эксплуатации пожароопасных производственных объектов в части, касающейся деятельности по эксплуатации объектов, на которых ведутся подземные и открытые горные работы;
- эксплуатации химически опасных производственных объектов;
- эксплуатации нефтегазодобывающих производств;
- эксплуатации магистрального трубопроводного транспорта;
- эксплуатации газовых сетей;
- проведению экспертизы ПБ;
- производству маркшейдерских работ;
- производству взрывчатых материалов промышленного назначения;

- хранению взрывчатых материалов промышленного назначения;
- применению взрывчатых материалов промышленного назначения;
- распространению взрывчатых материалов промышленного назначения
- эксплуатации электрических сетей;
- эксплуатации тепловых сетей;
- переработке нефти, газа и продуктов их переработки;
- хранению нефти, газа и продуктов их переработки;
- транспортировке по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;
- обращению с опасными отходами.

**Приказ Ростехнадзора от 26.08.04 № 13**

# Эксплуатация химически опасных производственных объектов

Деятельность в процессе осуществления которой получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются:

- а) токсичные вещества;
- б) высокотоксичные вещества;
- в) вещества, представляющие опасность для окружающей среды

# Эксплуатация взрывоопасных производственных объектов

Деятельность в процессе осуществления которой:

- а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества, способные образовывать взрывоопасные смеси с кислородом воздуха или друг с другом (горючие газы, ЛВЖ, пылеобразующие вещества), вещества, способные к самопроизвольному разложению со взрывом;
- б) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;
- в) используется оборудование, работающее под давлением;
- г) ведутся горные работы, связанные с разработкой месторождений, представляющих опасность в связи с возможным распространением газа и пыли, внезапным выбросам породы, угля и газа, а также в связи с горными ударами.

## Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы:



- заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения — для юридического лица; фамилии, имени, отчества, места жительства, данных документа, удостоверяющего личность, — для индивидуального предпринимателя; лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять;
- копии учредительных документов и копия документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом) — для юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом) — для индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- сведения о квалификации работников соискателя лицензии;



**В решении о предоставлении лицензии и в подтверждающем наличие лицензии документе указываются:**

- ✓ наименование лицензирующего органа;
- ✓ наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения — для юридического лица;
- ✓ фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, — для индивидуального предпринимателя;
- ✓ лицензируемый вид деятельности;
- ✓ срок действия лицензии;
- ✓ идентификационный номер налогоплательщика;
- ✓ номер лицензии;
- ✓ дата принятия решения о предоставлении лицензии.



# ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИИ

- лицензирующий орган принимает решение в течение 45 дней со дня получения заявления с пакетом документов;
- лицензия выдается на срок не менее 5 лет

## КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ

- осуществляется на основании предписания руководителя лицензирующего органа и определяет:
  - срок проверки;
  - состав комиссии
- лицензиат извещается о проверке не позднее, чем за 3 дня
- лицензия может быть приостановлена на срок, на срок административного приостановления деятельности лицензиата
- лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа





- ж) повышение не реже одного раза в 5 лет квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица в области промышленной безопасности;
- з) наличие и функционирование приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;
- и) обеспечение проведения диагностики, испытания, освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на нефтегазодобывающем производстве;
- к) ведение учета и анализ причин аварий и инцидентов на нефтегазодобывающем производстве;
- л) наличие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения аварий, локализации и ликвидации последствий аварий;
- м) наличие договора на обслуживание с профессиональной противофонтанной службой (формированием), наличие собственной противофонтанной службы или профессионального противофонтанного формирования.



**Порядок и условия выдачи лицензий определяет Инструкция по организации лицензирования видов деятельности в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (РД 03-09-2004), которая устанавливает порядок:**

- регистрации и учета заявлений соискателей лицензий и документов, представленных для получения лицензии;
- рассмотрения документов, представленных для получения лицензии, принятия решения о предоставлении или отказе в предоставлении лицензии;
- оформления и регистрации лицензий, отказов в предоставлении лицензий, выдачи подтверждающие наличие лицензий документов.

**Регистрация и учет заявлений**



**Рассмотрение документов**

1. Общий срок рассмотрения лицензионных материалов всеми ответственными исполнителями не должны превышать 40 рабочих дней

По результатам рассмотрения лицензионных документов в Управление методологии предоставляется заавизированный всеми ответственными исполнителями проект приказа о предоставлении лицензии

2. В случае отказа – составляется головным исполнителем служебная записка на имя руководителя Службы, готовится проект приказа, приказ поступает в Управление методологии. Документы хранятся 3 года.

**Оформление и регистрация лицензий**

1. Ответственный исполнитель в 3-дневный срок со дня издания приказа направляет соискателю лицензии уведомление о предоставлении лицензии или уведомление об отказе.

Распределение полномочий в части лицензирования между структурными подразделениями центрального аппарата Службы – см. Приложение 1 Инструкции по организации лицензирования.

