

Конституционное право России



Тема:

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

лектор:

Гончаров

Максим Владимирович

кандидат юридических наук

электронная почта:

m04@bk.ru

Основы конституционного строя

План лекции:

§ 1. Основы конституционного строя: понятие.

§ 2. Система основ конституционного строя.

§ 3. Принципы организации публичной власти.

§ 4. Принципы взаимодействия публичной власти и личности.

§ 5. Принципы взаимодействия публичной власти и гражданского общества.

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Основы конституционного строя

§ 1. Основы конституционного строя: понятие.

Основы конституционного строя – институт конституционного права, регулирующий наиболее важные общественные отношения, посредством установления принципов устройства и деятельности публичной власти, ее соотношение с личностью и гражданским обществом.

О.Е. Кутафин



Конституционный строй –

определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.

М.В. Баглай



Конституционный строй –

порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией.

Основы конституционного строя

§ 1. Основы конституционного строя: понятие.

Основы конституционного строя – институт конституционного права, регулирующий наиболее важные общественные отношения, посредством установления принципов устройства и деятельности публичной власти, ее соотношение с личностью и гражданским обществом.

И.А. Конюхова

Конституционный строй –

органическое единство государственного и общественного строя, базирующегося на прогрессивных идеях конституционализма – системе либеральных ценностей гуманизма и демократии, закрепленных в конституции и иных наиболее важных НПА, развивающих положения основного закона страны и получающих надлежащую реализацию в системе функционирующих в государстве конституционно-правовых отношений.



Основы конституционного строя

§ 1. Основы конституционного строя: понятие.

ОКС закрепляются в Конституции в главе 1 в форме

КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ

Характеристика принципов :

1. Всеобщность.

2. Декларативность.

3. Нормативность.

4. Высшая
юридическая сила.

Основы конституционного строя

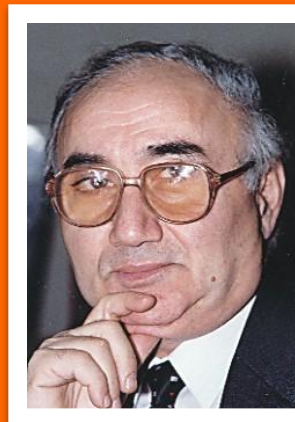
§ 2. Система основ конституционного строя.

Самая простая классификация – это перечисление всех основ конституционного строя.

При этом в теории существуют специальные классификации:

С.А. Авакьян

1. Народовластие (народный суверенитет).
2. Наличие Российского государства как всеохватывающей организации всего народа.
3. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью.
4. Демократия как основа образа жизни в России и ее политического (государственного) режима.
5. Идеологическое многообразие и политический плюрализм.
6. Свобода хозяйствования и многообразие форм собственности.



Основы конституционного строя

§ 2. Система основ конституционного строя.

Самая простая классификация – это перечисление всех основ конституционного строя.

При этом в теории существуют специальные классификации:

А.Н. Кокотов



1. Основные конституционные принципы публичной власти.
2. Основные конституционные принципы общественного устройства.

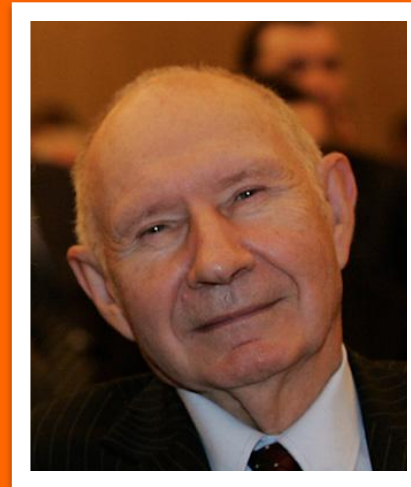
Основы конституционного строя

§ 2. Система основ конституционного строя.

Самая простая классификация – это перечисление всех основ конституционного строя.

При этом в теории существуют специальные классификации:

В.Е. Чиркин



1. Основы экономической системы общества.
2. Основы социальной системы (социальных отношений в обществе).
3. Основы политической системы.
4. Основы духовной жизни общества.

Основы конституционного строя

§ 2. Система основ конституционного строя.

Самая простая классификация – это перечисление всех основ конституционного строя.

При этом в теории существуют специальные классификации:

М.В. Баглай



1. Гуманистические основы конституционного строя.
2. Основные характеристики Российского государства.
3. Экономические и политические основы конституционного строя.
4. Основы организации государственной власти.

Основы конституционного строя

§ 2. Система основ конституционного строя.

Представляется, что оптимальным может стать следующая система.

1. Принципы организации публичной власти.

2. Принципы взаимодействия публичной власти и личности.

3. Принципы взаимодействия публичной власти и гражданского общества.

Основы конституционного строя

Например:

«Конституционные принципы правового государства требуют от федерального законодателя при выборе средств и способов правового воздействия на субъектов предпринимательской деятельности основываться на сложившейся в Российской Федерации отраслевой системе правового регулирования и общих принципах соответствующих отраслей права - публичного или частного. При этом он вправе и обязан учитывать социальные, экономические и иные факторы, определяющие объективные пределы его конституционных полномочий».

п. 3.4. м.ч. Постановления Конституционного Суда РФ от 18.07.1998 № 10-П.

«...федеральный законодатель должен соблюдать вытекающие из конституционных принципов правового государства, важнейшими из которых являются равенство и справедливость, требования определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности с системой действующего правового регулирования».

п. 3 м.ч. Постановления Конституционного Суда РФ от 06.04.2004 № 7-П.

Основы конституционного строя

§ 3. Принципы организации публичной власти.

2. Принцип демократического государства.

- источник власти – единый многонациональный народ России;**
- публичная власть и формы ее организации – элементы самоорганизации народа (опосредованная демократия);**
- непосредственная власть народа (прямая демократия) – выборы, референдум, собрания, сходы, конференции, обращения.**

Основы конституционного строя

§ 3. Принципы организации публичной власти.

3. Принцип разделения государственной власти.

- самостоятельность органов законодательной, судебной и исполнительной власти;
- баланс самостоятельности властей обеспечивается системой сдержек и противовесов;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти разных ветвей.

Основы конституционного строя

§ 3. Принципы организации публичной власти.

4. Принцип федеративного территориального государственного устройства.

Данный принцип вбирает в себя следующие конституционные принципы:

- а) принцип равноправия субъектов РФ;**
- б) принцип государственной целостности;**
- в) принцип единства системы государственной власти;**
- г) принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;**
- д) принцип равноправия и самоопределения народов в РФ.**

Основы конституционного строя

§ 3. Принципы организации публичной власти.

5. Принцип республиканской формы правления.

- власть сменяется на основе периодических выборов;**
- высшие органы государственной власти, как правило, формируются на основе выборности и сменяемости.**

6. Принцип признания и гарантированности местного самоуправления.

- отграничение местного самоуправления от государственной власти;**
- самостоятельность органов местного самоуправления в рамках своих полномочий;**
- неупраздняемость местного самоуправления.**

Основы конституционного строя

§ 3. Принципы организации публичной власти.

7. Принцип государственного суверенитета.

- государственный суверенитет на территории России принадлежит только Российской Федерации как целому и единому государству;
- свойствами власти РФ, раскрывающими содержание суверенитета являются:
 - а) единство власти;
 - б) верховенство власти;
 - в) независимость власти.

Государственный суверенитет исходя из правовой позиции Конституционного Суда РФ – это:

- а) верховенство власти;
- б) независимость власти;
- в) самостоятельность власти;
- г) полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории;
- д) независимость в международном общении.

п. 2.1. м.ч. Постановления Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П

Основы конституционного строя

§ 4. Принципы взаимодействия публичной власти и личности.

1. Принцип народного суверенитета.

- учредительный характер власти народа - носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ;
- никто не может присваивать власть в России;
- народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через ОГВ и ОМС;
- высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Основы конституционного строя

§ 4. Принципы взаимодействия публичной власти и личности.

2. Принцип высшей ценности прав и свобод человека.

- приоритет прав и свобод человека и гражданина по отношению к правам и интересам публичной власти;**
- обязанность государства - признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.**

3. Принцип социального государства.

- обязанность государства – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;**
- обязанность государства – социальная защита.**

Основы конституционного строя

§ 4. Принципы взаимодействия публичной власти и личности.

4. Принцип светского государства.

- запрет на установление обязательной или государственной религии;**
- запрет на слияние государства и каких-либо религиозных объединений;**
- равенство перед законом всех религиозных объединений.**

Основы конституционного строя

§ 5. Принципы взаимодействия публичной власти и гражданского общества.

1. Принцип свободы экономической деятельности.

- единство экономического пространства;
- равное налоговое бремя (в том числе запрет на установление налогов в зависимости от: формы собственности, организационно-правовой формы предпринимательской деятельности, местонахождения налогоплательщика и иных носящих дискриминационный характер оснований);
- свободный выбор вида экономической деятельности;
- поддержка государством конкуренции;
- многообразие форм собственности.

Основы конституционного строя

§ 5. Принципы взаимодействия публичной власти и гражданского общества.

2. Принцип идеологического и политического многообразия.

- запрет на установление обязательной / государственной идеологии;
- многопартийность;
- равенство перед законом общественных объединений;
- запрет на создание общественных объединений с антиконституционными и антиобщественными целями (изменение основ конституционного строя, нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной розни).

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Референдум

– форма непосредственного выражения власти народа, заключающаяся в голосовании граждан по важным вопросам жизни общества и государства, результаты которого обязательны для их рассмотрения органами публичной власти или обязательны для всех и действуют непосредственно.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Характеристика референдума

1. Одна из форм реализации народом своей власти.
2. Одна из форм и гарантий демократии.
3. Неотъемлемое право народа, вытекающее из учредительной власти народа .
4. Средство взаимодействия гражданского общества и публичной власти, а также влияния гражданского общества на органы публичной власти.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

«Когда каждому приходится решать своим умом, благоразумие берет верх и масса отказывается идти за своими предводителями.

...Референдум служит средством оградить себя от мер, противоречащих общему благу, и от беззастенчивого хищения общественного достояния».

Б.Н. Чичерин,
1894 год



Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Характеристика референдума

5. Форма непосредственного правового регулирования народом общественных отношений.

6. Референдум как форма выражения власти народа является основой конституционного строя Российской Федерации.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Виды референдума:

I. По юридической силе:

```
graph TD; A[I. По юридической силе:] --> B[Консультативный референдум (опрос, плебисцит)]; A --> C[Императивный (обязательный)];
```

**Консультативный референдум
(опрос, плебисцит)**

**Императивный
(обязательный)**

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

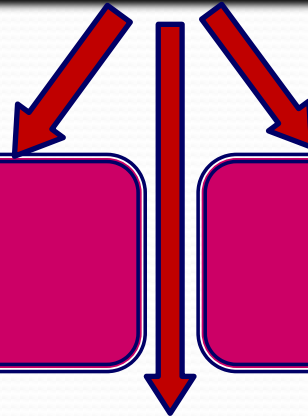
Виды референдума:

II. По уровню проведения:

Федеральный
(всероссийский)

Региональный
(в субъекте РФ)

Местный
(в муниципальном
образовании)



Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

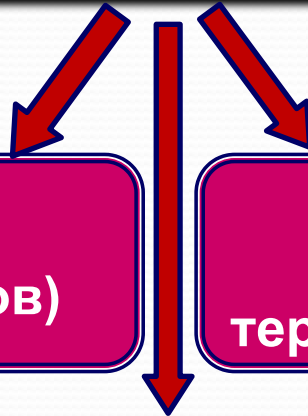
Виды референдума:

III. По содержания выносимых вопросов:

Нормативный
(принятие правовых актов)

Территориальный
(решение вопросов
территориального устройства)

Референдум по решению
иных вопросов



Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Виды референдума:

IV. По обязательности проведения:

```
graph TD; A[IV. По обязательности проведения:] --> B[Обязательный]; A --> C[Факультативный];
```

Обязательный

Факультативный

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Виды референдума:

V. По количеству голосований:

```
graph TD; A[V. По количеству голосований:] --> B[Основной]; A --> C[Повторный];
```

Основной

Повторный

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Виды референдума:

VI. По инициаторам:

```
graph TD; A[VI. По инициаторам:] --> B[Инициированный органами и должностными лицами]; A --> C[Инициированный гражданами];
```

Инициированный органами и
должностными лицами

Инициированный гражданами

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Нормативная основа проведения референдумов

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

3. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28.06.2004 № 5-ФКЗ.

4. Областной закон от 17.04.2006 № 20-ОЗ «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Право граждан на участие в референдуме

Конституционно данное право, как и субъективное избирательное право, закреплено в ч. 2 ст. 32 Конституции РФ.

Все избирательные принципы распространяются на институт референдума (всеобщее, равное, прямое, свободное право, тайность голосования).

1. Правом обладают граждане России, достигшие возраста 18 лет.

2. На местном референдуме также имеют право участвовать – иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования и при наличии соответствующего международного договора.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Право граждан на участие в референдуме

3. Лишены право на участие в референдуме:

- 1) недееспособные,**
- 2) содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.**

4. Право на участие в референдуме состоит из:

- права голосовать на референдуме,**
- участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума,**
- а также в иных действиях по подготовке и проведению референдума.**

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

Вопросы, выносимые на референдум

Общие правила:

1. На референдум могут выноситься только те вопросы, которые относятся к компетенции соответствующего публичного образования.

2. Вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить Конституции РФ, ограничивать, отменять или умалять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

Вопросы референдума субъекта РФ не должны противоречить законодательству РФ.

Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству РФ, законодательству соответствующего субъекта РФ.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

Общие правила:

3. Вопросы, выносимые на референдум, должны быть сформулированы таким образом, чтобы исключалась возможность их множественного толкования, чтобы на них можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

4. Международным договором, Конституцией РФ, ФЗ «О референдуме РФ» может быть предусмотрено обязательное вынесение на референдум России проекта НА или какого-либо вопроса.

Конституциями, уставами, законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта РФ, местный референдум.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

Общие правила:

4. Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум определяются:

- на референдум Российской Федерации определяются только ФКЗ «О референдуме РФ»;**
- на референдум субъекта РФ только ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ;**
- на местный референдум только ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ.**

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

На всероссийский референдум не могут выноситься:

- 1) об изменении статуса субъекта РФ, закрепленного Конституцией РФ;**
- 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, ГД, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов ГД либо о перенесении сроков проведения таких выборов;**
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;**
- 4) о персональном составе федеральных органов;**

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

На всероссийский референдум не могут выноситься:

- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором РФ;**
- 6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;**
- 7) об амнистии и о помиловании;**
- 8) вопросы, отнесенные Конституцией РФ, ФКЗ-ми к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.**

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

На региональные и местный референдум не могут выноситься:

- 1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов, либо об отсрочке выборов;
- 2) о персональном составе органов;
- 3) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- 4) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств;
- 5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

Обстоятельства, исключающие проведение референдума:

- 1) В условиях ВП или ЧП, а также в течение 3-х мес. после их отмены.
- 2) В случае нарушения при выдвижении инициативы проведения референдума НПА, регулирующих подготовку и проведение соответствующего референдума.
- 3) Законом субъекта РФ, уставом МО может быть установлен срок, в течение которого повторный референдум не проводится.

Указанный срок не может превышать 2 года со дня официального опубликования результатов референдума. Повторный референдум Российской Федерации может быть проведен спустя 2 года со дня официального опубликования результатов основного референдума.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

Обстоятельства, исключающие проведение референдума:

4) Референдум Российской Федерации не проводится:

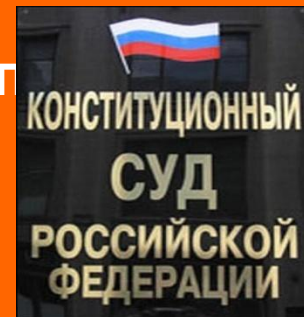
- *в последний год полномочий Президента РФ,*
- *в последний год полномочий Государственной Думы ФС РФ,*
- *в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории РФ.*

Данное положение не действует в случаях:

- проведения референдума по инициативе Конституционного Собрания РФ,
- обязательного референдума предусмотренного международным договором РФ.

Постановление Конституционного Суда РФ от 11.06.2003 № 10-П

«По делу о проверке конституционности ФЗ "О внесении изменения и дополнения в ФЗ "О референдуме РФ"»

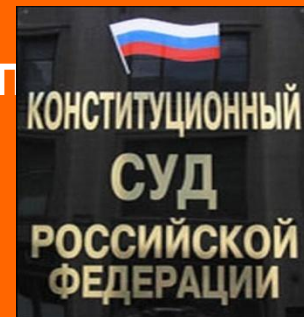


Поскольку одновременное проведение выборов и референдума в силу объективных обстоятельств может воспрепятствовать адекватному волеизъявлению граждан и привести к снижению эффективности и той и другой формы непосредственного народовластия, **федеральный законодатель вправе ввести регулирование, при котором осуществление кампании по проведению референдума не совпадает с избирательной кампанией.** При этом он должен соблюдать требования Конституции Российской Федерации, в том числе закрепленный ею принцип периодичности выборов».

Такое регулирование само по себе не может быть истолковано как установление приоритета свободных выборов по отношению к референдуму. Оно направлено на обеспечение согласованного осуществления выборов и референдума, с тем чтобы каждая из этих форм непосредственной демократии не использовалась в ущерб другой, не препятствовала ее осуществлению.

Постановление Конституционного Суда РФ от 11.06.2003 № 10-Г

«По делу о проверке конституционности ФКЗ "О внесении изменения и дополнения в ФКЗ "О референдуме РФ"»



Предусмотренные оспариваемыми законоположениями *периоды, в течение которых референдум Российской Федерации не может быть инициирован и проведен, не должны приводить к фактической отмене института референдума*. Поскольку федеральное законодательство призвано обеспечивать равные возможности участия граждан РФ в выборах федеральных органов государственной власти и в референдуме Российской Федерации, **периоды, в течение которых граждане могут осуществить свободное волеизъявление в одной и другой формах, должны быть соразмерны**. Во всяком случае период, в течение которого граждане РФ вправе выступить с инициативой о проведении референдума Российской Федерации и непосредственно участвовать в нем, должен составлять не менее половины избирательного цикла (который в соответствии со статьями 81 (часть 1) и 96 (часть 1) Конституции РФ **составляет четыре года**), с тем чтобы – с учетом установленной действующим законодательством продолжительности кампании по проведению референдума – **обеспечить возможность проведения в течение четырехлетнего избирательного цикла не менее двух референдумов**.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Вопросы, выносимые на референдум

Обстоятельства, исключающие проведение референдума:

5) Для референдума Российской Федерации –

в период между официальным опубликованием решения о назначении референдума и официальным опубликованием его результатов

не может быть выдвинута инициатива проведения референдума (исключение по инициативе Конституционного Собрания РФ и в случаях обязательного референдума предусмотренных международным договором РФ).

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

I. Инициатива проведения референдума принадлежит

- 1) Гражданам России – не менее чем 2 миллионам граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме, – при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ находится место жительства не более 50 тысяч из них.
- 2) Избирательному объединению иное общественному объединению, устав которого предусматривает участие в выборах и/или референдумах и которое зарегистрировано не позднее, чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума (местный референдум).
- 3) Конституционному Собранию РФ и иным органам и должностным лицам в случаях указанных в законе.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Порядок реализации инициативы проведения всероссийского референдума

1. ОБРАЗОВАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ:

должна состоять из региональных подгрупп, создаваемых более чем в половине субъектов РФ, каждая из которых должна состоять не менее чем из 100 участников.

А) Перед созданием региональных подгрупп, за 5 дней до учредительного собрания, учредители уведомляют об этом и о вопросах референдума в письменной форме избирательную комиссию субъекта РФ.

Б) Проводится учредительное собрание региональной подгруппы.

В) Уполномоченные представители подгруппы обращаются в избирательную комиссию субъекта РФ с ходатайством о регистрации подгруппы.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Порядок реализации инициативы проведения всероссийского референдума

1. ОБРАЗОВАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ:

должна состоять из региональных подгрупп, создаваемых более чем в половине субъектов РФ, каждая из которых должна состоять не менее чем из 100 участников.

Г) Избирательная комиссия субъекта РФ, получив ходатайство о регистрации подгруппы, уведомляет ЦИК РФ о вопросах референдума, указанных в ходатайстве.

Д)) ЦИК в течение 10 дней проверяет соответствие вопросов референдума требованиям закона и принимает соответствующее решение (заключение).

Е) ИКС РФ в течение 15 дней со дня получения ходатайства проверяет документы подгруппы требованиям закона и принимает решение о регистрации подгруппы либо об отказе в регистрации.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Порядок реализации инициативы проведения всероссийского референдума

1. ОБРАЗОВАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ:

должна состоять из региональных подгрупп, создаваемых более чем в половине субъектов РФ, каждая из которых должна состоять не менее чем из 100 участников.

Ж) представители региональных подгрупп более чем половины субъектов РФ на своем собрании принимают решение об обращении в ЦИК с ходатайством о регистрации инициативной группы по проведению референдума и обращаются с ходатайством в ЦИК не позднее, чем через 2 месяца со дня регистрации первой региональной подгруппы.

З) ЦИК в течение 10 дней принимает решение о регистрации инициативной группы, ее уполномоченных представителей, а также выдает инициативной группе по проведению референдума регистрационное свидетельство.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Порядок реализации инициативы проведения всероссийского референдума

2. СБОР и ПРОВЕРКА ПОДПИСЕЙ ГРАЖДАН.

- не менее 2 миллионов подписей. При этом на один субъект РФ должно приходиться не более 50 тысяч подписей участников референдума, место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ.
- *сбор подписей* осуществляется в течение 45 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы.
- инициативная группа *подсчитывает количество* собранных подписей по каждому субъекту РФ, а также общее количество собранных подписей, составляет об этом протокол.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Порядок реализации инициативы проведения всероссийского референдума

2. СБОР и ПРОВЕРКА ПОДПИСЕЙ ГРАЖДАН.

- *Подписные листы и протокол передаются в ЦИК не позднее 18 часов по московскому времени дня, в который истекает срок сбора подписей.*

- *ЦИК проверяет подписи.*

Проверке подлежит не менее 40% подписей. Если количество выявленных недостоверных и/или недействительных подписей составит 5 и более % от общего количества подписей, отобранных для проверки, дальнейшая проверка подписных листов не проводится.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Порядок реализации инициативы проведения всероссийского референдума

2. СБОР и ПРОВЕРКА ПОДПИСЕЙ ГРАЖДАН.

- По итогам проверки ЦИК принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения референдума.

Данное решение ЦИК не позднее, чем через 5 дней со дня его принятия направляет Президенту РФ и одновременно уведомляет о своем решении палаты Федерального Собрания.

Копии решения ЦИК не позднее, чем через 3 дня со дня его принятия направляются инициативной группе, СМИ, в Интернет.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

II. Назначение референдума

- 1) Всероссийский референдум – Президент РФ.
- 2) Референдум субъекта РФ – ЗОГВ субъекта РФ.
- 3) Местный референдум – ПОМО.

Голосование может быть назначено только на воскресенье.

Решение о назначении референдума подлежит
официальному опубликованию в СМИ:

РФ, субъекта РФ - не менее чем за *60 дней до дня голосования*,
местного референдума – не менее чем за *45 дней до дня голосования*.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Особенности назначения Всероссийского референдума

- 1) Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент РФ направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ инициативы проведения референдума.
- 2) Конституционный Суд РФ рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту РФ. Данное решение подлежит незамедлительному опубликованию.
- 3) Президент РФ, в случае положительного решения Суда не позднее чем через 15 дней со дня поступления решения назначает референдум. Решение подлежит официальному опубликованию не позднее чем через 5 дней со дня его принятия. День голосования может быть только воскресенье в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом. Процесс проведения референдума.

Решение референдума

Референдум признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума.

Соответствующая комиссия признает решение принятым на референдуме, если за вопрос референдума проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании.

Официальное опубликование полных данных о результатах референдума осуществляется в течение 2 месяцев со дня голосования.

Основы конституционного строя

§ 6. Референдум как форма осуществления власти народом.

**Вступление в силу и юридическая сила решения,
принятого на референдуме**

1) Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования результатов референдума.

2) Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

3) Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

3) Если для реализации решения, принятого на референдуме, дополнительно требуется издание Н-П акта, ФОГВ, ОГВС РФ, ОМС, обязаны в *течение 15 дней* со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и принятия данного НПА. Указанный срок не может превышать *1 год*. Срок подготовки НПА вытекающего из референдума РФ не должен превышать *3 месяцев*.

Тема :
**«Основы
конституционного строя»**

