

Право собственности на природные ресурсы



Штокмановское месторождение

Лекция 3. Право собственности на природные ресурсы

Вопросы:

§§ 3.1. Общее понятие о формировании права собственности на природные ресурсы.

§§ 3.2. Соотношение права собственности на природные участки и права собственности на природные ресурсы.

§§ 3.3. О праве публичной собственности на природные ресурсы.

§§ 3.4. Иные права на природные ресурсы.

В *объективном смысле*, под *правом собственности* понимается совокупность правовых норм, в той или иной степени регулирующие отношения собственности.



В *субъективном смысле*, **право собственности** возникает у конкретного лица, присвоившего себе определенное имущество, которое раскрывается через юридическую триаду – владения, пользования и распоряжения.



Природные ресурсы не создаются обществом, но образует его материальную основу.



Пользователь
природными ресурсами

Государство

Быстрое извлечение

Эффективное
использование

Конфликт
интересов

Экология





Статья 9

2. Земля и другие природные ресурсы *могут находиться* в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 72

1. В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся:
в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ

Текст Кодекса приводится по состоянию на 1 апреля 2008 г.



ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТЕКСТ
ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ЭКЗАМЕН

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Полное издание



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН



О ЖИВОТНОМ МИРЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ



ВСТУПАЕТ В СИЛУ С 1 АПРЕЛЯ 2010 ГОДА

ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О НЕДРАХ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СОГЛАШЕНИЯХ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ



2007

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН



О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

Комментарий специалиста

О РЫБЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Права на водные биологические ресурсы
- Распоряжение на добычу рыбы
- Продукты промысловых водных биологических ресурсов
- Порядок разрешения споров
- Земельный фонд

ФЗ Об аквакультуре

комментарий специалиста



Е.А. Галимовская
Н.В. Кичигин
М.В. Пономарев

ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

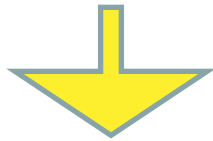
- Государственный кадастр ООПТ
- Заповедники, национальные парки, заказники
- Ответственность за нарушение законодательства
- Судебная практика

ИНТЕНС

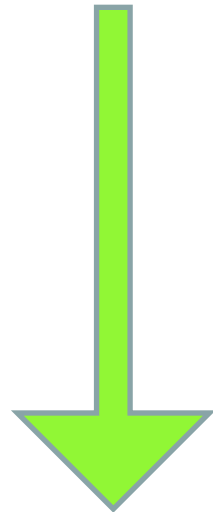
Презумпция государственной собственности на природные ресурсы.



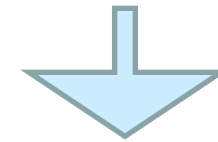
**Природные ресурсы
(в широком смысле)**



**Природные
участки**



**Природоресурсные
КОМПЛЕКСЫ**



**Природные
ресурсы
(в узком смысле)**

Природные участки (земельные участки, лесные участки, горные отводы и т.п.), которые выступают как операционным базисом для предпринимательской деятельности (размещение предприятий, производственных комплексов различного назначения), являются средством производства (для таких отраслей экономики, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, санаторно-курортное хозяйство и т.п.)



Природные участки достаточно разнообразны: право собственности

- на земельные участки,
- на участки недр (горные отводы),
- на лесные участки,
- на акватория водных объектов,
- права на охотничье хозяйство,
- на рыбопромысловый участок,
- на участок рыбного хозяйства,
- на особо охраняемые природные территории,
- на лечебно-оздоровительную местность,
- территории традиционного природопользования.



Международные воды

Континентальный шельф Максимум: 350 миль

Исключительная
экономическая зона (ИЭЗ)
200 морских миль

200
морских
миль

Прилегающие воды
(12 морских миль)
Территориальные воды
(12 морских миль)

Внутренние воды

Базовая линия

Земля



Собственно природные ресурсы (полезные ископаемые, вода, деревья, растительность, животный мир, рыбные ресурсы, лечебная грязь и т.п.), – находятся на природных участках или в НИХ



Собственно природные ресурсы:

- полезные ископаемые,
- лесные ресурсы,
- водные ресурсы,
- охотничьи ресурсы,
- водные биологические ресурсы,
- природные лечебные ресурсы.

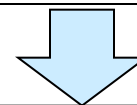
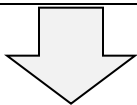
Природоресурсные комплексы:

- особо охраняемые природные территории,
- лечебные природные ресурсы,
- континентальный шельф,

Все они обладают спецификой правового обеспечения.



Общий институт права собственности на природные ресурсы,
(гражданско-правовой институт права собственности)



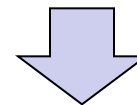
**Право собственности
на земельные ресурсы**

**Право собственности
на недра**

**Право собственности
на водные ресурсы**

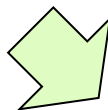
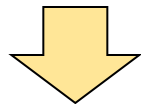


Специальные институты



**Право собственности
на лесные ресурсы**

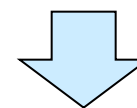
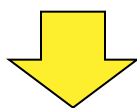
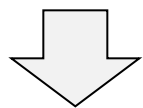
**Право собственности
на водные
биологические ресурсы**



**Право собственности
на животный мир**

**Право собственности
на растительные
ресурсы**

***Соотношение права собственности (иных прав)
на природные участки и права собственности
на содержащиеся в них (находящиеся на них)
природные ресурсы***



**Право собственности
на природные ресурсы,
принадлежат собственникам
природных участков**

**Право пользования природными участками
на определенном титуле дает право их
субъектам на извлечение содержащихся в
них полезных ископаемых, на которые
возникает право собственности**

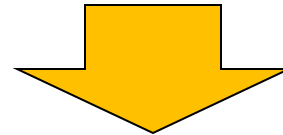
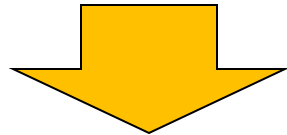
**Лица, которые не являются
собственниками либо иными
титულными пользователями
природных участков, получают право
на добычу природных ресурсов**

Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

(Ст. 1-2 Закона РФ «О недрах»)



**Объекты
права собственности
на недра**



Участки недр



**Полезные
ископаемые**



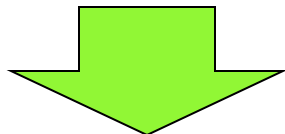
Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.



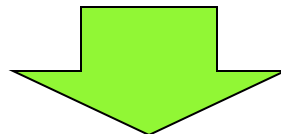
15.02.2011 19:56

Доб

**Объекты
права собственности
леса**



Лесные участки



Лесные ресурсы



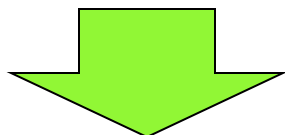
*Лесные участки в составе земель лесного фонда
находятся в федеральной собственности (ч. 1
ст. 8 ЛК РФ)*



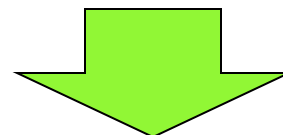
Право собственности на лесные ресурсы приобретают граждане и юридические лица, которые пользуются лесными участками на законном основании, в частности, в соответствии с основаниями, установленными ст. 25 Лесного кодекса РФ.



Право собственности (животный мир)



**Охотничье
хозяйство**



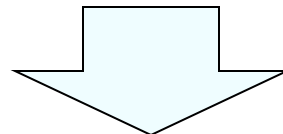
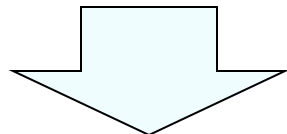
**Охотничьи
ресурсы**



В соответствии со ст. 4 *Федерального закона «О животном мире»* от 24 апреля 1995 г. № 52 ФЗ *животный мир* в пределах территории Российской Федерации *является государственной собственностью.*



Объекты права собственности (воды)

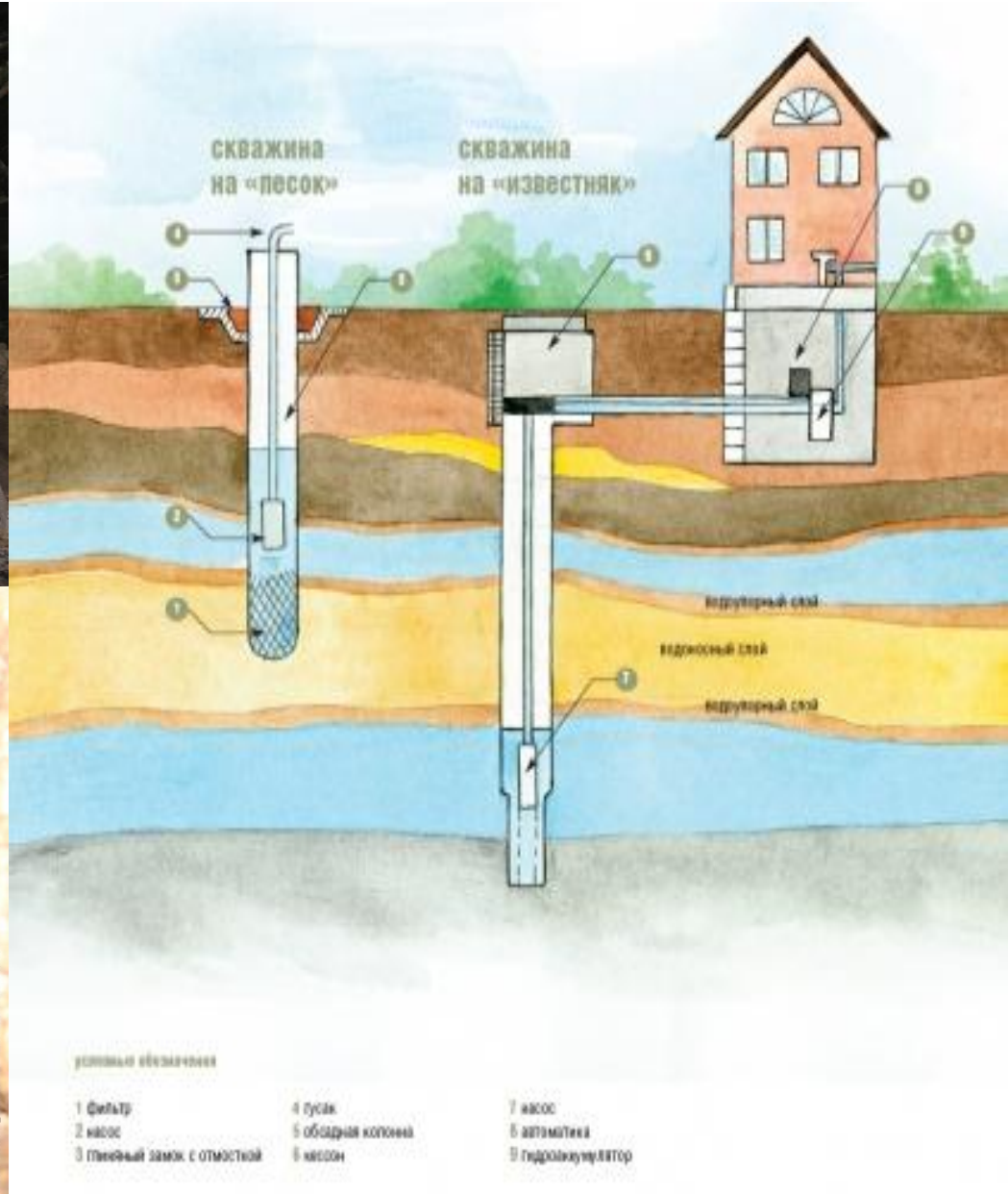


- **Водные объекты;**
- **акватория водного объекта;**
- **водохозяйственный участок;**

Водные ресурсы



Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах



В соответствии со статьей 8 ВК РФ водные объекты являются собственностью РФ.



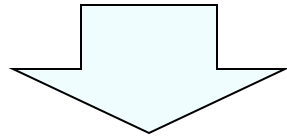
Составной частью водного объекта выступает *водохозяйственный участок*, предназначенные для забора (изъятия) вод предпринимательскими структурами.



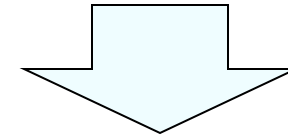
Многообразие форм собственности допускается только на некоторые искусственные водные объекты — пруд или обводненный карьер, причем в единственном числе.



Право собственности (рыболовство)



- **Водный объект;**
- **Рыбохозяйственный участок;**
- **Рыбоводное хозяйство.**



Водные биоресурсы



В соответствии со ст. 10
Федерального закона «О
рыболовстве и сохранении
водных биологических
ресурсов» водные
биоресурсы находятся в
*федеральной
собственности.*



Водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности.



Объекты аквакультуры, которые согласно ст. 8 Федерального закона «Об аквакультуре» принадлежат рыбноводным хозяйствам. Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбноводстве)».



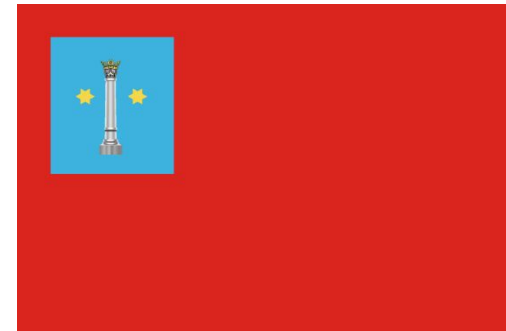
В свою очередь, юридические и физические лица, получившие разрешение на вылов водных биоресурсов, *приобретают право собственности на свою добычу.*



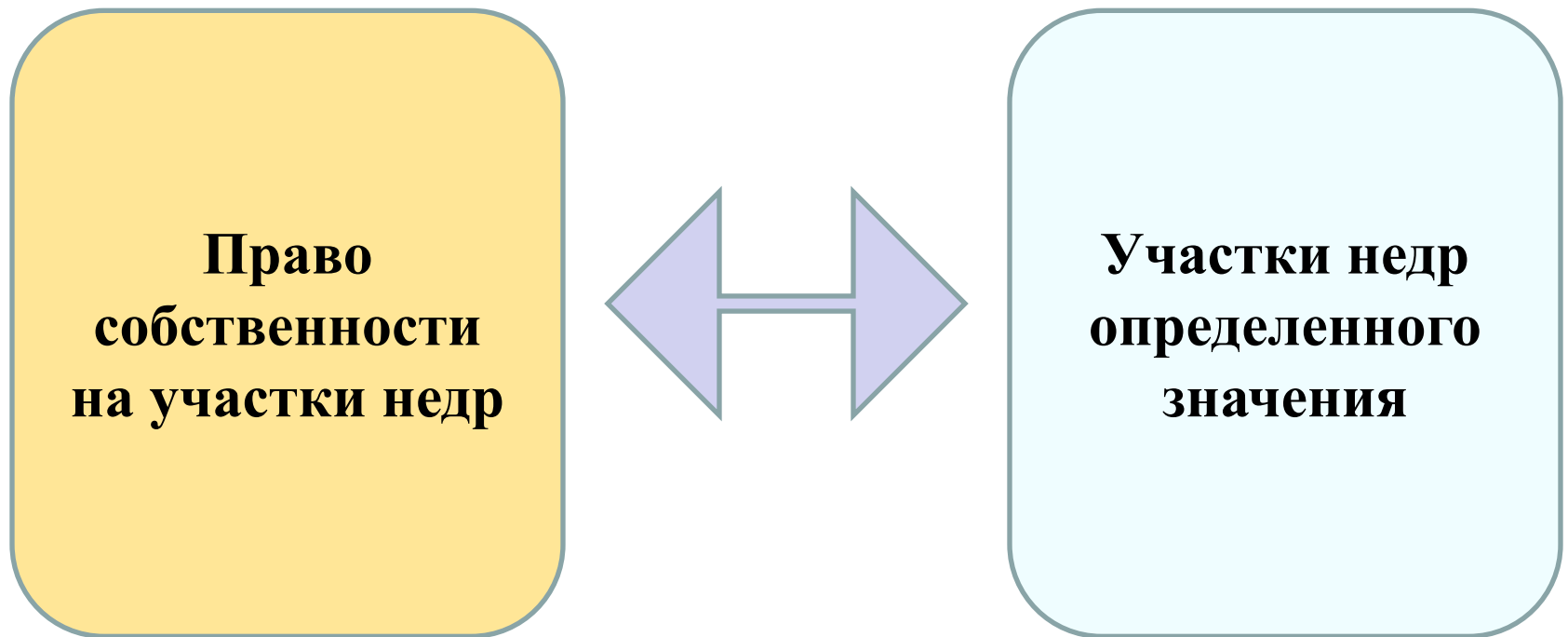
В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» природные лечебные ресурсы являются государственной собственностью.



Представление публичной собственности на природные ресурсы



Два взаимодополняющих понятия: «право собственности на недра» и «участки недр федерального (регионального или местного) значения».



К участкам недр федерального значения относятся участки недр:

- 1) содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;
- 2) расположенные на территории субъекта РФ или территориях субъектов РФ и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года:
 - извлекаемые запасы нефти от 70 миллионов тонн;
 - запасы газа от 50 миллиардов кубических метров;
 - запасы коренного золота от 50 тонн;
 - запасы меди от 500 тысяч тонн;
- 3) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации;
- 4) при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности.

(Ст. 2.1. ФЗ «О недрах»)

Вместе с тем, перечень участков недр федерального значения официально публикуется федеральным органом управления государственным фондом недр в порядке, установленном Правительством РФ, в официальном издании Российской Федерации.

Эти участки недр федерального значения сохраняют статус участков недр федерального значения независимо от изменения требований, установленных часть. 3 ст. 2.1. ФЗ.



Распределение компетенции при предоставлении (ст. 3, 4, 10.1, 13.1 Закона РФ «О недрах»)

**Правительство
РФ**

**Участки недр
федерального
значения**

Роснедра



**Участки недр
иногo
(регионального)
значения**

**Органы
субъектов РФ**

**Участки
недр
местного
значения**

Выделение земельных участков над горным отводом осуществляется универсальным собственником (публичным образованием) земельного участка.

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, представляющих собственника-государства, в соответствии со ст. 23 Лесного кодекса РФ являются лесничества и лесопарки, которые подчинены территориальным органам власти субъектов Российской Федерации (в частности, Департаменту лесного хозяйства администрации Владимирской области и т.п.), не только в региональных лесах, но и в федеральных лесах.



Поскольку в соответствии с п. 1 ст. 8 Водного кодекса РФ водные объекты находятся в федеральной собственности, полномочия от имени государства-собственника осуществляет Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) через свои территориальные отделы, которое выдает разрешения на пользование водными объектами юридическим и физическим лицам.



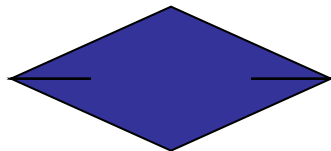
Полномочия государства-собственника
в области охоты переданы на **региональный
уровень** (где единства в подходах закрепления
данной функции нет: Министерство сельского
хозяйства и продовольствия Московской области,
Департамент природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской области,
Управление по охране, контролю и регулированию
использования объектов животного мира
Тамбовской области и т.п.)



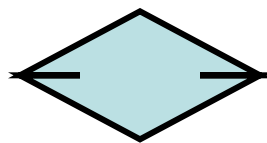
Поскольку в соответствии со ст. 10
Федерального закона «О рыболовстве и сохранение
водных биологических ресурсов» водные
биоресурсы находятся в федеральной
собственности, от имени государства-собственника
выступает Федеральное агентство рыбного
хозяйство (Росрыболовство) в лице первичного
звена – отдела территориального управления.



**Право собственности
на природные участки**



**Право пользование
природными участками**



**Право собственности
на природные ресурсы**

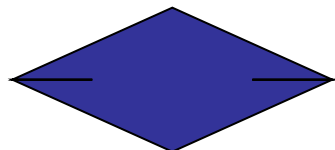
Субъекты иных прав на природные участки

- *организации природоохранного характера*, которым природные участки передаются публичным собственником на ином праве, наделяя их государственно-властными полномочиями, – по существу, данные организации подменяют государственные органы;
- *хозяйственные организации*, которым природный участок передается на ином праве с правом добычи природных ресурсов, на которые у них возникает право частной собственности.

Классификация иных прав:

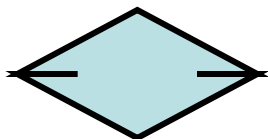
- *право постоянного (бессрочного) пользования*
- *право аренды;*
- *право безвозмездного пользования устанавливается в случаях, предусмотренных законодательством;*
- *сервитуты (ограниченное пользование чужим природным участком);*
- *соглашение о разделе продукции;*
- *концессионное соглашение и иные виды специальных договоров;*
- *право свободного пользования отдельными природными участками.*

Министерство природопользования и экологии МО



Аренда охотничьих
угодий

Охотхозяйственная
организация

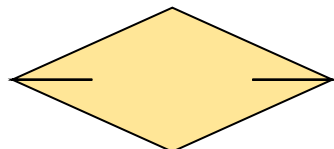


Добыча охотничьих
угодий

Право собственности
на охотничьи ресурсы

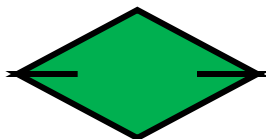


Министерство природопользования и экологии МО (Лесничество)



Аренда лесных
участков (кварталов)

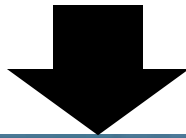
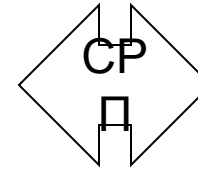
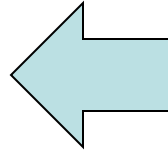
Лесохозяйственная
организация



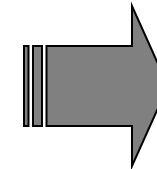
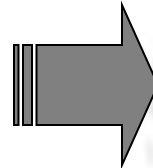
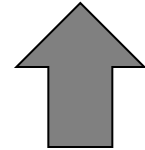
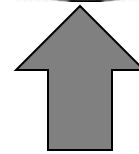
Добыча лесных
ресурсов

Право собственности
на лесные ресурсы



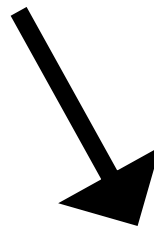


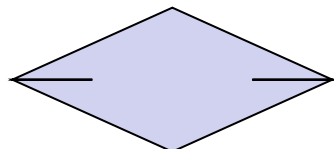
Сахалин-2



Компенсационная
продукция

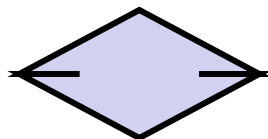
Эквивалент
НДПИ





Аренда
рыбохозяйственных
участков

Рыбоводческая организация



Выращивание
объектов
аквакультуры

**Право собственности
на водные биологические
ресурсы**



Министерство природопользования и экологии МО



Охотхозяйственная
организация



Получение разрешения
на добычу охотничьих ресурсов

Формы № 1 Страница № 1 № 000000

Федеральное агентство по охотничьему хозяйству
и охотничьему промыслу

**РАЗРЕШЕНИЕ
на добычу охотничьих ресурсов**

III. Сведения о разрешенных и добытых охотничьих ресурсах и их количестве

№ п/п	Вид охотничьих ресурсов	Единица отлова	Разрешенная добыча		Добыта	
			в день	в сезон	в день	в сезон

Разрешение выдано: _____

Добыватель (фамилия, имя, отчество): _____

Место охоты: _____

Согласен (да/нет) _____

Дата выдачи: _____

Разрешение действительно: с _____ по _____

Место охоты: _____

Разрешитель (подпись): _____

Добыча охотничьих
угодий

Право собственности
на охотничьи ресурсы



В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов физические лица и юридические лица, обладающие правом на добычу охотничьих ресурсов, приобретают право собственности на продукцию охоты.



Формы № 1 Серия 06 № 000000

Удостоверение личности гражданина Российской Федерации

РАЗРЕШЕНИЕ
на добычу охотничьих ресурсов

Сведения о разрешенной добыче охотничьих ресурсов и их количестве

№ п/п	Наименование охотничьих ресурсов	Единица отсчета	Нормы добычи, особей	
			на день охоты	за охотный сезон

Разрешение выдано: _____

Далее действует _____

Место работы: _____

Срок действия: с _____ по _____

Вид охоты: _____

Разрешение действительно: с _____ по _____

Место охоты: _____

Разрешение выдано: _____



РАЗРЕШЕНИЕ РОХа № _____
на хранение и ношение
ОХОТНИЧЬЕГО ПНЕВМАТИЧЕСКОГО,
ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

_____ (фамилия)

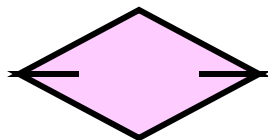
_____ (имя)

_____ (отчество)

М.П. _____

Место регистрации _____

**Право частной
собственности
на природные участки**



**Право собственности
на природные ресурсы
соответствующего лица**

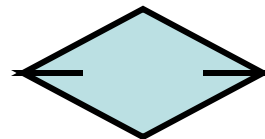
В соответствии со ст. 19 Закона РФ «О недрах» у собственников (землепользователей, землевладельцев, арендаторов) земельных участков вправе использовать для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземные воды, – их добыча (использование) позволяет обращать их в свою собственность.



**Право собственности
на природные участки**



**Свободное право
пользования
природными участками,
природными ресурсами**



**Право собственности
на природные ресурсы
соответствующего лица**

Право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии со ст. 20 Лесного кодекса РФ приобретают граждане и юридические лица, которые используют леса на законном основании (заготавливают древесину, живицу, осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, лесные пищевые ресурсы и т.п.).



Находящиеся в государственной или муниципальной собственности объекты относятся к объектам общего пользования: любой гражданин вправе бесплатно пользоваться ими для личных и бытовых нужд, передвижения, пребывания, любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.



Право собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы, принадлежит юридическим лицам и гражданам, которые осуществляют рыболовство на законных основаниях (п. 3 ст. 10 Закона о рыболовстве).



Не нуждаются в специальных разрешениях коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, которые в местах традиционного природопользования добывают в соответствии со сложившимися обычаями лесные ресурсы, животный мир, водные биологические ресурсы с момента добычи переходят в собственность соответствующих лиц, принадлежащих данным народам

(ст. 13 ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).



Спасибо за внимание!

