

ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (2 часа).

ПЛАН:

- 1. Основы внешнеэкономической политики.**
- 2. Регулирование торговой деятельности.**
- 3. Регулирование иностранного инвестирования.**

Вопрос 1. Основы внешнеэкономической политики.



Включение национальной экономики в систему мировых хозяйственных процессов положительно влияет на развитие страны, оказывает содействие повышению технического уровня производства, рациональному использованию природно-сырьевых ресурсов, ликвидации дефицита отдельных товаров, повышению уровня жизни населения.

Государственное регулирование ВЭД является объективной необходимостью и направлено на развитие конкуренции и ограничение монополизма, обеспечение защиты интересов страны и субъектов ее внешнеэкономической деятельности, создание для них возможностей развивать все виды предпринимательской деятельности, направлений использования доходов и осуществления инвестиций.

К главным целям государственного регулирования внешнеэкономической деятельности относятся:

- 1) обеспечение сбалансированности экономики и равновесия внутреннего рынка;
- 2) стимулирование прогрессивных структурных изменений в экономике;
- 3) создание благоприятных условий для привлечения национальной экономики в систему мирового разделения труда.

Регулирование ВЭД осуществляется с помощью:

- законов РФ;
- актов тарифного и нетарифного регулирования;
- экономических мер оперативного регулирования;
- решений негосударственных органов управления экономикой, которые утверждаются соответственно их уставным документам;
- договоров, которые заключаются между субъектами внешнеэкономической деятельности.

Для иностранных субъектов хозяйственной деятельности на территории государства устанавливаются, как правило, такие правовые режимы:

- 1) **национальный**, при котором иностранные субъекты хозяйствования имеют объем прав и обязанностей не меньший, чем местные предприниматели;
- 2) **наибольшего благоприятствования**, при котором иностранные субъекты хозяйственной деятельности имеют более широкий круг прав, преференций и льгот по таможенной пошлине, налогам и сборам;
- 3) **специальный**, при котором применяются определенные льготы к территории специальных экономических зон и таможенных союзов, в которые входит данное государство, или в случае установления такого специального режима соответственно международным соглашениям.

Основными видами внешнеэкономической деятельности являются:

- внешняя торговля,
- финансово-кредитные операции,
- предпринимательская деятельность,
- научно-техническая кооперация с иностранными предпринимателями.



К основным компетенциям Думы РФ относятся:

- принятие законов;
- утверждение основных направлений внешнеэкономической политики и структуры органов государственного регулирования ВЭД;
- установление специальных режимов внешнеэкономической деятельности.

В сферу деятельности Кабинета Министров входят:

- определение методов осуществления внешнеэкономической политики;
- координация деятельности министерств и комитетов по вопросам регулирования ВЭД;
- утверждение нормативных актов по вопросам деятельности ВЭД;
- заключение международных соглашений контроль за их исполнением.

Государственная таможенная служба осуществляет таможенный контроль в стране.

Антимонопольный комитет контролирует соблюдение субъектами внешнеэкономической деятельности антимонопольного законодательства.

Основные приоритеты государственной политики в России в условиях глобализации должны являться:

- формирование дееспособных и конкурентоспособных субъектов хозяйствования;
- определение отраслевых и структурных приоритетов долгосрочного развития;
- регулирование международных финансовых потоков в соответствии установленным ориентирам стратегического развития;
- усиление "агрессивности" экспортной политики;
- диверсификация протекционистской политики;
- интенсификация информационного обеспечения экономических процессов;
- объединение усилий с соседними странами на основе общих экономических интересов;
- развитие человеческого капитала страны.



Вопрос 2. Регулирование торговой деятельности.



В системе внешнеэкономических отношений государства главное место отводится торговой деятельности.

Международная торговля — это система экономических отношений стран, целью которых является ввоз или вывоз товаров и услуг.

К **товарам**, которые продаются и покупаются на внешнем рынке, относятся: готовая продукция, сырье, полуфабрикаты, а также предназначенные для продажи продукты интеллектуальной деятельности — патенты, лицензии, фирменные знаки и т.п.

Международная торговля **услугами** охватывает международный туризм, транспортные услуги, страховые операции, банковские, биржевые и посреднические услуги, ярмарки.

В зависимости от масштабов вмешательства государства в международную торговлю различают два типа внешней торговой политики: свободную торговлю и протекционизм.

- **Политика свободной торговли** не предусматривает вмешательства государства во внешнюю торговлю. При этих условиях экспортно-импортные отношения регулирует не государство, а рынок на основании соотношения спроса и предложения. Свободная торговля стимулирует конкуренцию, вынуждает национальные предприятия повышать качество своей продукции и снижать цены.
- **Протекционизм** - это государственная политика защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции через систему определенных ограничений. Такая политика, с одной стороны, оказывает содействие развитию национального производства и защиты отечественного производителя, а с другой — может привести к застойным явлениям в экономике, усилению монополизма и снижению конкурентоспособности национальных товаров. Сравнительно открытым считается торговый режим, если средний уровень таможенного налогообложения импорта меньше 25%.
- Как правило, страны проводят **гибкую внешнеторговую политику**, которая объединяет как элементы свободной торговли, так и протекционизма.



Государственное регулирование внешней торговли может быть односторонним и многосторонним.

- **Одностороннее** состоит в применении определенных методов регулирования международной торговой деятельности со стороны одной страны без согласования с другими торговыми партнерами.



- **Многостороннее** регулирование предусматривает предварительное согласование регуляторных механизмов между государствами, которые имеют торговые соглашения.

Регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется с помощью **экономических и административных методов.**

Экономические методы делятся на тарифные и нетарифные.

- **Таможенный тариф** - это систематизированный перечень товаров с указанием таможенной пошлины, которым они облагаются во время пересечения таможенной границы страны. Таможенные тарифы разрабатываются в соответствии с товарным классификатором.
- **Таможенная пошлина** - разновидность акцизного налога, взимаемого таможенными органами при перемещении товаров через государственную границу.

Величина таможенной пошлины определяется с помощью ставок, которые делятся на: **адвалорные** (устанавливаются в процентах к цене товара), **специфические** (фиксированный денежный сбор в зависимости от веса, объема, количества товара) и **комбинированные**.

Важным таможенным инструментом является **антидемпинговая таможенная пошлина** (**демпинг** – продажа товаров на рынках других стран по ценам ниже внутренних).

Она применяется тогда, когда в страну ввозятся товары по ценам, значительно ниже, чем их цена или даже себестоимость в стране-экспортере, из-за чего несут ущерб национальные производители аналогичных товаров. Антидемпинговой таможенной пошлиной может облагаться и экспортная продукция, если ее цена существенно ниже цены других экспортеров подобных товаров.



К основным нетарифным методам государственного регулирования внешнеторговой деятельности относят:

- 1. Валютное регулирование** – это совокупность мер государства и центрального банка в сфере валютных отношений, которые состоят из валютных ограничений, регулирования валютного курса и импортных депозитов. Важную роль играют **валютные ограничения** - регламентация операций резидентов и нерезидентов с валютными ценностями, которая может ограничивать внешнеэкономическую деятельность или стимулировать ее.
- 2. Субсидии** направлены на поддержку национальных производителей и по характеру выплат их делят на прямые и косвенные. **Прямые субсидии** предоставляются экспортеру в форме непосредственных выплат на возмещение разности между его затратами и полученным доходом, а **косвенные** являются формой предоставления льгот в налогообложении, кредитовании и т.п.
- 3. Льготное экспортное кредитование** предусматривает финансовое стимулирование развития экспорта национальных товаров. Оно, как правило, осуществляется в форме предоставления государственных кредитов национальным экспортерам под льготные процентные ставки или иностранным импортерам при условии приобретения товаров лишь отечественного производства.

4. Индикативные цены направлены на увеличение валютных поступлений от экспорта продукции и уменьшение валютных затрат на закупку импортных товаров. **Индикативными** называются цены на товары, которые отвечают ценам, которые сложились на аналогичную продукцию на момент осуществления экспортно-импортных операций. Контрактная цена может отклоняться от индикативной в случае существенного отклонения условий экспортно-импортных операций от тех, которые были учтены во время определения индикативных цен.

5. Минимальная таможенная стоимость устанавливается государством на отдельные импортные товары (табачные изделия, автомобили и пр.) для обеспечения полноты уплаты налога на добавленную стоимость и недопущения снижения таможенной стоимости товаров, которые ввозятся в страну.

К административным рычагам принадлежит эмбарго (полный запрет внешнеэкономических операций), лицензирование, квотирование, специфические требования к товару (упаковка, маркировка, бюрократические препятствия в таможенных процедурах).

К наиболее распространенным административным инструментам государственного регулирования ВЭД относятся

квотирование и лицензирование.

Квотирование — это количественное ограничение импорта или экспорта определенной категории товаров, а **лицензирование** — это условия и порядок предоставления государственными органами специального разрешения на ввоз или вывоз таких товаров.

Наиважнейшей задачей государства является стимулирование экспорта продукции.
Причем экспорта готовой продукции.

Основные государственные способы стимулирования экспорта:

1. Экономическое стимулирование:
 - предоставление льготных экспортных кредитов;
 - страхование экспортных операций;
 - налоговые льготы;
 - субсидии.
2. Демпинговая политика.
3. Административное регулирование.
4. Прогнозирование с целью выявления перспективных рынков сбыта.
5. Информационное, консультационное обслуживание, организация выставок, ярмарок.
6. Подготовка кадров.
7. Моральное стимулирование (дипломатическая поддержка, комплекс государственных мер по повышению престижа экспортера на внутреннем и внешнем рынках).



Вопрос 3. Регулирование иностранного инвестирования.



Одним из направлений внешнеэкономической политики является регулирование иностранных инвестиций. Необходимость привлечения внешних инвестиций предопределяется тем, что страна, имея ограниченные бюджетные ресурсы, не может собственными силами обеспечить эффективные структурные изменения в экономике. Это требует поиска дополнительных финансовых источников, важнейшими из которых являются иностранные инвестиции.

Виды иностранных инвестиций:

- иностранная валюта, которую ЦБ определяет как конвертируемую;
- валюта РФ;
- движимое или не движимое имущество;
- денежные требования и права на требования исполнения договорных обязательств, гарантированных первоклассными банками;
- ценные бумаги (акции, облигации и т.д.), а также корпоративные права, выраженные в конвертируемой валюте;
- права интеллектуальной собственности, стоимость которой в конвертируемой валюте подтверждена согласно с законами страны инвестора и международными торговыми правилами и экспертной оценкой;
- права на ведение хозяйственной деятельности, в том числе прав на использование природных ресурсов, представленных в соответствии с законодательством или договором, стоимость которых в конвертируемой валюте подтверждена законами страны инвестора или международными торговыми правилами.

Формами осуществления иностранных инвестиций могут быть:

- частичное участие в совместных предприятиях или приобретение доли в действующих предприятиях;
- создание или приобретение в полную собственность предприятий;
- приобретение движимого или недвижимого имущества;
- приобретение прав на пользование землей и концессий на использование природных ресурсов.

Иностранные инвестиции могут вкладываться в любые объекты инвестирования, за исключением отдельных видов деятельности, где инвестирование может осуществляться лишь после получения лицензии.

С момента зачисления инвестиций на баланс предприятия оно получает ***статус предприятия с иностранными инвестициями.***

К таким относят предприятия любой организационно-правовой формы, в уставном фонде которых иностранная инвестиция составляет не менее 10%.

Для стимулирования иностранного инвестирования в стране могут устанавливаться льготы и гарантии имущественных прав и интересов инвесторов.

Защита иностранных инвестиций гарантируется тем, что они не подлежат национализации и не могут быть реквизированы государственными органами. Реквизиция может быть проведена полномочными органами только в случае стихийного бедствия, аварии, эпидемии и т.п.

Иностранным инвесторам после уплаты налогов и обязательных платежей гарантируется беспрепятственный перевод за границу их прибылей, доходов и других средств в иностранной валюте. Кроме того, они имеют право на возмещение убытков, причиненных вследствие ошибочных действий или ненадлежащего выполнения органами государственной власти своих обязанностей. Если инвестиционная деятельность иностранного инвестора прекращается, то он имеет право на возвращение своих инвестиций и доходов.

Одним из видов международного движения капиталов является экспорт ссудного капитала, который выступает в форме международного кредита.

Иностранные кредиты являются важным инструментом финансирования внешней торговли, комплексной модернизации и реконструкции предприятий, поддержания стабильности международных расчетов.

В зависимости от субъектов кредитных отношений различают такие виды международного кредита:

- международные кредиты между фирмами разных стран;
- банковские кредиты во внешней торговле;
- межгосударственные (межправительственные) кредиты;
- кредиты региональных банков развития;
- кредиты международных валютно-финансовых организаций.

По формам кредиты делятся на товарные и валютные.

По срокам возвращения международные кредиты делятся на:

- краткосрочные (до 1 года),
- среднесрочные (от 1 до 5 лет),
- долгосрочные (свыше 5 лет).



Порядок привлечения и приоритетные направления использования иностранных кредитов регламентируются соответствующими законами и постановлениями правительства.

Порядок привлечения и приоритетные направления использования иностранных кредитов регламентируются соответствующими законами и постановлениями правительства.

Предоставления гарантий относительно привлечения иностранных кредитов, для погашения которых предполагается использовать бюджетные средства, осуществляется только тогда, когда такие средства предусмотрены в государственном бюджете.

Юридические лица-резиденты, которые получили такие гарантии, несут полную ответственность за полное и своевременное погашения кредита, уплату процентов за пользование им, а также уплату комиссионных.

Контроль за целевым и эффективным использованием и своевременным погашением кредитов осуществляется соответствующими центральными органами государственной исполнительной власти.