



Дипломатия как институт и инструмент внешней политики государства

доц. Резников В.В.

Дипломатические отношения

Дипломатические отношения между государствами могут быть установлены путем дипломатических контактов любого характера между их правительствами, но существование постоянных дипломатических отношений признается только при открытии дипломатической миссии или, что более предпочтительно, при обмене таковыми (**консульства, наличие культурных и экономических миссий**).

Они устанавливаются по обоюдному согласию и на основании взаимного понимания функций, которые возьмет на себя миссия.

Основные функции дипломатических представительств

(стали общепринятыми и были определены Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.):

- ✓ представление государства-отправителя в принимающем государстве;
- ✓ защита интересов государства и его подданных в принимающем государстве в рамках определенных международным законодательством;
- ✓ ведение переговоров с правительством принимающего государства;
- ✓ координация внешнеполитической деятельности правительства;
- ✓ информативность государства всеми законными средствами о деятельности принимающего государства;
- ✓ поддержка диалога с другими государствами и международными организациями на всех уровнях (экономических, культурных, научных и т.д.).

Органы внешних сношений

Внутригосударственные

1. Глава государства (высший представительный орган):
 - 1.1. единоличный;
 - 1.2. коллегиальный;
2. Правительство;
3. Ведомство иностранных дел;
4. Парламент;
5. Отраслевые Министерства и ведомства

Зарубежные

1. Постоянные органы;
2. Временные органы

Президент Украины



- ✓ является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины;
- ✓ *определяет основы внешней политики государства;*
- ✓ *представляет государство в международных отношениях, осуществляет руководство внешнеполитической деятельностью государства;*
- ✓ вносит в Верховную Раду Украины представления о назначении на должность и освобождении от должности Министра иностранных дел Украины;
- ✓ ведет переговоры и заключает международные договоры Украины;
- ✓ принимает решения о признании иностранных государств;
- ✓ назначает и освобождает глав дипломатических представительств Украины в других государствах и при международных организациях;
- ✓ принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;
- ✓ присваивает высшие дипломатические ранги



Кабинет Министров Украины (высший орган исполнительной власти в Украине)



- ✓ обеспечивает государственный суверенитет и экономическую самостоятельность Украины;
- ✓ осуществляет общее руководство внутренней и внешней политикой государства;
- ✓ организует и обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности Украины;
- ✓ направляет и координирует работу министерств,
- ✓ других органов исполнительной власти.



Министерство иностранных дел Украины

государственный орган исполнительной власти Украины, осуществляющий имплементацию государственной политики в области внешних сношений Украины с другими государствами, а также с международными организациями.



- ✓ Практическое осуществление внешней политической деятельности государства и организация ее дипломатической деятельности;
- ✓ МИД обеспечивает в пределах своих полномочий проведение внешней политики Украины и осуществляет координацию деятельности всех участников внешнеполитических связей Украины;
- ✓ является центральным органом исполнительной власти, обеспечивает осуществление внешней политики государства и координации деятельности органов государственной власти в сфере внешних отношений;
- ✓ осуществляет свои полномочия непосредственно и через другие органы дипломатической службы



Министр иностранных дел Украины – член Правительства, Кабинета Министров Украины, руководит внешнеполитическим ведомством. Министр представляет Украину на двусторонних и многосторонних переговорах и подписывает международные договоры; следит за соблюдением законности в подчиненном ему министерстве.

Министерство иностранных дел Украины

Главные задачи МИД Украины:

- ✓ Участие в реализации государственного суверенитета Украины в сфере внешней политики, содействие повышению международного авторитета государства;
- ✓ Обеспечение в пределах своих полномочий проведения единого внешнеполитического курса Украины с целью всестороннего развития политических, экономических, гуманитарных, научных и других связей с зарубежными государствами;
- ✓ Разработка и участие в осуществлении концепции развития внешнеполитической деятельности государства;
- ✓ Защита прав и интересов Украины, ее физических и юридических лиц за рубежом;
- ✓ Анализ внешнеполитической деятельности Украины, разработка и осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности внешнеполитических связей Украины, в первую очередь, оказание организационно-методической и информационной помощи участникам внешнеполитических отношений;
- ✓ Организация, координация и финансирование работы представительств Украины за рубежом, а также содействие деятельности представительств иностранных государств на территории Украины и др.

Министерство иностранных дел Украины

Функции МИД Украины:

- ✓ Разрабатывает приоритетные направления сотрудничества с другими государствами;
- ✓ Обеспечивает участие Украины в подготовке международных договоров с другими государствами и международными организациями;
- ✓ Подает в КМУ предложения о подписании, ратификации, принятии, одобрении международных договоров или присоединении к ним;
- ✓ Вносит в КМУ предложения о создании, реорганизации и ликвидации за рубежом посольств, консульских учреждений, постоянных представительств Украины при международных организациях и представительств МИД в Украине, направляет на работу;
- ✓ Ведет учет иностранных представительств, их персонала на территории Украины, поддерживает с ними контакты с целью активизации и расширения международного сотрудничества со странами, которые они представляют;
- ✓ Обеспечивает визовую политику Украины, выдачу дипломатических и служебных паспортов;
- ✓ Обеспечивает проведение в системе МИД Украины единой кадровой политики и функционирования структур, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров для представительств Украины за границей;
- ✓ Организует осуществление мероприятий по вопросам эвакуации имущества и персонала дипломатических представительств Украины из государств, находящихся с ней в состоянии войны;
- ✓ Разрабатывает и утверждает сметы доходов и расходов иностранных учреждений Украина.

Верховная Рада Украины

Единственный законодательный орган власти. Верховная рада формирует правительство страны – Кабинет министров – и осуществляет контроль за его деятельностью.



- ✓ *определяет основы внутренней и внешней политики;*
- ✓ *заслушивает внеочередные и ежегодные послания Президента Украины о внутреннем и внешнем положении Украины;*
- ✓ *осуществляет контроль за деятельностью Кабинета Министров Украины;*
- ✓ *подтверждает решение о предоставлении Украиной займов и экономической помощи иностранным государствам и международным организациям, а также о получении Украиной от иностранных государств, банков и международных финансовых организаций займов, не предусмотренных Государственным бюджетом Украины;*
- ✓ *осуществляет парламентский контроль в пределах Конституции Украины,*
- ✓ *дает в установленный законом срок согласие на обязательность международных договоров Украины и денонсацию международных договоров Украины*

Министерства и ведомства Украины являются органами внешних сношений государства специальной компетенции

В основе организации системы внешних сношений министерств и ведомств Украины лежит функциональный подход:

- объективная необходимость осуществления международных контактов с аналогичными министерствами и ведомствами иностранных государств;*
- с целью более эффективного решения вопросов, входят в профильную компетенцию этих органов, посредством обмена или восприятие зарубежного опыта или с целью объединения усилий для коллективного решения возникающих проблем.*
- Это прежде всего относится к министерствам и ведомствам внешней торговли, внутренних дел, связи, здравоохранения, охраны окружающей среды и т.д.*

Зарубежные органы внешних сношений

Постоянные органы

Дипломатические представительства:
посольства и миссии, консульские, торговые представительства, постоянные представительства государств при международных организациях.

Временные органы

Специальные комиссии или миссии, *направляемые в другие государства для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров и разрешения других вопросов, делегации, направляемых для участия в международных конференциях.*

Структура Министерства иностранных дел Украины

Представительства МИДа в регионах Украины:

- Львов
- Одесса
- Симферополь

Центральный аппарат:

- Министр;
- 1-й зам. Министра;
- 4 заместителя Министра;
- 5 территориальных департамента:
(I и II Европейский; Америки; АТР; БСВ и Африки);
- 12 функциональных департаментов;
- 11 управлений

Дипломатические представительства за рубежом:

- 84 посольства;
- 25 генеральных консульства;
- 9 представительств при международных организациях

Дипломатическая академия
при МИД Украины

Система органів державної влади України, задіяних у реалізації зовнішньоторговельної політики



Литература:

1. Конституція України. – К.: Україна, 1996.
2. Закон України “Про дипломатичні ранги України” від 28.11.02 № 253-IV // ВВР України. – 2003. – № 4. – ст. 30.
3. Закон України “Про дипломатичну службу” від 20.09.01 №2728-III // ВВР. – 2002. – № 5. – ст. 29.
4. Гуменюк Б.І., Щерба О.В. Сучасна дипломатична служба. Навч. посібник. – К.: Видав-во «Либідь», 2001. – 255 с.
5. Сардачук П. Д., Кулик О. П. Дипломатичне представництво: організація і форми роботи: Навч. посіб. – К.: Україна, 2001.
6. Верховна Рада України - www.rada.gov.ua
7. Міністерство закордонних справ України - www.mfa.gov.ua
8. Міністерство економіки України - www.me.gov.ua