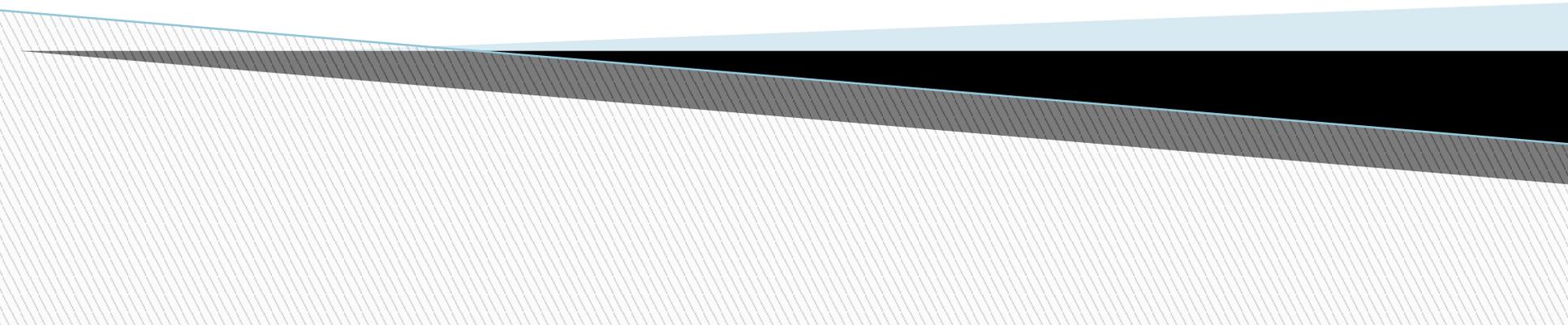


Часть 1. Основы экономики
Раздел 2. Государство и макроэкономическая
политика

Тема 6. Экономическая политика государства



Основные функции государства

- Совокупность государственных учреждений и организаций
- Основная задача – устранение провалов рынка и максимизация общественного благосостояния

Государство является:

- Поставщиком общественных благ;
- Покупателем товаров и услуг;
- Перераспределителем национального дохода;
- Кредитором или заемщиком на финансовом рынке;
- Регулятором и организатором функционирования рыночной экономики;
- Разрабатывает «правила игры»;
- Проводит макроэкономическую политику.

Основные направления экономической деятельности государства

- Создание условий функционирования экономики:
- обеспечение правовой базы;
- защита свободы конкуренции, проведение антимонопольной политики.
- Реализация функций, не выполняемых рынком:
- перераспределение доходов;
- создание общественных благ;
- Стабилизация экономики, сглаживание циклических колебаний;
- обеспечение полной занятости;
- антиинфляционные меры.

Бюджетно-налоговая политика

- **Бюджетно-налоговая политика** — это целенаправленная деятельность государства по использованию бюджетно-финансовой системы для реализации целей социально-экономической политики.
- Основными целями бюджетно-налоговой политики являются:
 - сглаживание колебаний экономического цикла;
 - стабилизация темпов экономического роста;
 - обеспечение высокого уровня занятости при низкой инфляции.

Типы бюджетно-налоговой политики:

- **Дискреционная бюджетно-налоговая политика** (или активная) представляет собой сознательные, целенаправленные мероприятия правительства по изменению государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в целях воздействия на объем национального производства, экономический рост, занятость и динамику цен. При проведении указанной политики правительство воздействует как на совокупный спрос, так и на совокупное предложение.
- **автоматическая** (пассивная) политика, основанная на использовании «встроенных стабилизаторов», которые начинают действовать при изменении экономической ситуации «автоматически», без специальных решений правительства. **Автоматическая фискальная политика** позволяет относительно смягчить проблему длительных временных лагов. Она предполагает изменение величин государственных расходов, налоговых поступлений и сальдо государственного бюджета в ходе циклических колебаний экономики. В этом случае изменения параметров бюджетно-налоговой политики возникают автоматически вследствие действия встроенных стабилизаторов.
- **Встроенный (автоматический) стабилизатор** – это экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. Главными встроенными стабилизаторами являются:
 - прогрессивное налогообложение;
 - государственные трансферты (прежде всего пособия по безработице).
- **экспансионистская** (стимулирующая), направленная на стимулирование совокупного спроса и оживление экономического роста путем увеличения государственных расходов и снижения налогов;
- **рестриктивная** (сдерживающая), нацеленная на ограничение инфляционного экономического роста при помощи увеличения налогов и снижения государственных расходов.

Бюджетная система страны

- **Бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.
- **Консолидированный бюджет** – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории. Консолидированный бюджет РФ включает федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.
- **Государственный внебюджетный фонд** – это форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета. В России существует три основных социальных внебюджетных фонда, средства в которые с 2001 г. поступают путем сбора Единого социального налога. Это Пенсионный фонд (ПФ), Фонд социального страхования (ФСС) и федеральные и территориальные Фонды обязательного медицинского страхования (ФОМС).

Основные принципы бюджетной системы

- единство бюджетной системы РФ;
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
- самостоятельность бюджетов;
- полнота отражения доходов и расходов бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированность бюджета;
- эффективность и экономность использования бюджетных средств;
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджета;
- гласность;
- достоверность бюджета;
- адресность и целевой характер бюджетных средств.

Доходы бюджетов

- К **налоговым доходам** относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.
- К **неналоговым доходам** относятся:
 - доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, к примеру, средства, получаемые от сдачи в аренду государственной собственности, часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и других обязательных платежей и пр.;
 - доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
 - доходы от платных услуг, оказываемых соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также бюджетными учреждениями;
 - средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности: штрафы, компенсации, конфискации и пр.
 - доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней.

Налоги

- Под **налогом**, согласно определению Налогового кодекса РФ, понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.
- **Объект налогообложения** – это имущество или доход, подлежащие налогообложению. Согласно Налоговому кодексу, объектами налогообложения могут быть операции по реализации товаров (работ, услуг), имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иной объект, имеющий стоимостную, количественную или физическую характеристики, с наличием которого у налогоплательщиков возникает обязанность по уплате налога.
- **Налоговая база** – это количественная оценка объекта налогообложения.
- **Налоговая ставка** (норма налогового обложения) – это размер налога, установленный на единицу налогообложения. Ставки устанавливаются в двух формах:
- **Процентные (адвалорные)** ставки устанавливаются в процентах к налоговой базе (уровню дохода, стоимости имущества).
- **Твердые (специфические)** ставки устанавливаются в денежном выражении на единицу измерения в зависимости от физических характеристик объектов налогообложения (площади земли, мощности автомобиля и пр.)

Функции налогов

- ▣ **фискальная** – в ней реализуется главное предназначение налогов: аккумуляция в госбюджете средств, необходимых для содержания государства и выполнения им своих функций;
- ▣ **распределительная** – ее смысл заключается в перераспределении доходов между различными категориями населения: от более состоятельных в пользу более слабых и незащищенных категорий граждан;
- ▣ **регулирующая** – она направлена на достижение при помощи налоговых механизмов тех или иных задач макроэкономической политики государства;
- ▣ **контрольная** – через налоги государство осуществляет контроль над финансово-хозяйственной деятельностью организаций и граждан, а также за источниками доходов и расходами;
- ▣ **поощрительная** – налоговые механизмы должны быть нацелены на реализацию социальной политики государства, поощрять значимую для общества деятельность граждан, отражать признание государством особых заслуг определенных категорий граждан. Это предоставление налоговых льгот Героям Советского Союза, героям России, вычеты из налогооблагаемого дохода физических лиц на содержание детей и иждивенцев, на платное обучение детей, приобретение лекарств и пр.

Принципы налоговой политики

- обязательность уплаты налогов;
- справедливость и «посильность» налогов, т. е. учет возможностей налогоплательщиков уплачивать налоги. Налог с дохода должен быть прогрессивным;
- однократность взимания налогов;
- простота, понятность и удобство системы уплаты налогов для налогоплательщиков и экономичность их взимания для налоговых органов;
- сочетание в налоговой системе гибкости, динамичности, с одной стороны, и стабильности, с другой.

Виды налогов

- **Прямые** налоги взимаются непосредственно с доходов или имущества налогоплательщиков (налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и др.).
- **Косвенные** налоги взимаются через цену товара – акцизы, налог на добавленную стоимость, налог с продаж и др.
- **Налоги с физических лиц** (налог на доходы, налог на имущество физических лиц, курортный сбор и пр.);
- **Налоги с организаций** (налог на прибыль, НДС);
- **Смешанные налоги** (уплачиваемые и физическими лицами, и предприятиями: к примеру, налог с владельцев транспортных средств).

Виды налогов

- ▣ **федеральные** (общегосударственные) (НДС, налог на прибыль организаций и пр.),
 - ▣ **региональные** (налоги республик в составе РФ, краев, областей, автономных областей и округов) – налог на недвижимость, налог на имущество организаций;
 - ▣ **местные** налоги (эти налоги или механизм их сбора вводятся районными и городскими органами в соответствии с законодательством РФ), к примеру, земельный налог, курортный сбор.
- 

Виды налогов

- При **прогрессивном налогообложении** ставки налога увеличиваются по мере увеличения объекта налога. При этом не только увеличивается абсолютная сумма налога, но и усиливается налоговое бремя, т. е. возрастает доля изымаемого дохода при его росте.
- **Регрессивное налогообложение** предполагает снижение ставки налога по мере роста налогооблагаемой базы, а также ослабление налогового бремени. Регрессивное налогообложение свойственно, главным образом, косвенным налогам.
- При **пропорциональном налогообложении** ставка налога не зависит от налогооблагаемой базы, равна для каждого налогоплательщика независимо от размера его доходов. В РФ пропорциональным является налог на доходы физических лиц.

Расходы госбюджета

- **Капитальные расходы** – часть расходов бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность государства. Они включают расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или создаваемые организации; средства, предоставляемые в виде бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам; средства, выделяемые на проведение капитального ремонта; расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается государственное имущество и пр.
- **Текущие расходы** – часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, а также государственную поддержку бюджетов других уровней и отдельных отраслей экономики.

Формы бюджетных расходов

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
- средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
- трансфертов населению;
- бюджетных кредитов (в том числе налоговых кредитов и других отсрочек по уплате налогов) юридическим лицам;
- субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;
- бюджетных ссуд, дотаций, субвенций и субсидий бюджетам других уровней и внебюджетным фондам;
- кредитов иностранным государствам;
- средств на обслуживание государственного долга, включая выданные государственные и муниципальные гарантии.

Формы бюджетных расходов

- **Бюджетные ассигнования** – средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств.
- **Дотация** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозвратной и безвозмездной основе для покрытия текущих расходов.
- **Субвенция** – средства, предоставляемые безвозмездно как бюджетам других уровней, так и юридическим лицам на осуществление определенных целевых расходов.
- **Субсидия** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.
- **Бюджетный кредит** – предоставление средств другому бюджету или юридическому лицу на возвратной и возмездной основе.
- **Бюджетная ссуда** – бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более 6 месяцев.

Баланс бюджета

- Дефицит бюджета – это превышение расходов над доходами.
- Профицит – это превышение доходов над расходами бюджета.
- Государственный долг – это обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов (заимствований), а также принятых на себя государством гарантий по обязательствам третьих лиц или обязательств третьих лиц.
- Под обслуживанием государственного долга понимается сумма выплат процентов по нему, а также частичное погашение основной суммы долга.
- Внешний долг составляют долговые обязательства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами и международными организациями, выраженные в иностранной валюте.
- Внутренний долг – это долговые обязательства, выраженные в национальной валюте.

Бюджетный дефицит

- ▣ **структурный дефицит** – показывающий различие бюджетов при полной и фактической занятости. Определяется он как разность между расходами и доходами государства при полной занятости и при фактическом налогообложении.
- ▣ **циклический дефицит** – который оценивается как разность между фактической величиной бюджетного дефицита и структурным дефицитом.
- ▣ **Покрытие бюджетного дефицита:**
 - ▣ денежная эмиссия;
 - ▣ займы у Центрального банка;
 - ▣ займы в частном секторе и внешние заимствования.

Источники финансирования бюджетного дефицита

- **К внутренним источникам** относятся:
 - государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг;
 - кредиты, получаемые правительством от кредитных организаций, номинированные в рублях;
 - бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней;
 - поступления от продажи государственного имущества (приватизации);
 - остатки по государственным запасам и резервам;
 - профициты прошлых лет.
- **Внешние источники** финансирования бюджетного дефицита включают:
 - государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска государственных ценных бумаг;
 - кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, выраженные в иностранной валюте.

Государственный долг

- Государственный долг РФ включает следующие составляющие:
- задолженность по кредитам перед российскими и иностранными банками, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
- задолженность по бюджетным ссудам и кредитам перед бюджетами других уровней;
- государственные займы в виде государственных ценных бумаг, выраженных в рублях и иностранной валюте;
- задолженность государства перед гражданами по заработной плате, компенсации сбережений т. п.
- сумму выданных государственных гарантий

Способы погашения государственного долга

- положительное сальдо текущего платежного баланса;
- иностранные инвестиции и долги иностранных государств нашей стране.
- сокращение оттока капиталов из России и возвращение уже вывезенных средств обратно в Россию.
- реструктуризация долга;
- конверсия долга.
- Под **реструктуризацией** долга понимается замена «старых» долговых обязательств новыми с более «мягкими» условиями погашения (более низкие процентные ставки, более длительные сроки уплаты и т. п.), а также частичное списание долга. Процедура чаще используется применительно к бедным или беднейшим странам.
- Под **конверсией** государственного долга понимается обмен долговых обязательств на товарные поставки или акции предприятий.

Кредитно-денежная политика государства

- **Кредитно-денежная политика** государства представляет собой комплекс мер, воздействующих на денежное обращение и состояние кредита в целях достижения неинфляционного экономического роста и полной занятости.
- Основными целями кредитно-денежной политики государства являются:
 - смягчение циклических колебаний экономики;
 - сдерживание инфляции;
 - стимулирование инвестиций;
 - обеспечение полной занятости;
 - регулирование темпов экономического роста;
 - обеспечение устойчивости платежного баланса.

Виды кредитно-денежной политики

- ▣ **Стимулирующая** кредитно-денежная политика (кредитная экспансия) осуществляется в целях увеличения экономической активности в стране путем увеличения денежного предложения и снижения цены денег (ставки процента).
 - ▣ **Ограничительная** кредитно-денежная политика (кредитная рестрикция) направлена на сдерживание инфляционного экономического роста и предполагает сокращение объемов денежного предложения и увеличение цены денег.
- 

Инструменты кредитно-денежной ПОЛИТИКИ

- Кредитно-денежная политика осуществляется как **прямыми (административными), так и косвенными (экономическими)** методами воздействия.
- **Прямым** методом кредитно-денежной политики является внедрение кредитных ограничений: лимитов в отношении количественных и качественных параметров деятельности банков.
- **Экономическими (косвенными)** инструментами кредитно-денежной политики, принятыми в мировой практике, являются:
 - изменение учетной ставки (ставки рефинансирования);
 - изменение нормы обязательных резервов;
 - операции на открытом рынке с ценными бумагами;
 - осуществление валютных интервенций.

Инструменты кредитно-денежной ПОЛИТИКИ

- ▣ **Ставка рефинансирования** – это ставка, по которой Центральный банк выдает кредиты коммерческим банкам. В России аналогичная процентная ставка носит название.
- ▣ **Обязательные резервы** – это наиболее ликвидные активы, которые обязаны иметь кредитные организации для обеспечения собственной ликвидности (т. е. способности выполнять обязательства перед клиентами), как правило, в виде депозитов в Центральном банке либо в иных высоколиквидных формах, определяемых Центральным банком.
- ▣ **Операции на открытом рынке** - Центральный банк проводит операции купли-продажи ценных бумаг на открытом финансовом рынке.
- ▣ **Валютные интервенции** - операции по купле-продаже иностранной валюты на валютном рынке используется Центральным банком для регулирования денежного предложения.