

Анализ международного опыта по государственной службе

Гончаренко Анастасия
Гришина Екатерина
Ивановский Денис
Подгороднева Анна

Бразилия

Проблемы:

- ❖ Нет централизованного контроля
- ❖ Безответственные действия властей штатов
- ❖ Опытные работники уходили из-за плохого морального климата

Подходы:

- ❖ В 1995 сформулировали цели и задачи
- ❖ Вопрос о распределении полномочий
- ❖ Планы обеспечения управленческой гибкости с помощью поддающихся измерению показателей результативности

Итоги:

- ❖ Сокращение персонала, когда федеральные власти, власти штатов или муниципалитеты расходуют на выплату заработной платы более 60% своих доходов
- ❖ Гибкость контрактов по вопросу оплаты труда
- ❖ Создана новая правовая основа для деятельности автономных ведомств и «социальных организаций»

Чили

Проблемы:

- Негибкий аппарат государственного управления
- Патронаж(покровительство)
- Громоздкий гос.аппарат

Подходы:

- Акцент на частном рынке- передача ему гос.функций
- Разграничение ведомств по предоставлению услуг и планированию
- Финансовое планирование

Итоги:

- Успех в приватизации ряда отраслей и сокращении численности государственных служащих
- Сохранение роли частного сектора

Испания

- Общность с организацией французской государственной службы: в принципах ее построения и функционирования, терминологии
- Гос.служащий- лицо государственное, воплощающее, с одной стороны, государство, а с другой – служащее ему.
- Испания была первой страной в Европе, которая приняла общий статут государственных служащих в 1852 году.
- Действующее испанское законодательство о публичной службе начало складываться в период франкистского режима и в наиболее общем виде представлено в Законе « О публичной службе» 1964 года.
- Правовое обеспечение эффективной деятельности испанской публичной службы основывается на концепции отделения политики от управления
- Министерство государственной службы в Испании было учреждено в 1986 году

Венгрия

- На ведомственном и региональном уровнях созданы советы по территориальному развитию;
- Замена иерархической системы государственного администрирования системой государственного управления;
- Организовано обучение работников органов государственной власти методам решения поставленных перед ними задач.
- Укреплена система предоставления услуг;
- Отменены лишние законодательные акты и упрощено законодательство, в результате чего вырос потенциал государственного управления;

Польша

- В Законе о ветвях государственной власти прямо говорится, что министры несут ответственность за политику и стратегию в подведомственных отраслях;
- Осуществлялась ликвидация сложных административных процедур на различных уровнях государственной власти;
- Акцентирование внимания на реформировании системы государственных финансов.
- Государственная комиссия по делам государственной службы начала тестировать потенциальных претендентов на трудоустройство в государственные учреждения в целях обеспечения должной квалификации государственных служащих.
- Децентрализация порядка принятия политических решений способствовала сокращению числа государственных служащих центрального аппарата;
- Ухудшился моральный климат среди государственных служащих центрального аппарата.

Совет Европы

«О кодексах поведения для государственных служащих» - роль морального воспитания государственных служащих

ФРГ

Распределение полномочий
между центром и субъектами

Широкие полномочия земель;
федеральное правительство контролирует
только наиболее общие внутренние
программы

Политическая сфера и
бюрократия

- Ключевые посты занимают
политические чиновники
- Чиновники имеют право участвовать в
деятельности политических партий и
добиваться парламентской карьеры

Система продвижения

Основана на двух принципах: повышении и
принципе постепенного продвижения

Подготовка кадров

Среди сфер, из которых рекрутируется
персонал министерской бюрократии, на
первом месте стоит юстиция, потом —
экономика и социальные науки.

Требования к чиновнику

немецкое гражданство; политическая
благонадёжность; проф. подготовка
возрастные барьеры: от 16 до 30 лет — на

США

Распределение полномочий между центром и субъектами

- Штаты имеют экономическую автономию и достаточно широкие политические полномочия
- Проблема баланса между центральной администрацией и властями штатов

Политическая сфера и бюрократия

- Патронажная система, т.е. назначение на высшие административные должности за политические заслуги и периодическая сменяемость высших чиновников в зависимости от правящей партии
- Рядовому чиновнику можно быть членом партии, но не принимать активного участия в её деятельности

Система продвижения

- Принцип системы заслуг при продвижении по службе
- Конкурсная система продвижения по службе

Основные проблемы

Коррупция и протекционизм

Франция

Распределение полномочий между центром и субъектами

- С 1981 г. – децентрализация власти.
- Часть полномочий экономического и социального планирования передана регионам.
- Налогообложение, образование, здравоохранение и экономическое развитие – сферы полномочий региональных администраций

Политическая сфера и бюрократия

- Существует институт политических чиновников
- Чиновники пользуются большими политическими правами и свободами

Система продвижения

Основным элементом бюрократической карьеры является гарантия медленного, но верного продвижения по выслуге лет или по старшинству пребывания в данном учреждении.

Подготовка кадров

Подбор чиновников с достаточно высоким уровнем общей культуры, способных

Великобритания

Распределение полномочий
между центром и
субъектами

- Сильные традиции местного самоуправления
- Центральная администрация имеет право вмешиваться в местные дела, но на практике делает это крайне редко

Политическая сфера и
бюрократия

- Существует институт политических чиновников
- гражданские служащие «должны сохранять сдержанность в политических вопросах». Служащие низших ступеней должны получать специальные разрешения для участия в политической деятельности.

Система продвижения

- Отличается жесткостью на всех уровнях
- Возможности перехода из одного министерства в другое и из одной группы в другую очень ограничены.
- Большое значение придается старшинству чиновников в иерархии, а не их профессиональным заслугам.

КНР

- Руководство проводит активное реформирование государственной службы для борьбы с бюрократизмом и излишествами (представительскими тратами) среди чиновников
- Набор кадров производится с помощью открытых конкурсных экзаменов, а не по разнарядке
- Новый закон ввел категорию должностей по приглашению
- Государственной службой является любая деятельность гражданина, заключившего служебный контракт и прошедшего соответствующие экзаменационные испытания, причем это не обязательно может быть деятельность по обеспечению полномочий государства и органов государственной власти
- Предоставление государственным предприятиям большей самостоятельности
- Жалование государственных служащих устанавливается в соответствии с конъюнктурой рынка рабочей силы

Япония

- Первоочередное внимание уделяется вопросам найма на работу. Основным принципом здесь — проведение единого государственного экзамена
- Кадровый обмен идет не только между отделами внутри министерства, но и между различными министерствами
- В министерстве также существует специальный резервный «пул», образуемый в результате периодического и планового сокращения персонала центрального аппарата
- МИД Японии ежегодно выпускает «голубую книгу по внешней политике», в которой дается анализ текущей международной обстановки, излагаются основные направления внешней политики Японии, сообщается о мероприятиях в двусторонних отношениях Японии с зарубежными странами и ее контактах с международными организациями.

Спасибо!