



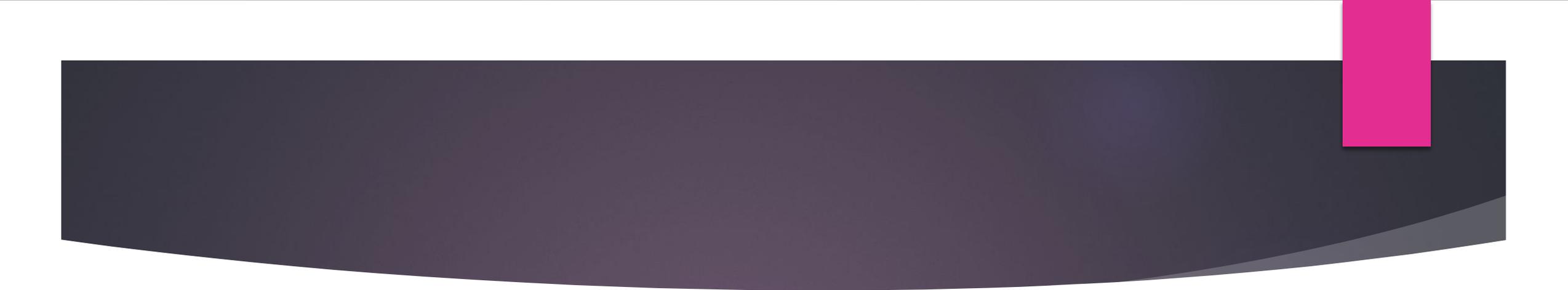
# ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА



# Тема 1. Введение в государственную и муниципальную службу

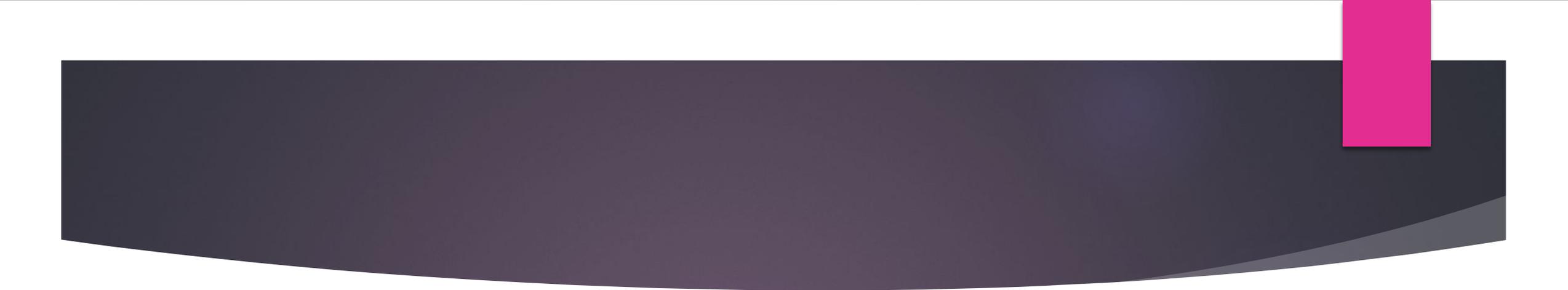
# Нормативно-правовое обеспечение

- ▶ **Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ**
- ▶ **Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ**
- ▶ **Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ**



То, что мы называем **«Государственная служба»** во всех ведущих странах мира называется **«общественной» (публичной)**.

Термин **«Государственная гражданская служба»** в нашей стране стал употребляться с принятием Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ



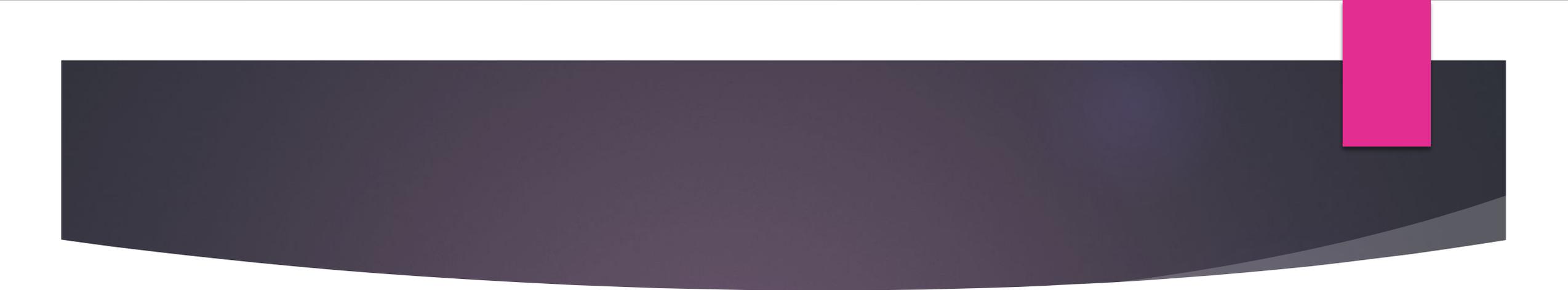
Практически (то, к чему мы привыкли) то,  
что в **других странах** является **службой**  
**обществу**, народу **мы** называем **службой**  
**государству**

# Что такое государственная служба?

58-ФЗ



Это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти в соответствии с нормативно-правовыми актами

- 
- ▶ **Профессиональная**, то есть предполагает наличие у лица соответствующего профессионального образования и соответствующей специализации.
  - ▶ **Служебная**, так как есть еще государственно-политическая по непосредственному исполнению полномочий государственных органов лежит за пределами ГС.

# Что такое государственная гражданская служба?

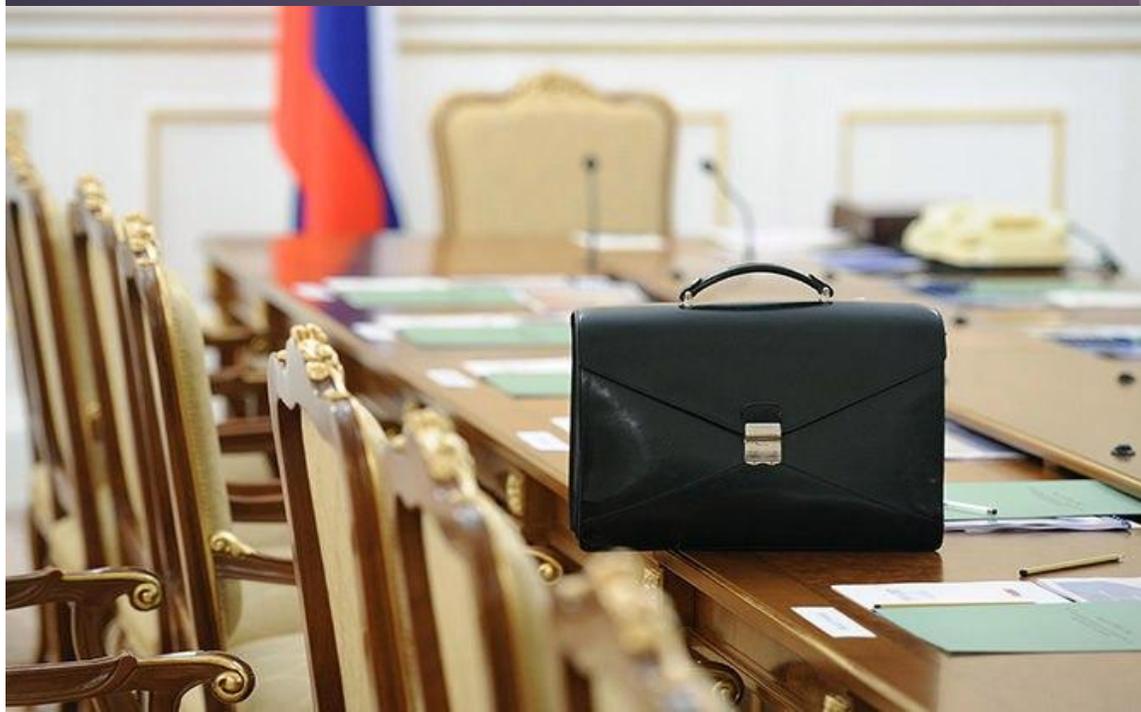
79-ФЗ



вид государственной службы,  
представляющей собой  
профессиональную служебную  
деятельность граждан Российской  
Федерации на должностях  
государственной гражданской службы  
Российской Федерации по  
обеспечению исполнения полномочий  
федеральных государственных  
органов, государственных органов  
субъектов Российской Федерации,  
лиц, замещающих государственные  
должности Российской Федерации, и  
лиц, замещающих государственные  
должности субъектов Российской  
Федерации.

# Что такое муниципальная служба?

25 - ФЗ



Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

## Задачи

**муниципальной службы** связаны с обеспечением самостоятельного решения населением вопросов местного значения,  
**а государственной службы** с обеспечением исполнения полномочий государственных органов.

### Цели, задачи и функции ГС и МС

Одной из серьезных проблем ГС и МС является определение целей, задач, функций ГС и МС: понятие и принципы ГС и МС России легально определены и зафиксированы в законодательстве, то цели, задачи и функции - нет.

В связи с этим «Дерево целей» ГС и МС остается проблемным и дискуссионным.

## Отличия ГС и МС:

**Регламентируются разными Федеральными законами:**

- ▶ Государственная служба – ФЗ №58 и №79,
- ▶ Муниципальная служба – ФЗ №25 и № 131;

Муниципальная служба является негосударственной, так как органы МСУ не входят в систему органов государственной власти;

- ▶ Муниципальная служба финансируется за счет средств местного бюджета,

Федеральная служба из Федерального бюджета,

Государственная гражданская служба субъектов из бюджета субъекта РФ

## **Функции муниципальной службы** (отличаются большей конкретикой) – практическая реализация правовых норм института МС:

- ▶ Разработка проекта местного бюджета, отчет о его исполнении, обеспечение местного бюджета;
- ▶ Разработка, организация социально-экономических программ развития территории;
- ▶ Разработка НПА по вопросам местного значения;
- ▶ Управление и распоряжение муниципальной собственностью;
- ▶ Руководство и управление МУП (муниципальные унитарные предприятия) и МУ (муниципальные учреждения);
- ▶ Осуществление полномочий, переданных органами государственной власти.

МС призвана защищать права и законные интересы МО и населения МО.

# СЛУЖБА ПО УРОВНЯМ ВЛАСТИ

Федеральный  
уровень

- Федеральная государственная гражданская служба;
- Военная служба;
- Государственная служба иных видов;

Региональный  
уровень

Государственная гражданская служба субъекта РФ;

Муниципальный уровень

Муниципальная служба

# Практическое занятие 1.

К какому виду службы к государственной гражданской субъекта РФ, к федеральной государственной гражданской, к федеральной государственной службе или к муниципальной службе относятся следующие позиции:

1. Депутат госдумы,
2. Депутат муниципального совета,
3. Начальник отдела .... Администрации Приморского района СПб,
4. Ведущий специалист отдела.... Администрации Приморского района СПб,
5. Директор завода,
6. Участковый,
7. Начальник отдела полиции,
8. Ведущий специалист администрации городского округа,
9. Служащий налоговой,
10. Служащий таможни,
11. Глав врач больницы,



# Тема 2. Государственная служба РФ

Федеральный закон  
от 27.05.2003 N 58-ФЗ  
"О системе  
государственной  
службы Российской  
Федерации"



# Принципы государственной службы



**основные идеи, исходные положения о ее построении, организации и функционировании, выдвинутые в результате научного обобщения практики государственной службы**



- ✓ Принципы государственной службы устанавливают основные правила административного управления.
- ✓ Они положены в основу формирования и дальнейшего развития государственной службы всех ее уровней, видов и ветвей власти.

При классификации принципов государственной службы в научных целях обычно выделяют три их вида:

**Общие (конституционные)**

принципы организации и деятельности государства и его органов, закрепленные в Конституции

**Организационные (специальные)**

принципы отражают механизм построения и функционирования государственного аппарата и его звеньев.

**Технологические (профессиональные)**

принципы касаются механизма и процедур прохождения государственной службы, служебной деятельности и поведения чиновников.

Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации»

**Статья 3. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы**

**федерализм**

**законность**

**приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты**

**равный доступ граждан к государственной службе;**

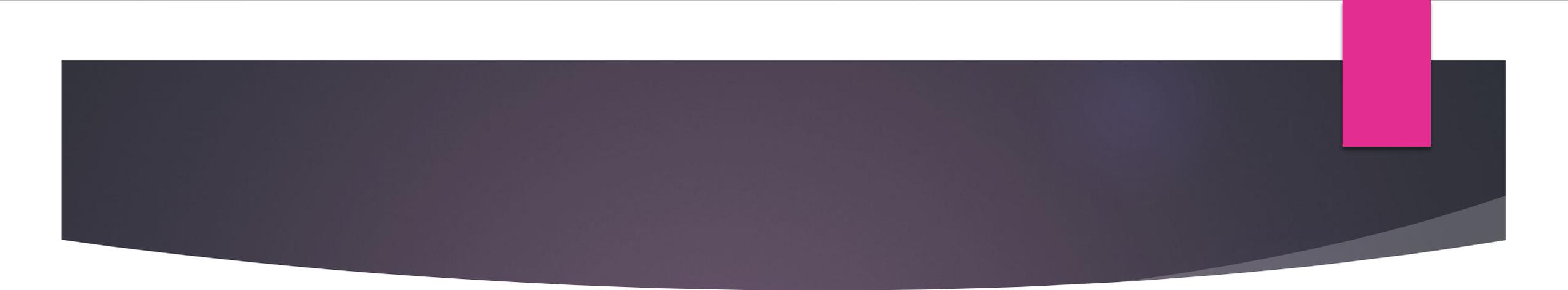
**единство правовых и организационных основ государственной службы**

**взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы**

**профессионализм и компетентность государственных служащих**

**открытость гос-ой службы и ее доступность общ-му контролю, объективное информирование общества о деятельности гос-ых служащих**

**защита гос-ых служащих от неправомерного вмешательства в их проф.служеб деятельность.**



**Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы.**

Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности

# Система государственной службы

• Государственная гражданская служба

• Военная служба

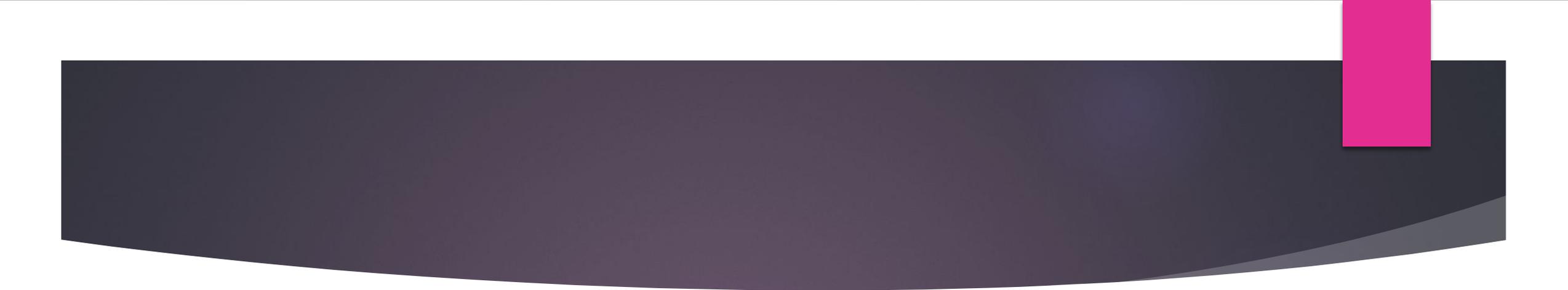
• Государственная служба иных  
ВИДОВ



Государственная гражданская  
служба подразделяется на:

федеральную  
государственную  
гражданскую службу

государственную  
гражданскую службу  
субъекта Российской  
Федерации

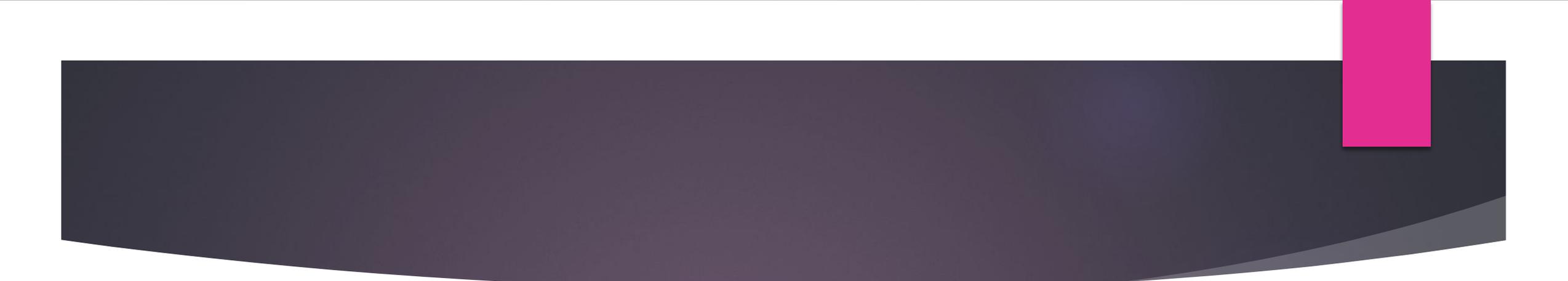


Военная служба  
и государственная служба иных видов,

**являются видами федеральной  
государственной службы.**

## К ИНЫМ ВИДАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ МОЖНО ОТНЕСТИ:

- ▶ - государственную службу в органах и учреждениях прокуратуры;
- ▶ - государственную службу в органах и учреждениях исполнения наказания (уголовно-исполнительной системе) ;
- ▶ - государственную службу в органах Федеральной службы судебных приставов России;
- ▶ - государственную службу в органах Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России.

- 
- ▶ Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации.
  - ▶ Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

# Функционирование государственной службы



Главной целью функционирования государственной службы является достижение эффективности и экономичности с соблюдением социальных, правовых, организационных, психологических факторов



# Практическое занятие 2.

## В соответствии с 58-ФЗ раскрыть следующие вопросы

- ▶ Должности государственной службы
- ▶ Реестры должностей государственной службы (какие перечни есть)
- ▶ Реестры государственных служащих (сведения внесенные в реестр)
- ▶ Государственные служащие

**ПРЕЗЕНТАЦИЯ ОКОНЧЕНА**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**