

# Межведомственное взаимодействие по выявлению семейного неблагополучия

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

### 1. Федеральный уровень

- **Федеральный Закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;**
- **Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012г. №755 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017гг.»;**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013г. №955 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН



**ОБ ОСНОВАХ  
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ  
БЕЗНАДЗОРНОСТИ  
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Закон определяет категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, основания проведения такой работы.**

**Устанавливает полномочия, обязанности и основные направления деятельности в данной области, учреждений и органов, осуществляющих данную деятельность.**

# Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности

Комиссии по делам  
несовершеннолетних

Органы управления  
образования

Органы управления  
социальной защиты  
населения

Органы управления  
здравоохранения

Органы опеки  
и попечительства

Органы службы  
занятости

Органы  
внутренних дел

Органы по делам  
молодёжи

# Участие в деятельности по профилактике Б и ПН могут принимать:

Уполномоченный  
при Президенте РФ  
по правам ребенка

Уполномоченные  
по правам ребенка  
в субъектах РФ

Другие органы, учреждения,  
организации, если это  
установлено  
законодательством

# Комиссии по делам несовершеннолетних создаются с целью:

- ✓ координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних
- ✓ выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому

# Комиссии по делам несовершеннолетних создаются с целью:

- ✓ обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении
- ✓ выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

# Комиссии по делам несовершеннолетних

- ✓ обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних
- ✓ защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации
- ✓ выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

# Комиссии по делам несовершеннолетних

- ✓ готовят совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации

# Комиссии по делам несовершеннолетних

- ✓ рассматривают представления органа, осуществляющего управление в сфере образования, об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательной организации и по другим вопросам их обучения

# Комиссии по делам несовершеннолетних

- ✓ обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений,
- ✓ содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства,
- ✓ осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних

# Комиссии по делам несовершеннолетних

- ✓ применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

# Комиссии по делам несовершеннолетних

- ✓ подготавливают и направляют в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
принимают постановления по вопросам,  
отнесенным к их компетенции,  
обязательные для исполнения органами  
и учреждениями системы профилактики  
безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

# Управление социальной защиты населения

- ✓ осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних
- ✓ организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

# Управление социальной защиты населения

- ✓ контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

# Управление социальной защиты населения

- ✓ внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

# Учреждения социального обслуживания:

территориальные центры  
социальной помощи  
семье и детям

центры  
психолого-педагогической  
помощи населению

центры экстренной  
психологической помощи

иные учреждения  
социального обслуживания

# Учреждения социального обслуживания

- ✓ предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации

# Учреждения социального обслуживания

- ✓ выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах
- ✓ осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации

# Учреждение социального обслуживания

- ✓ принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания
- ✓ оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства

# Должностные лица органов УСЗН имеют право:

- ✓ в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами
- ✓ запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц

## Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

социально-реабилитационные центры  
для несовершеннолетних

социальные приюты для детей

центры помощи детям,  
оставшимся без попечения родителей

## Специализированные учреждения:

- ✓ принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних
- ✓ оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства
- ✓ содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи

## Специализированные учреждения:

- ✓ содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних
- ✓ осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов
- ✓ организуют медицинское обслуживание и обучение несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам
- ✓ содействуют их профессиональной ориентации и получению ими специальности;

## Специализированные учреждения:

- ✓ уведомляют родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей о нахождении несовершеннолетних в указанных учреждениях;
- ✓ содействуют органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

## Должностные лица спец. учреждений имеют право:

- ✓ вызывать представителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других организаций для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных организаций

## Должностные лица спец. учреждений имеют право:

- ✓ приглашать родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей
- ✓ изымать в установленном порядке у несовершеннолетних, содержащихся в специализированных учреждениях, предметы, запрещенные к хранению в указанных учреждениях

## Органы опеки и попечительства дают согласие:

- ✓ на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность
- ✓ на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования
- ✓ на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования

## Органы опеки и попечительства

- ✓ участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей
- ✓ осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства

# Система образования

с 01.09.2013 г

Органы, осуществляющие  
управление в сфере образования

Организации, осуществляющие  
образовательную деятельность

Организации для детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей

# Органы, осуществляющие управление в сфере образования

- ✓ контролируют соблюдение законодательства в области образования несовершеннолетних;
- ✓ осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением;

# Органы, осуществляющие управление в сфере образования

- ✓ участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;
- ✓ ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях;
- ✓ разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних

## Организации, осуществляющие образовательную деятельность

- ✓ оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

## Организации, осуществляющие образовательную деятельность

- ✓ выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

# Организации, осуществляющие образовательную деятельность

- ✓ выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;
- ✓ обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;
- ✓ осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

## Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- ✓ принимают для содержания, воспитания, обучения, последующего устройства и подготовки к самостоятельной жизни несовершеннолетних в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, длительной болезни родителей, уклонения родителей от воспитания детей, а также в других случаях отсутствия родительского попечения

## Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- ✓ принимают на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей, если указанные несовершеннолетние проживают в семьях, пострадавших от стихийных бедствий, либо являются детьми одиноких матерей (отцов), безработных, беженцев или вынужденных переселенцев;

## Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- ✓ осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных учреждениях, а также участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.

# Органы по делам молодежи

- ✓ участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ✓ осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

# Органы по делам молодежи

- ✓ оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

# Органы по делам молодежи

- ✓ участвуют в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ✓ участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних

# Учреждения органов по делам молодежи

Социально-реабилитационные  
центры для подростков  
и молодежи

центры  
социально-психологической  
помощи молодежи

центры  
профессиональной ориентации  
и трудоустройства молодежи

молодежные клубы

иные учреждения  
органов по делам молодежи

# Учреждения органов по делам молодежи

- предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним;
- принимают участие в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер;
- разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов.

# Управление здравоохранения

- ✓ распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;
- ✓ развитие сети детских и подростковых учреждений, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь;

# Управление здравоохранения

- ✓ круглосуточный прием и содержание в лечебно-профилактических учреждениях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;
- ✓ медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья;

# Управление здравоохранения

- ✓ выхаживание и воспитание детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних;

# Управление здравоохранения

- ✓ оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

# Управление здравоохранения

- ✓ круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера;
- ✓ оказание специализированной диагностической и лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении;

# Управление здравоохранения

- ✓ подготовку в установленном порядке заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- ✓ выявление источников заболеваний, передаваемых половым путем, обследование и лечение несовершеннолетних, страдающих этими заболеваниями.

# Управление здравоохранения

- ✓ выявление, учет, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества
- ✓ осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении;

# Органы службы занятости

- участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

# Органы внутренних дел

осуществляют деятельность по  
предупреждению правонарушений  
несовершеннолетних

# Органы внутренних дел

Подразделения  
по делам  
несовершеннолетних

Центры  
временного содержания  
для несовершеннолетних  
правонарушителей

Иные  
подразделения ОВД

## **Иные подразделения органов внутренних дел**

выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

## **Иные подразделения органов внутренних дел**

осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий и (или) в преступную группу, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством Российской Федерации

## **Иные подразделения органов внутренних дел**

принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

# Другие органы и учреждения, общественные объединения

Органы и учреждения культуры,  
досуга, спорта и туризма

Уголовно-исполнительные  
инспекции

Федеральные органы исполнительной власти,  
в которых предусмотрена военная служба

Общественные объединения

# Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры

# Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних в организации спортивной и культурно-воспитательной работы

# Уголовно-исполнительные инспекции

участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, контроль за поведением которых осуществляется ими в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

## **Федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба**

принимают в пределах своей компетенции участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путем зачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников с согласия указанных несовершеннолетних, а также с согласия органов опеки и попечительства.

# Общественные объединения

принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных объединений.

# **Благодарю за внимание**

*Пакулина Светлана Алексеевна*

*Эксперт-преподаватель. Кандидат  
психологических наук, доцент, психолог ЧОЦСЗ  
«Семья»*

E-mail [Paikulinas@mail.ru](mailto:Paikulinas@mail.ru)