

Лекция

Защита населения путём эвакуации

План

1. Общие положения по эвакуации населения.
2. Организация эвакуации населения. Эвакуационные органы, их структура и задачи.
3. Планирование эвакуации населения.
4. Проведение эвакуации населения. Обеспечение эвакуации.

Литература

- ФЗ от 12.12.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
- ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

Литература

- Постановление Правительства Свердловской области от 26.05.1997 № 416-ПП «О эвакуации и районах размещения»
- Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении ЧС. – М.; ВНИИ ГОЧС, 1996
- Руководство по эвакуации населения в ЧС природного и техногенного характера. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1996
- Шойгу С.К., Владимирова В.А. Безопасность России. – М.; МГФ «Знание», 1999

Понятие эвакуации населения

Эвакуация населения — комплекс мероприятий по организованному выводу и (или) вывозу населения из зоны ЧС или вероятной ЧС, а также жизнеобеспечение эвакуированных в районе размещения (ГОСТ Р 22.0.02-94)



Понятие загородной зоны

Загородная зона – территория, находящаяся вне пределов зоны вероятной ЧС, установленной для населенных пунктов, имеющих потенциально опасные объекты народного хозяйства и иного назначения, подготовленная для размещения эвакуируемого населения (ГОСТ Р 22.0.02-94)

Для военного времени – территория между внешней границей зоны возможных разрушений, установленной для города, и административной границей региона

Рассредоточение

Рассредоточение – вывоз из городов рабочих и служащих предприятий и учреждений, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещение их в загородной зоне и организация посменной доставки на работу



Особенности эвакуации в мирное время определяются:

- характером ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение)
- пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС
- численностью и охватом выводимого (выводимого) населения
- временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий

Классификация вариантов эвакуации

В зависимости от времени и сроков

- упреждающая (заблаговременная)
- экстренная (безотлагательная)

В зависимости от масштаба ЧС и численности эвакуируемого населения

- локальная
- местная
- региональная

Классификация вариантов эвакуации

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями

- общая
- частичная

Способы эвакуации населения

- транспортом
- пешим порядком
- комбинированным способом

Принцип эвакуации

```
graph TD; A[Принцип эвакуации] --> B[Территориально-производственный]; A --> C[Территориальный];
```

Территориально-
производственный

Территориальный

Полномочия органов власти по эвакуации населения

- **Органы государственной власти субъектов РФ** принимают решение о проведении эвакуации и обеспечивают их проведение
- **Органы местного самоуправления** принимают решение о проведении эвакуации и организуют их проведение
- В случаях, требующих безотлагательного решения, экстренная эвакуация локального характера может осуществляться по решению **руководителя дежурной службы потенциально опасного объекта**

План гражданской обороны и защиты населения

Планы эвакуации

Федеральный
уровень

Региональный
уровень

Местный
уровень

Объектовый
уровень

Организация эвакуации населения

- **Общее руководство** эвакуацией населения организуют руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций
- **Непосредственное планирование, организацию и проведение** эвакуации населения осуществляют эвакуационные органы и органы управления РСЧС (КЧС и ПБ)

Эвакуационные органы

- Эвакуационные комиссии (региональная, местная, объектовая)
- Эвакоприемные комиссии (на базе органов местного самоуправления)
- Сборные эвакуационные пункты (СЭП)
- Приемные эвакуационные пункты (ПЭП)
- Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ)
- Группы управления на маршрутах пешей эвакуации
- Оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения

Режимы функционирования эвакуационных органов

- Режим повседневной деятельности
- Режим повышенной готовности
- Режим чрезвычайной ситуации

Планирование эвакуации населения

- Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии при участии органов исполнительной власти, штабов ГОЧС (отделов ГЗ) и объектов экономики
- Планы эвакуации оформляются в виде разделов **Плана гражданской обороны и защиты населения**. Структурно план эвакуации населения состоит из текстовой части и приложения с необходимыми расчетами. На ОЭ разрабатывают **«Взаимосогласованный план эвакуации»**.

В плане эвакуации указываются:

- Порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность
- Порядок оповещения населения о начале эвакуации
- Численность эвакуируемого населения с разбивкой по категориям
- Районы размещения эвакуируемого населения
- Сроки выполнения эвакуационных мероприятий
- Маршруты вывоза (вывода) населения

В плане эвакуации указываются:

- Порядок развертывания СЭП, их пропускная способность, закрепленные за ними ОЭ
- Порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера
- Пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных районах
- Организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации

В плане эвакуации указываются:

- Организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и биологической)
- Организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации
- Порядок вывоза эвакуируемого населения из ППЭ на границах зоны ЧС к местам размещения в безопасных районах

В плане эвакуации указываются:

- Порядок размещения эвакуируемого населения в безопасных районах и его первоочередное жизнеобеспечение
- Санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия
- Порядок управления эвакуацией, организация информирования населения

Проведение эвакуации населения

Проведение эвакуации определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС



Подготовительные мероприятия

- Приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы
- Уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом
- Распределение транспортных средств, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами

Подготовительные мероприятия

- Подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов
- Подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки-высадки
- Проверка готовности систем оповещения и связи
- Приведение в готовность имеющихся защитных сооружений

С получением сигнала на эвакуацию:

- Оповещение руководителей эвакуационных органов, предприятий и организаций, населения о начале и порядке проведения эвакуации
- Развертывание и приведение в готовность эвакуационных органов
- Сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения
- Формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;
- Прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах

Землетрясение

- Эвакуация местная или региональная
- Проводится после восстановления транспортных систем
- Принцип проведения эвакуации территориально-производственный
- Эвакуация проводится в один этап, как правило, с развертыванием СЭП

Авария на РОО

- Эвакуация местная или региональная
- Принцип проведения эвакуации, как правило, территориальный
- Эвакуация проводится в 2 этапа. На первом этапе население доставляется до ППЭ, где проводится специальная обработка одежды и обуви. На втором этапе население с ППЭ доставляется «чистым транспортом» в безопасные районы размещения

Авария на ХОО

- Проводится экстренный вывоз (вывод) населения из зоны заражения за границы распространения АХОВ
- Возможно укрытие населения в жилых (производственных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием СИЗ на верхних или нижних этажах (в зависимости от типа АХОВ)

Наводнение

- Проводится, как правило, **заблаговременная эвакуация**
- Эвакуация **локальная** или **местная**
- При наличии времени проводится по **территориально-производственному** принципу с развертыванием СЭП, при небольшом периоде упреждения – по **территориальному** принципу в **один** или **два** этапа
- При угрозе прорыва гидротехнического сооружения проводится экстренная эвакуация из зоны 4-х часового добегания волны прорыва.

Виды обеспечения эвакуации

- Транспортное обеспечение
- Медицинское обеспечение
- Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения
- Инженерное обеспечение
- Материально-техническое обеспечение (ГСМ, торговля, питание, коммунально-бытовое)
- Обеспечение связи и оповещения
- Финансовое