

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СИСТЕМА И ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)


Студенты: Алекперов Ильгар

Алипин Максим

Группа: ИБ 1-3(у)

Государственная власть - это:

- 1) право, возможность и способность государства (через государственные органы и должностных лиц) оказывать воздействие на судьбы, отношения и деятельность людей с помощью различных средств и методов;
- 2) система соответствующих институтов и государственных органов, принимающих властные решения;
- 3) лица, облеченные соответствующими властными полномочиями.



Органа государственной власти – это звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении определенных государственных функций и наделенное в этой связи властными полномочиями.

Понятие органа государственной власти складывается из совокупности определенных **признаков**, а именно:

- создается и действует от имени государства: Российской Федерации или субъекта Федерации;
- действует на основе законов и других нормативных правовых актов;
- выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- обладает собственной компетенцией;
- характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью;
- наделен властными полномочиями, то есть его решения принимаются от имени государства, носят обязательный для всех характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства;

Только совокупность этих признаков дает основание относить тот или иной орган к числу государственных.

В зависимости от критерия органы государственной власти классифицируются на различные виды.

1. По принципу федерализма органы делятся на федеральные органы и органы субъектов федерации.

- *На федеральном уровне* система органов государственной власти включает в себя: Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, а также федеральные органы исполнительной власти и суды Российской Федерации.
- *На уровне субъектов Федерации* государственную власть осуществляют образуемые ими органы государственной власти, структура и компетенция которых определяется субъектами Федерации самостоятельно.

2. По принципу разделения властей: законодательные, исполнительные, судебные.

3. По характеру выполняемых задач органы государства подразделяются на четыре вида:

- *законодательные органы*, избираемые населением, обладающие исключительным правом на принятие законодательных актов;
- *исполнительно-распорядительные органы*, основной формой деятельности которых является исполнительно-распорядительная в целях исполнения законов;
- *судебные органы*, уполномоченные применять государственное принуждение за нарушение закона;
- *контрольные и надзорные органы*, деятельность которых состоит в проверке соответствия актов и действий государственных и иных органов, их должностных лиц с точки зрения законности и целесообразности.

4. По срокам полномочий органы государства делятся на следующие:

- *постоянные*, которые создаются без ограничения срока действия;
- *временные*, которые создаются на определенный срок.

5. В зависимости от правовой основы образования можно различать государственные органы, создаваемые на основе:


- Конституции РФ;
- федеральных конституционных законов, федеральных законов;
- указов Президента РФ;
- постановлений Правительства РФ;
- законодательных актов субъектов Российской Федерации.

6. По территории (уровню) деятельности: центральные, региональные, местные (территориальные).

7. По характеру компетенции: общей компетенции, отраслевой и функциональной компетенции, особой компетенции.

8. По виду государственной деятельности: гражданские, военные, правоохранительные.

9. По форме принятия решений: коллегиальные, единоначальные.



Российская Федерация является государством с республиканской формой правления. Источником власти в РФ является ее народ, который осуществляет свою власть:

- » непосредственно (референдум и выборы);
- » через органы государственной власти;
- » через органы местного самоуправления.

Это означает, что в России все высшие федеральные органы государственной власти избираются населением либо формируются избранными народом представительными органами:

1) Государственную власть в РФ на федеральном уровне осуществляют (ст.11 К.):

» Президент РФ;

» Федеральное Собрание (Государственная Дума и Совет Федерации);

» Правительство РФ;

» суды РФ (федеральные суды).

2) Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ст. 11 Конституции РФ).

3) На местном уровне действует система органов местного самоуправления, которые не входят в систему органов государственной власти (ст.12 К.).

Порядок образования органов государственной власти РФ:

- > избрание (Президента РФ, Государственной Думы);
- > назначение (Правительства РФ, судей федеральных судов);
- > формирование (Совета Федерации).

Система органов государственной власти в Российской Федерации отражает единство конституционных принципов построения и деятельности государственных органов. К ним относятся:

- a) Приоритет прав и свобод человека и гражданина (ст.2,7,18 Конституции РФ). Именно права и свободы человека и гражданина определяют главное содержание и направление деятельности органов государственной власти России с целью обеспечения достойной жизни и свободного развития человека;
- b) Народовластие (ст.3 Конституции РФ). Верховной властью в стране наделяются органы, которым народ доверяет и вручает соответствующие полномочия. Эти органы формируются непосредственно населением страны или от его имени представителями народа – депутатами.
- c) Федерализм (ст.5 Конституции РФ). Благодаря этому принципу обеспечивается единство страны, децентрализация государственной власти на основе разграничения предметов ведения и полномочий, равноправие и самоопределение народов.
- d) Разделение властей (ст.10,11 Конституции РФ) Основные функции власти (законодательная, исполнительная, судебная) осуществляются самостоятельными органами, которые не зависимы, самостоятельны и взаимно уравновешены. Разделение властей действует как по горизонтали (самостоятельные ветви власти), так и по вертикали (федеральный уровень и субъектов Федерации). Кроме того, в ветвях власти происходит структурное деление функций и полномочий. Децентрализация власти и ее разделение является гарантией предупреждения ее концентрации не только в каком-либо органе власти, но и в руках отдельной личности.

- e) Законность (ст.15 Конституции РФ) Формирование органов государственной власти, их функции, полномочия и деятельность осуществляется на основании Конституции, законов и в рамках законодательства.
- f) Деидеологизация (ст. 13 ч.2 Конституции РФ) Никакая идеология (как это было в советский период или существующий в мусульманских странах - Иран) не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;
- g) Употребление национальных языков наряду с государственным языком. Конституция в ст. 26 закрепила право использования родного языка. Субъекты Федерации в праве устанавливать собственный государственный язык, который может официально использоваться наравне с русским (ст.68 Конституции РФ).
- h) Светский характер государства (ст.14 Конституции РФ) Религия во всех ее видах отделена от государства, осуществляется взаимное невмешательство в дела, взаимоотношения строятся на основе Конституции РФ и законодательства.

ПРЕЗИДЕНТ РФ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 80) Президент России является *главой государства*. Как глава государства он *представляет Российскую Федерацию* как внутри страны, так и в международных отношениях. Наделение Президента России такими обширными полномочиями прямо вытекает из конституционной нормы о том (п. 2 ст. 80), что он *является гарантом* Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, в установленном порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации оказывает самое непосредственное влияние на организацию деятельности исполнительной власти. Это проявляется прежде всего в праве Президента России определять в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами *основные направления* внутренней и внешней политики государства.

Кроме того, Президент России активно участвует в определении персонального состава Правительства и организации его работы. Так, согласно *ст. 83 Конституции Президент России*:

- 1) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства;
- 2) принимает решение об отставке Правительства;
- 3) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка;
- 4) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, а также кандидатуру Генерального прокурора.

Президент России осуществляет ряд функций, связанных с обеспечением деятельности парламента и принятием федеральных законов. Так, в соответствии с положениями *ст. 84* Конституции РФ, *Президент России*:

- 1) назначает выборы Государственной Думы;
- 2) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- 3) вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует федеральные законы;
- 4) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Президент России *обращается* также к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

- Президент России наделен Конституцией РФ (*ст. 85*) правом использовать *согласительные процедуры* для разрешения разногласий между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов, а также между органами государственной власти субъектов.
- Президент России вправе *приостанавливать действие актов* органов исполнительной власти субъектов в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.
- В сфере реализации *внешнеполитических функций* Президент осуществляет руководство внешней политикой государства; ведет переговоры и подписывает международные договоры и т.д.
- Содержание полномочий Президента России *в области организации обороны страны* определяется тем, что получая власть от народа Российской Федерации, он обязан в силу Конституции Российской Федерации и в соответствии с присягой (ст. 80, 82 Конституции РФ) принимать меры по охране суверенитета России, ее независимости, безопасности и территориальной целостности государства.
- Президент России *формирует и возглавляет* Совет Безопасности Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 87) Президент России *является* Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, утверждает концепцию и планы строительства, планы применения Вооруженных Сил Российской Федерации, утверждает Положение о Министерстве обороны России и Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, утверждает по представлению министра обороны РФ планы дислокации войск и размещения военных объектов.

В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозе агрессии Президент России *вводит* на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президенту России присущ и ряд полномочий, характерных для главы любого государства (*ст. 89* Конституции РФ), среди которых:

- решение вопросов гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- награждение государственными наградами Российской Федерации;
- присвоение почетных званий Российской Федерации;
- осуществление помилования и др.

По вопросам своей компетенции Президент России издает *указы и распоряжения*.

Указы Президента России по своей юридической силе бывают нормативными (т. е. имеющими общеобязательный характер и содержащие предписания общего характера) и ненормативными, индивидуальными (т. е. распространяющими свое действие на конкретных субъектов правоотношений и рассчитанных на одноразовое применение).

К нормативным указам Президента России относится, например, указ о введении чрезвычайного положения, а к ненормативным — о назначении руководителя того или иного министерства или ведомства.

С целью успешного осуществления своих многообразных полномочий Президент России формирует *Администрацию* Президента Российской Федерации. Возглавляет ее назначенный президентом Руководитель Администрации, который координирует деятельность управлений, отделов и служб Президента России или его Администрации.

В соответствии с Конституцией (ст. 91) Президент обладает *неприкосновенностью*. Это означает, что личность главы Российского государства, его достоинство и правовой статус охраняется в особом, установленном законом порядке. Конституцией (ст. 92, 93) установлен и особый порядок прекращения полномочий Президента России.

Существуют следующие основания *прекращения полномочий* Президента России:

- а) истечение сроков его пребывания в должности (4 года). Временем истечения срока является момент принесения присяги вновь избранным Президентом России;
- б) досрочно в случае его отставки, т. е. в случае добровольного сложения Президентом России своих полномочий в силу каких-либо политических, личных или иных обстоятельств (причин);
- в) досрочно в случае стойкой неспособности Президента России по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия. В соответствии с законодательством в этом случае создается независимая медицинская комиссия, заключение которой является основанием для прекращения полномочий главы государства;
- г) в случае отрешения Президента России от должности на основании его обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Порядок отрешения детально регулируется Конституцией Российской Федерации (*ст. 93*). Правом выдвигать обвинения в совершении вышеуказанных преступлений обладает нижняя палата парламента России — Государственная Дума. Решение *Государственной Думы* о выдвижении обвинения против Президента России должно быть принято двумя третями голосов от общего числа депутатов по инициативе не менее одной трети депутатов этой палаты и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Кроме того, при выдвижении обвинения необходимо соблюсти ряд условий: оно должно быть подтверждено заключением *Верховного Суда* о наличии в действиях Президента России признаков преступления, а также заключением *Конституционного Суда* Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

В различных странах создаются и действуют различные по форме государственные и частные юридические организации, которые осуществляют в обществе разнообразную юридическую деятельность. Особое место среди них занимают государственные суды, которые наделены государственными полномочиями и представляют собой одну из ветвей государственной власти. Судебная власть обладает только ей присущими свойствами и отличается от других ветвей власти способами осуществления своей деятельности. Она не устанавливает нормативных правил поведения в обществе как законодательная власть и не занимается исполнением законов как исполнительная ветвь.

Для судебной власти присущи характерные черты. Деятельность суда носит конкретный характер в особой процессуальной форме, установленной законом и нарушение которой приводит к незаконности принимаемых судом решений. Сфера деятельности суда – разрешение конфликтов в общественных отношениях, при разрешении которых суд действует от имени государства («Именем Российской Федерации») и использует государственную власть. Суды, осуществляя правосудие, обеспечивают верховенство закона, господство права в обществе. Особенностью судебной власти является то, что она осуществляется не через деятельность конкретного государственного органа или учреждения, а судебным присутствием в судебном заседании единолично судьей или коллегией судей. Участие присяжных и народных заседателей в принятии решения касающегося ограничения прав и свобод граждан и юридических лиц также характерно только для судебной власти. В заседании коллегии министерства с правом решающего голоса не могут участвовать граждане.

Конституционный Суд назначается из 19 судей на 15 лет без права их повторного назначения. Предельный возраст 70 лет. Конституционный суд осуществляет только последующий контроль по решениям, вступившим в законную силу правовым актам. Основная задача Конституционного суда охрана и защита Конституции РФ, осуществление контроля соответствия решений, законодательных и нормативных актов требованиям Конституции РФ. Решения суда принимаются коллегиально открытым голосованием в совещательной комнате, при этом судьи не имеют права воздерживаться от голосования.

Верховный Суд – является высшим судебным органом среди судов общей юрисдикции, рассматривающих гражданские, административные, уголовные дела в первой и второй инстанции. Верховный Суд, например, рассматривает жалобы на ненормативные акты Президента РФ, Правительства, Федерального Собрания и др., дает разъяснения по судебной практике. Другие суды общей юрисдикции создаются по территориальному признаку в субъектах Федерации, административно-территориальных единицах (районные суды), или в особых судебных округах (межмуниципальные в крупных городах, мировые суды участков). При судах общей юрисдикции образуются суды с участием присяжных заседателей, которые рассматривают только уголовные дела с предполагаемым суровым наказанием. Приговоры таких судов обжалуются только в Верховном Суде. Мировые судьи это суды общей юрисдикции субъектов Федерации входящие в единую судебную систему государства. Одни судья назначается на участок с населением 15-30 тысяч человек. В систему судов общей юрисдикции входят военные суды, создаваемые в местах дислокации воинских частей и учреждений. Им подсудны дела, стороной в которых являются военнослужащие или лица, проходящие военные сборы.

Арбитражные суды рассматривают хозяйственные споры. Действующим законодательством допускается создание специализированных судов по рассмотрению гражданских дел (налоговых, трудовых споров и др.), но в настоящее время этот вопрос пока не решен.

Прокуратура Российской Федерации Одна из статей главы «Судебная власть» посвящена прокуратуре. Однако прокуратура не входит в число органов, осуществляющих судебную власть. Прокуратура и суд абсолютно независимы друг от друга и представляют собой системы с различными функциями, хотя прокуратура и оказывает существенное содействие осуществлению судебной власти. Исходя из последнего, следует, скорее всего, объяснить включение статьи о прокуратуре в главу о судебной власти. Прокуратура Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляет надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, принимает меры, направленные на устранение их нарушений и привлечение виновных к ответственности, осуществляет уголовное преследование. Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации (ст. 129 Конституции РФ). Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!