



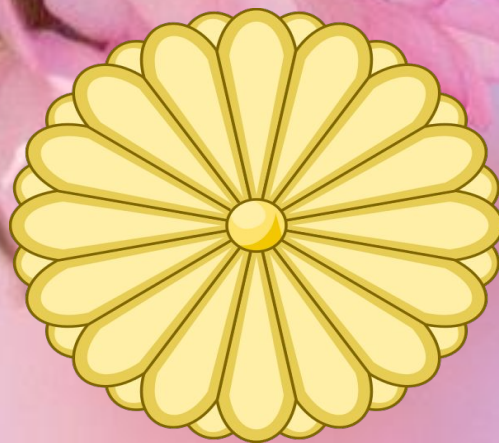
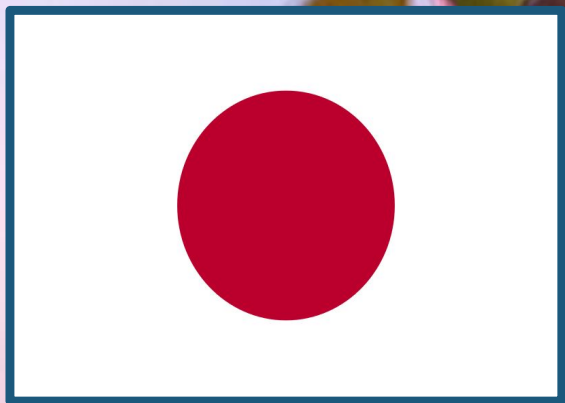
Организация государственного и муниципального управления. Зарубежный опыт. Япония.

Выполнила студентка группы
151/4
Мельникова Арина

Краткая характеристика



Япония - островное государство в Восточной Европе. Япония входит в число стран-членов **Большой восьмёрки** и **АТЭС** (Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество), а также регулярно избирается непостоянным членом **Совета безопасности ООН**. С населением более 127 миллионов человек Япония занимает 10 место в мире. Столица – **Токио**. Официальный язык – **японский**. Форма правления – **Конституционная монархия**.





Император

Парламент

Кабинет министров

Верховный суд

Палата представителей

Палата советников



Согласно Конституции, вступившей в силу **3 мая 1947 года**, император Японии — «символ государства и единства народа», все государственные назначения и решения он производит по представлению Кабинета Министров, который и несёт за них ответственность. На дипломатических встречах он играет роль главы государства. С 1989 года императором Японии является **Акихито**.



Император



Законодательная власть

Высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом в Японии является **Парламент**. Он состоит из двух палат: палаты представителей и палаты советников. **Палата представителей** состоит из 480 депутатов, избираемых на 4 года, а **палата советников** — из 242 депутатов, избираемых на 6 лет. Палата советников обновляется наполовину каждые три года. Согласно конституции, парламент обладает всей полнотой законодательной власти и имеет исключительное право распоряжаться финансами. В Японии действует всеобщее избирательное право для всех граждан старше 20 лет. Выборы в обе палаты проходят тайным голосованием.



ФОТОБАНК.RU N011-1473 Getty Images News ED
открытие 156-й парламентской сессии в Токио, Япония, 26 января 2007. На фото - премьер-министр Японии Синдзо Абэ (Shinzo Abe) выступил с речью.

Полномочия парламента



1. Законодательные функции: рассмотрение законопроектов и принятие законов.
2. Финансовые полномочия: ежегодное утверждение национального бюджета.
3. Контроль над исполнительной властью: назначение премьер-министра и контроль за деятельностью кабинета.
4. Судебные функции: формирование суда по делам судебных работников, рассмотрение дел тех судей, против которых возбуждено дело об отстранении от должности, контроль за деятельностью судебных органов.
5. Полномочия в области внешней политики: рассмотрение и ратификация международных договоров.

Исполнительная власть



Правительство — высший орган исполнительной власти — возглавляет премьер-министр Японии. На эту должность назначается императором по представлению парламента один из его членов. **Премьер-министр** — глава Кабинета, формирующий состав правительства. С 26 декабря 2012 года эту должность занимает **Синдзо Абэ**.





Взаимоотношения между премьером и его правительством в Японии построены по модели, напоминающей германскую.

Премьер-министр осуществляет управление и контроль над всей исполнительной властью, и его подпись требуется для вступления в силу любых законов и распоряжений правительства.

Полномочия министров не носят самостоятельного характера, будучи лишь продолжением полномочий главы правительства.

Парламентский контроль над исполнительной властью

- Формами парламентского контроля над деятельностью правительства в Японии являются:

интерпелляция;

постановка вопроса о доверии правительству;

вопросы депутатов к членам кабинета министров;

прения по бюджету;

обсуждение законопроектов;

организация специальных комиссий для расследования деятельности кабинета по вопросам государственного управления.

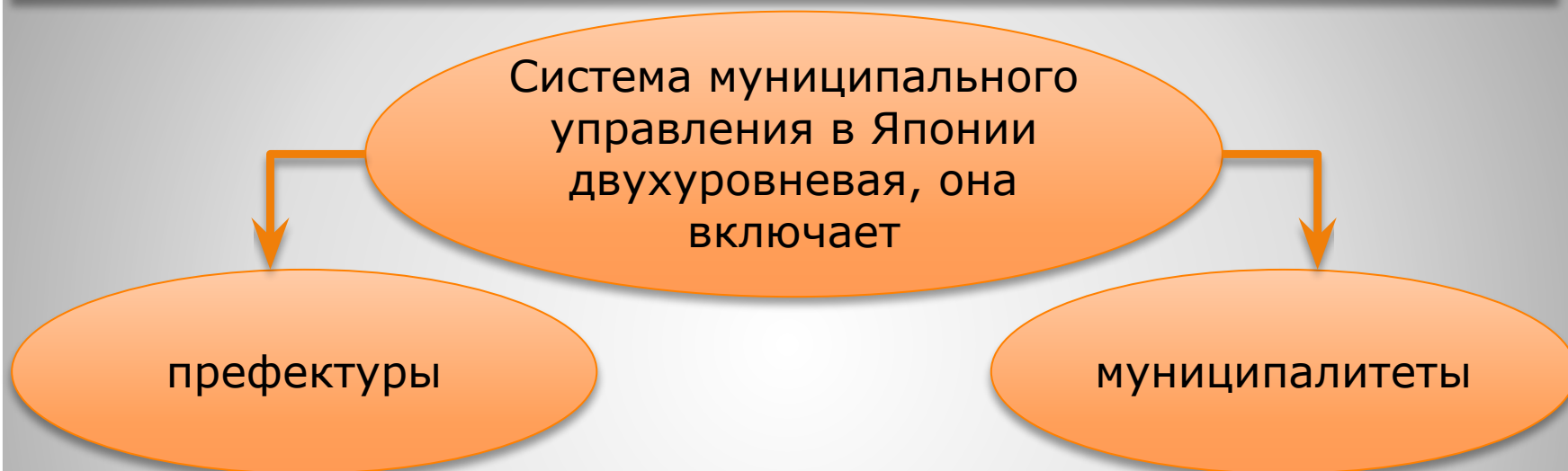
Судебная власть



Судебная система Японии состоит из четырёх уровней: Верховного суда, апелляционных, основных и дисциплинарных судов. Верховный суд, подобно конституционным судам в других странах, имеет полномочия отмены правовых норм на основании их неконституционности. Членов верховного суда назначает император по представлению правительства, а остальные судьи назначаются Кабинетом министров по представлению Верховного суда. Суды апелляционной инстанции — высшие суды, суды первой инстанции — окружные суды, низшее звено судебной системы — дисциплинарные суды. Органы прокурорского надзора — Верховная Прокуратура, высшие прокуратуры, окружные прокуратуры, районные прокуратуры.



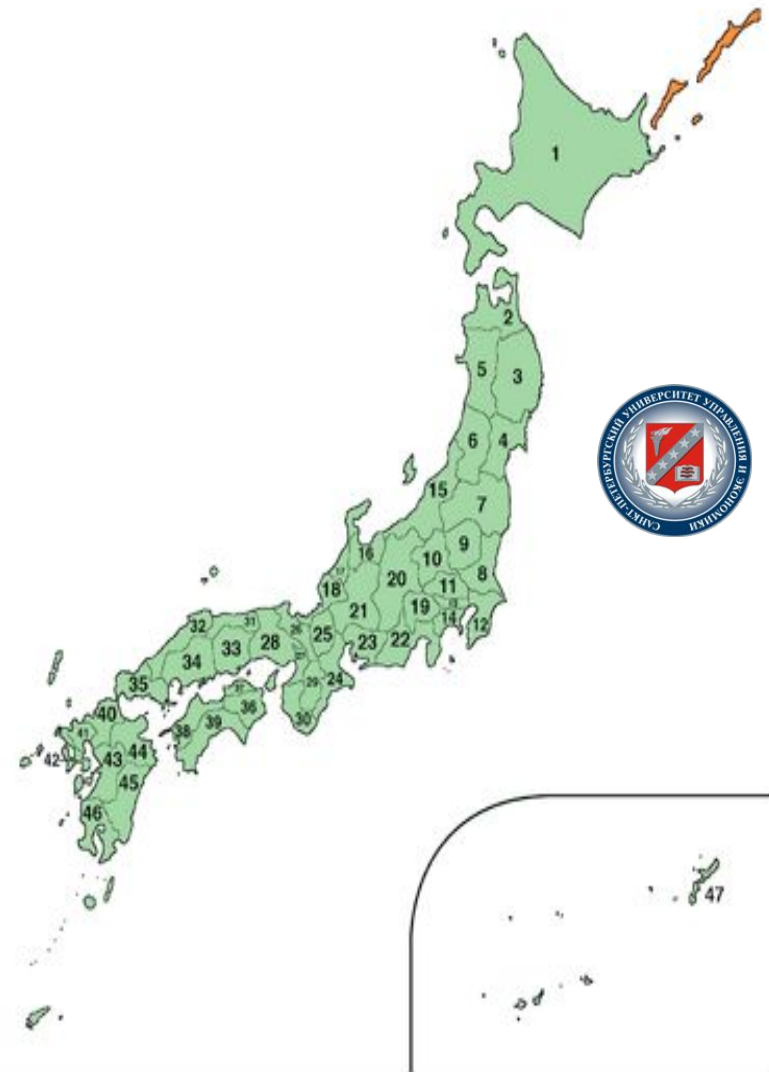
Муниципальное управление в Японии



Япония делится на 47 префектур. Каждая префектура управляется префектом (в случае Хоккайдо — губернатором) и у неё есть свои законодательный и административный аппараты. Для удобства префектуры часто группируются в регионы, которые не являются административными единицами.

Список префектур, сгруппированных по регионам

Хоккайдо	Тохоку	Канто	Тюбу
1. Хоккайдо	2. Аомори	8. Ибараки	15. Ниигата
	3. Иватэ	9. Тотиги	16. Тояма
	4. Мияги	10. Гумма	17. Исикава
	5. Акита	11. Сайтама	18. Фукуи
	6. Ямагата	12. Тиба	19. Яманаси
	7. Фукусима	13. Токио	20. Нагано
		14. Канагава	21. Гифу
			22. Сидзуока
			23. Айти
Кансай	Тюгоку	Сикоку	Кюсю и Окинава
24. Миэ	31. Тоттори	36. Токусима	40. Фукуока
25. Сига	32. Симанэ	37. Кагава	41. Сага
26. Киото	33. Окаяма	38. Эхимэ	42. Нагасаки
27. Осака	34. Хиросима	39. Коти	43. Кумамото
28. Хёго	35. Ямагути		44. Оита
29. Нара			45. Миядзаки
30. Вакаяма			46. Кагосима
			47. Окинава



Карта префектур Японии. Острова, которые Япония оспаривает у России, окрашены оранжевым цветом

В свою очередь префектуры делятся на меньшие административные единицы: 14 округов Хоккайдо, особые города, определенные указами правительства, и уезды. К особым городам, принадлежат города, население которых превышает 500 тысяч человек.



Полномочия органов местного самоуправления

организация правосудия;

уголовная юстиция;

общенациональные коммуникации;

почта;

образовательные и научно-исследовательские учреждения общенационального значения;

больницы и санатории, имеющие общенациональный статус;

навигационное, метеорологическое оборудование и морские каналы;

национальные музеи и библиотеки.



Организация государственной службы

Закон о государственных служащих 1947 г. с многочисленными изменениями и дополнениями - основной источник правового регулирования государственной службы. В 1950 г. вступил в силу Закон о местных служащих, установивший статус служащих муниципальных органов.

Контроль за соблюдением законодательства в сфере государственной службы возложен на Совет по делам персонала (дзиндзиин) при кабинете министров. Совет действует как орган, представляющий рекомендации по кадровым вопросам парламенту, кабинету и отдельным министерствам. Среди других полномочий Совета - издание в пределах своей компетенции правил и установлений по государственной службе, разбор жалоб на государственных служащих, организация и проведение конкурсных экзаменов.





Первым, ключевым элементом единого механизма японской системы подготовки и использования кадров госслужащих является **система пожизненного найма**.

Она в классическом виде в настоящее время применяется лишь на некоторых крупных предприятиях и государственной службе.

В остальных случаях нет юридически оформленного, официального пожизненного найма.

Скорее, речь идет о джентльменском соглашении между работодателем и наемным работником.

Принципы назначения на ГС:

по приоритетам, в соответствии с итогами вступительного экзамена или аттестации;

по способностям (учитываются результаты экзаменов для вновь принимаемых, проверки уже работающих, наличие свидетельств, аттестатов, дипломов и т. д.);

принцип нейтральности — госслужащие могут иметь свои политические убеждения, но не разрешается, чтобы это отражалось на профессиональной работе на ГС, так как они должны осуществлять решения правительства и парламента;

принцип равных возможностей стать государственным служащим для всего населения;

принцип равенства ко всем, кто принят на ГС.

