



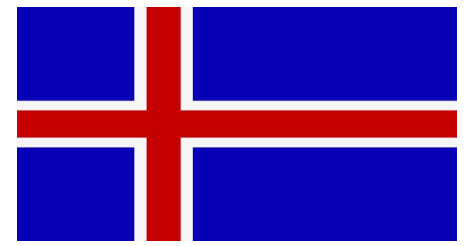
Исланди

Зарубежный опыт государственного и
муниципального управления

Карта

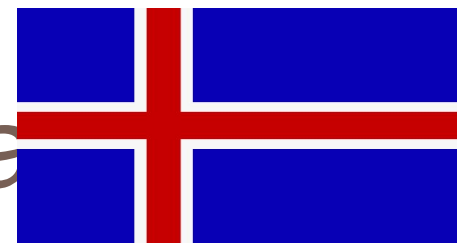


Исландия



- Ислáндия (исл. Ísland ['islant] — «страна льдов» или «ледяная страна») — островное государство, расположенное на западе Северной Европы в северной части Атлантического океана (к северо-западу от Великобритании). Территория государства состоит из острова Исландия и небольших островков около него.
- На острове находится более 120 ледников, большое количество озер и рек. Исландия отличается также большим количеством вулканов, кратеров и горячих источников. Из более чем 100 вулканов 25 извергались за последнюю тысячу лет.

Краткая характеристика



- Территория: 103 125 км²
- Столица: Рейкьявик
- Официальный язык: исландский (распространены также английский, немецкий и скандинавские языки)
- Население: 332 529 чел. (2016). Около 95% - исландцы, 5% - прочие (главным образом европейцы)
- Форма правления - парламентская республика
- Религия: лютеранство

Ветви государственной власти

Ветви государственной власти



Конституционные основы, характеристика формы правления

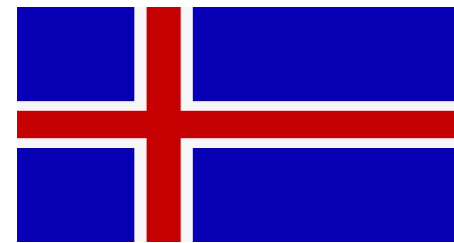
Действующая конституция Исландии была принята в 1944 году.

Ст. 65 конституции гарантирует равенство граждан перед законом и защиту их прав вне зависимости от пола, религии, взглядов, национальной и расовой принадлежности, имущественного положения и других признаков.

В последующих статьях декларируются и конкретизируются такие права, как право на сохранение гражданства при любых обстоятельствах, достойное обращение, справедливый суд, тайну личной жизни, неприкосновенность частной собственности, и такие свободы, как личная свобода, свобода взглядов и вероисповедания, свобода объединений.

Ст. 76 особо отмечает необходимость правовых гарантий достойного общего образования, помощи в случае болезни, при достижении старости и прочее.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

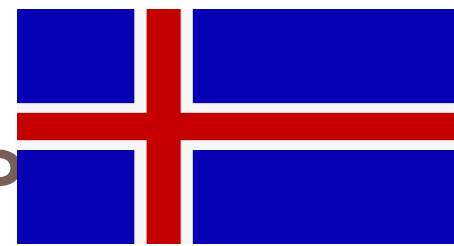


Глава государства — президент, олицетворяет высшую исполнительную власть, избирается прямым голосованием сроком на 4 года. Власть президента ограничена и имеет представительный характер.

Президент заключает договоры с иностранными государствами. Договоры, затрагивающие статус территории Исландии или её территориальных вод, а также предполагающие изменение конституционного строя страны, заключаются только с одобрения парламента.

В случае чрезвычайной ситуации президент может в отсутствие альтинга издавать имеющие временную силу законы, если таковые не противоречат конституции. Сразу после начала исполнения парламентом своих обязанностей эти законы должны быть рассмотрены депутатами.

Исполнительная власть

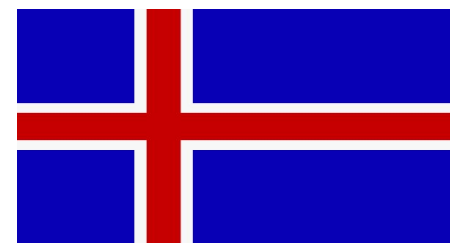


Правительство — кабинет министров во главе с премьер-министром — несёт ответственность перед альтингом, однако министров назначает президент.

Государственное Правительство — состоит из министра-председателя и министров, в настоящее время состоит из представителей двух партий — Партии независимости и Прогрессивной партии.

Политические партии Исландии

- Одной из особенностей партийной системы Исландии является то, что за всю историю независимого государства ни разу не было образовано правительства с доминированием одной партии.
- В стране отсутствует законодательство, регулирующее функционирование партийной системы. Исторически не существовало формальных критериев членства в партии и чётко прописанных партийных обязательств. Сбор партийных взносов осуществлялся крайне редко и никогда не носил системного характера.
- Вследствие неразвитости партийного законодательства все данные о партийном финансировании являются приблизительными либо оценочными. Государственная поддержка осуществляется за счёт средств бюджета, распределяемых между партиями согласно результатам последних выборов.
- Не существует никаких законодательных норм, формально обязывающих партии предоставлять отчёт о расходовании полученных сумм. Объёмы финансирования со стороны частных структур не могут быть определены даже



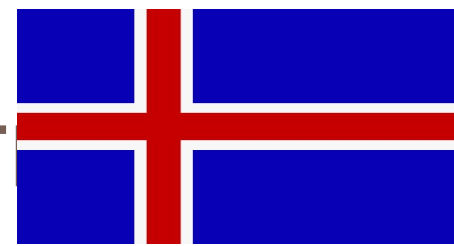
Партии независимости

- Состоит из районов соответствующих избирательным округам;
- высшим органом партии является национальный союзный съезд;
- защита интересов бизнеса (в том числе рыбной промышленности);
- «Молодые независимые» — является крупнейшей молодёжной политической организацией страны

Прогрессивная партия

- Состоит из окружных организаций
- высший орган — партийный съезд;
- либеральное политическое объединение - но, в отличие от Партии независимости, имеющее заметный центристский уклон и делающее акцент не на либеральных принципах организации экономики,

Законодательная власть



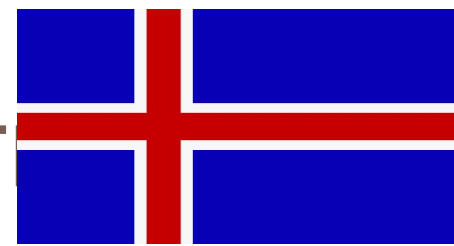
Законодательная власть принадлежит однопалатному альтингу, который считается старейшим в Европе, его называют «прадедушкой парламентов». Состоит из 63 депутатов. Депутаты альтинга избираются всенародным тайным голосованием на 4 года.

Число избирательных округов должно быть не меньше шести и не превышать семи.

В каждом избирательном округе проходят выборы шести депутатов.

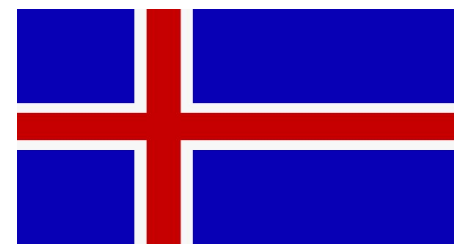
Оставшиеся места в парламенте распределяются между участвовавшими в выборах партиями пропорционально числу полученных ими голосов (партии при этом должны получить не менее 5 % голосов избирателей в общенациональном масштабе).

Законодательная власть



- Правом участия в парламентских выборах обладают все граждане Исландии старше 18 лет, имеющие постоянное местожительство в стране.
- Законы, издаваемые альтингом, являются единственной правовой основой для введения новых налогов, их изменения и отмены. Они также регулируют государственные займы и использование государственной собственности.
- Парламент рассматривает и утверждает проект бюджета и осуществляет контроль за расходами государства. Каждый депутат альтинга имеет право получить от любого члена правительства информацию, касающуюся того или иного дела.

Судебная власть



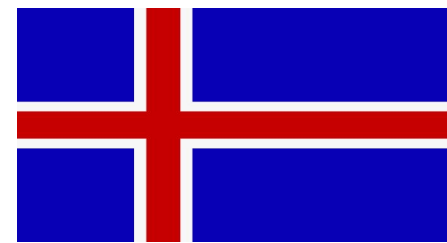
В Исландии функционирует двухступенчатая судебная система, состоящая из Верховного суда и восьми окружных судов. Окружные суды являются судами первой инстанции и рассматривают как гражданские, так и уголовные дела.

Верховный суд рассматривает апелляции на решения окружных судов и является высшей судебной инстанцией в стране. В его компетенцию входит осуществление контроля за соблюдением правосудия в национальном масштабе. Состоит из 9-ти судей, пожизненно назначаемых президентом.

Председатель суда избирается судьями на двухлетний срок.



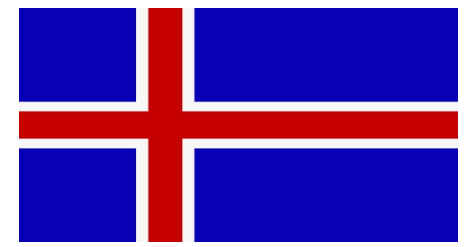
Судебная власть



- В стране также действуют профильные суды, занимающиеся рассмотрением дел, связанных с трудовыми конфликтами, вопросами применения морского права и тому подобного.
- Судебная власть независима и подчиняется исключительно закону. Судьи несменяемы за исключением тех случаев, когда другие члены суда дают санкцию на преследование своего коллеги за правонарушение

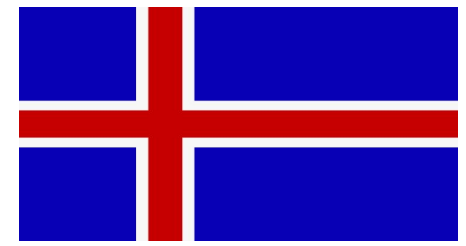


Местное управление и самоуправление



- Местное самоуправление (как в областях, так и в городах и сельских общинах) осуществляется советами, проводятся каждые четыре года. Количество членов совета зависит от численности населения муниципальной единицы.
- В структуре местных советов предусмотрено создание постоянных комитетов по различным вопросам. В городах на время работы совета его членами назначается мэр.
- Министерство по делам местного самоуправления может объединять мелкие муниципальные единицы после одобрения такой инициативы на референдуме.

Местное управление и самоуправление



- Ст. 78 конституции Исландии гарантирует право местного самоуправления на независимость в распоряжении своими делами.
- Источники доходов муниципалитетов определяются законом (закон о местном самоуправлении 1998 года и ряд специализированных законодательных актов) и включают различные сборы (в том числе лицензионные; в среднем сборы составляют около 18 % от общей суммы доходов местного самоуправления), кредиты и займы (осуществляются как с помощью особой кредитной структуры, находящейся в коллективной собственности всех муниципалитетов, так и через иные финансовые организации, включая иностранные).
- Муниципальные власти периодически создают межобластные комитеты для осуществления проектов, затрагивающих территорию нескольких муниципалитетов.