

ОПЫТ США В  
ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ

# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- Согласно Конституции (разд. 1 ст. II) исполнительная власть предоставляется Президенту США.
- Исполнительная власть предоставлена Президенту в личном качестве.
- Президент независим, он не подотчетен Конгрессу, неподконтролен ему и несет ответственность только перед народом, от которого он получил свой мандат.
- Его полномочия закреплены в достаточно широком объеме, но без строгих пределов, что и способствовало их неуклонному фактическому возрастанию.
- В то же время президентская власть не переросла в личную диктатуру, поскольку она всегда сдерживалась определенными полномочиями Конгресса и Верховного суда.

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА МОГУТ БЫТЬ СИСТЕМАТИЗИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОСНОВНЫМ ГРУППАМ:

Представительские  
функции

Участие в  
законодательном  
процессе

Военные  
полномочия

Внешнеполитически  
е полномочия

Назначения высших  
должностных лиц

Чрезвычайное  
положение

# ВИЦЕ-ПРЕЗЕДЕНТ

- Вице-президент - это второе лицо в государстве, избираемое вместе с Президентом.
- Его конституционная обязанность состоит в том, что он председательствует в Сенате и замещает Президента, когда эта должность оказывается вакантной.
- Если должность Вице-президента становится вакантной, то Президент назначает Вице-президента, который вступает на должность по утверждению большинством голосов обеих палат Конгресса.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- Конституция наделяет законодательной властью двухпалатный Конгресс, состоящий из:

сенат

The diagram consists of two colored rectangular boxes. On the left is an orange box containing the word 'сенат' (Senate). On the right is a blue box containing the words 'палата представителей' (House of Representatives). Two red arrows originate from the text 'состоящий из:' in the list above. One arrow points diagonally down and to the left towards the orange box. The other arrow points diagonally down and to the right towards the blue box.

палата  
представители  
й

# ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ:

## налогообложение

- регулирование торговли с зарубежными странами и между

## право объявления войны

- формирование вооруженных сил и выделение средств на их содержание

- Конгресс, состоящий из Сената и Палаты представителей, является органом народного представительства.
- Граждане США избирают обе его палаты на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Конгресс призван выражать интересы всего американского народа и в то же время – интересы штатов, объединенных в федеративное государство. Как организация, так и деятельность этого органа выражают идеи народовластия и представительной демократии.

■ В Конгрессе представлены две ведущие политические партии, одна из которых всегда находится в оппозиции к Президенту и его администрации, осуществляя критику внутренней и внешней политики.

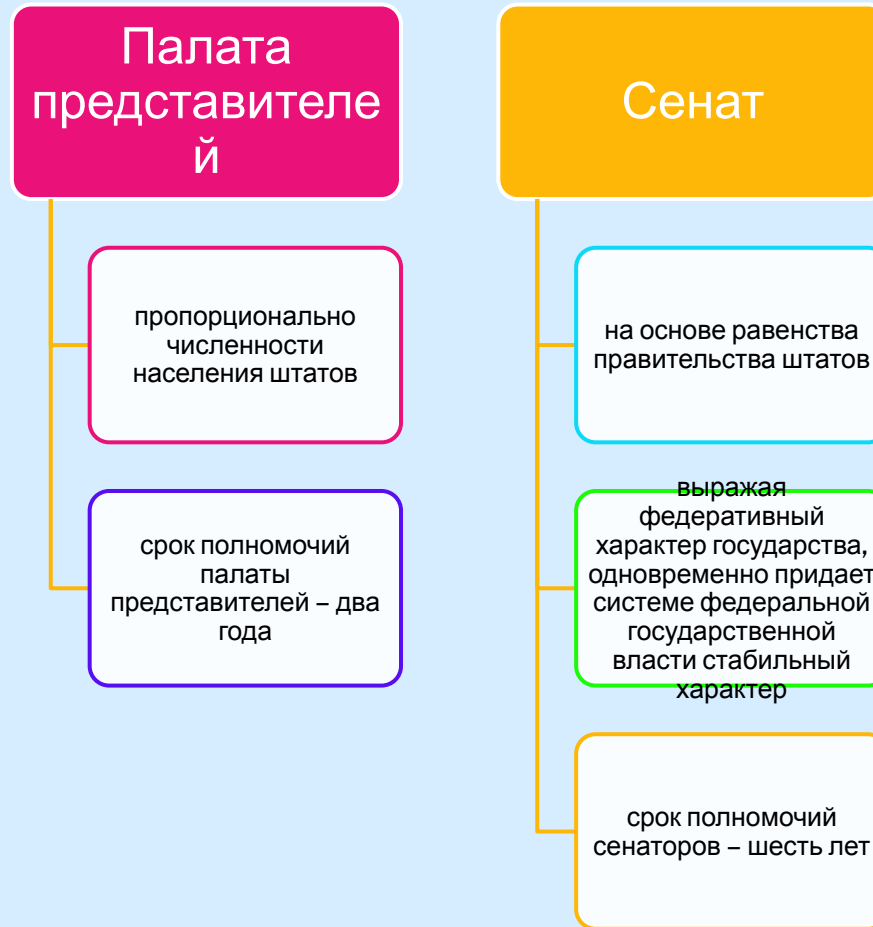
□ Конгресс оказывает сдерживающее воздействие на Президента, не давая его власти перерасти в абсолютную.

❖ Взаимодействие законодательной власти с исполнительной и судебной обеспечивает единство государственной власти.

□ Конгресс строится на двухпалатной основе, это так называемый бикамерализм



# ПЛАТЫ АМЕРИКАНСКОГО КОНГРЕССА ФОРМАЛЬНО РАВНОПРАВНЫ, НО КАЖДАЯ ИЗ НИХ ИМЕЕТ СПЕЦИАЛЬНУЮ КОМПЕТЕНЦИЮ И ПО-РАЗНОМУ ПРЕДСТАВЛЯЕТ НАСЕЛЕНИЕ СТРАНЫ



# СЕНАТ

- Сенат, верхняя палата Конгресса, избирается населением штатов. От каждого из 50 штатов, независимо от численности их населения, избирается по два сенатора. В него, кроме того, входит:
  - Вице-президент США, который согласно Конституции является председателем Сената.

Все сенаторы избираются сроком на шесть лет, но полного обновления состава Сената никогда не происходит: через каждые два года обновляется только  $\frac{1}{3}$ .

# ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

- Палата представителей, нижняя палата Конгресса, избирается населением штатов в составе 435 человек сроком на два года, кроме того, от федерального округа Колумбия и от Пуэрто-Рико избираются резиденты, которые участвуют в дискуссиях, но не имеют право голоса.
- Закон запрещает увеличивать число мест в палате, не смотря на рост численности населения
- ❖ В связи с этим каждые 10 лет в соответствии с данными переписи населения производится перераспределение мест между штатами с тем, чтобы обеспечить пропорциональность представительства

Членом Палаты представителей может быть избран любой гражданин США со стажем гражданства не менее семи лет, достигший 25-летнего возраста и проживающий в том же штате, от которого он баллотируется, как правило, он должен проживать и в соответствующем избирательном округе.

Палату представителей возглавляет Спикер, избираемый самой Палатой (фактически её партийным большинством).

# СЕНАТ И ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СОЗДАЮТ ОБЪЕДИНЕННЫЕ КОМИТЕТЫ

разрабатывают проекты  
законов

проводят совместное  
обсуждение некоторых  
вопросов

для преодоления  
разногласий между  
палатами создаются  
согласительные  
комитеты

“комитет всей палаты” (в  
Палате представителей  
для рассмотрения  
финансовых биллей, в  
Сенате –  
международных  
договоров)

# КОНГРЕСС ВПРАВЕ ПРИНИМАТЬ ЗАКОНЫ И РЕЗОЛЮЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОСНОВНЫМ ВОПРОСАМ:

1. Финансы и бюджет
2. Регулирование экономики
3. Оборона и внешние сношения
4. Внутренняя жизнь
5. Импичмент
6. Избрание Президента и Вице-президента

# СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СЕНАТА И ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ:

## Сенат:

- Во-первых, он утверждает назначения Президентом высших должностных лиц судебной и исполнительной власти: судей Верховного суда США, министров, послов и др. – всего около 300 должностей
- Во-вторых, Сенат обладает правом большинством в  $\frac{2}{3}$  голосов одобрять международные договоры для их последующей ратификации Президентом

Палата представителей: относится исключительное право вносить в Конгресс финансовые билли, то есть те законопроекты, которые связаны с выделением на какие-то цели государственных ассигнований.

# СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

- Судебная власть выполняет функцию противовеса возможным неконституционным актам и действиям законодательных и исполнительных органов.
- Одновременно она обеспечивает конституционную законность и защиту прав граждан.
- Суды не только применяют законы и правовые акты, но и фактически занимаются нормотворчеством.

Федеральные суды разбирают все дела:

1. возникающие в связи с толкованием Конституции, законодательством и международными договорами страны;
2. дела, касающиеся иностранных дипломатов, аккредитованных в США;
3. дела, связанные с морским правом;
4. все споры, в которых одной из сторон являются США;
5. все споры между двумя или более штатами, между гражданами различных штатов, между штатом или его гражданами и иностранными государствами или гражданами.

Верховный суд.  
состоит из  
председателя и  
восьми членов  
суда (такой  
состав был  
узаконен еще в  
1869)

Конгресс  
утверждает  
кандидатуры судей,  
которые  
назначаются  
президентом с  
согласия сената и  
могут быть  
смещены лишь  
через процедуру  
импичмента.

Верховный суд  
заседает с  
октября по  
июнь.

Пенсия  
назначается в  
размере полного  
годового оклада (в  
1998 председатель  
имел годовую  
заработную плату  
175,4 тыс. долл.,  
члены суда – по  
167,9 тыс. долл.).

Судья может уйти  
в отставку в  
возрасте 70 лет  
после 10 лет  
работы в суде  
или в 65 лет  
после 15 лет  
работы в суде.