

Тема лекции: «Политические элиты»

- Понятие «политическая элита»
- Теории элит
- Современные модели элит
- Функции политических элит
- Основные типы элит
- Особенности элит России в XX и XXI вв.

Сущность понятия «политическая элита»

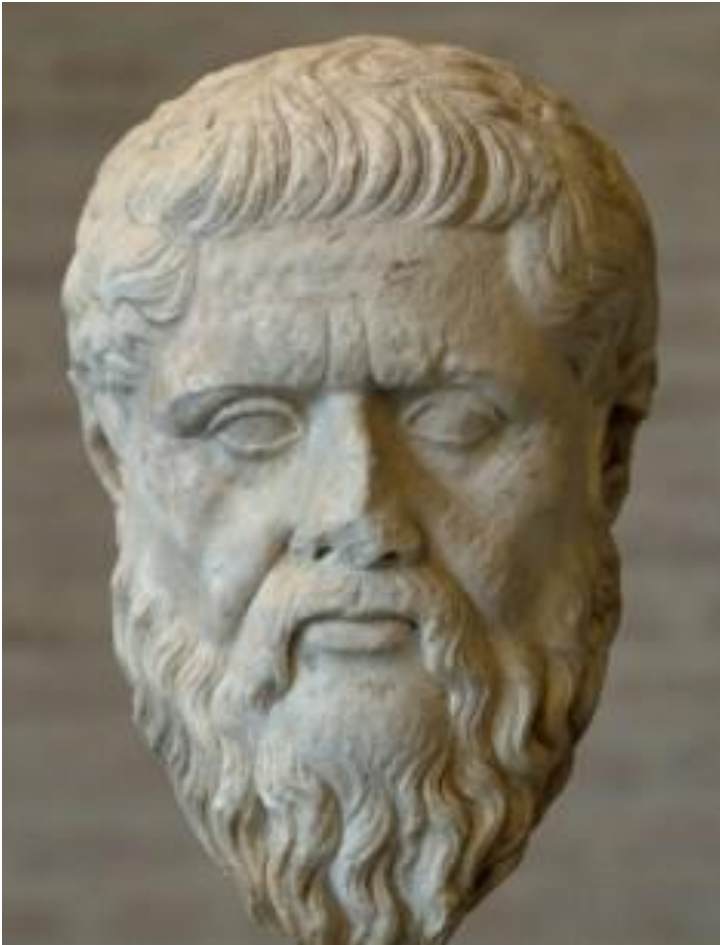
- Малочисленная группа, слой общества, концентрирующая в своих руках главные ресурсы и механизмы власти и управляющая обществом.
- Привилегированная, достаточно самостоятельная и активная высшая группа, непосредственно участвующая в осуществлении государственной власти.

Конфуций (551-479 гг. до н.э.)



- В обществе две неравные части: «благородные мужи», «высшие» и «низшие люди». Первые – носители высшей морали, долга, справедливости, закона. Вторые – во власти только личной выгоды, корысти.

Платон (428-427 гг. до н.э.)



- Государственными делами занимается закрытая группа идеального общества и государства –
- мыслители, философы,

Аристотель (384-322 гг. до н.э.)



- Государственные мужи должны быть носителями высшей добродетели, справедливости, обладать даром руководить, убеждать, вести за собой народа, защищать государство, общество и их интересы.

Никколо Макиавелли (1469-1527)



- Проводил принцип **меритократии** – власти наиболее достойных, образованных, знающих, справедливых, ответственных
- Творческий труд – дело немногих, массы – пассивны, неспособны к быстрым решениям.

Гоэтано Моска (1858-1941)



- Работа «Правящий класс», 1896 г.
- Две основные тенденции развития элит:
аристократическая и демократическая

Основные идеи Г. Моска

- Политический класс включает правящую элиту и контрэлиту.
- Правящий класс всегда стремился монополизировать власть.
- Закрытые элиты уходят, восхождение элит должно быть на основе способностей, образования, реальных заслуг. Важнейшие – организаторские способности и моральное, интеллектуальное превосходство. Старые элиты должны получать «молодую кровь»

Вильфредо ПАРЕТО (1848-1923)

- Элита – люди, обладающие наиболее высокими показателями интеллектуального, нравственного характера, высшими способностями, политической активностью.
- Элита – правящий класс, высший слой, господствующий класс, творческое меньшинство, занимающее стратегические должности и принимающее властные решения.

Черты элиты по В. Парето

- Высокая степень самообладания.
- Умение улавливать и использовать для своих целей слабые места людей.
- Способность убеждать, опираясь на человеческие эмоции.
- Способность применять силу, когда это необходимо.

Иначе прав будет тезис Парето, что «История – кладбище аристократий».

В. Парето о циркуляции элит

- Циркуляция элит функционально необходима для поддержания социального равновесия, так как закрытые элиты быстро деградируют.
- Революции имеют причину в замедлении смены, обновления групп элиты, так как накапливаются слабые качества в высшем слое . Революции «компенсируют» слабую циркуляцию.

В. Парето о типах элит

- Первый тип, где правит «инстинкт комбинаций», управляют путем использования убеждения, подкупа, обмана, прямого одурачивания масс. Это «лисы».
- Второй тип характеризуется автократией, агрессией, непримиримостью, недоверием к компромиссам. Здесь правят «львы».
- В экономике этим двум типам соответствуют классы «спекулянтов» и «рантье».

Г. Лассуэл (1902-1979)

Ценностная теория элит

- К элите относится только тот слой высшей государственной бюрократии, кто обладает набором способностей: обеспечивать стабильность и справедливость, рост доходов, правопорядок, убеждать, мобилизовывать население, гарантировать безопасность граждан и общее благо в целом.
- Элита должна обеспечивать интересы всех слоев, всех граждан.

Ценностная теория элит

- Элиты – важнейший и ценный элемент общества, ведущая конструктивная сила орудие достижения позитивных результатов
- Элита консолидирует лучшие качества данного общества, выступает итогом отбора лучших
- Элитарность вытекает из равенства возможностей в рамках политической демократии, но не результатов конкуренции будущих руководителей за доверие и голоса избирателей

Р. Даль (1915-2014)

Теория плюрализма элит

- В современном обществе нет единой правящей монополярной элиты, множество элит ведет к их конкуренции, обновлению и смене.
- Плюрализм элит связан с развитием демократических механизмов в обществе
- Либерализация западного общества и демократизация власти ведут к расслоению групп правящего класса , который уже не един

Современные демократические ЭЛИТЫ

- Должны быть носителями высоких нравственных ценностей
- Обладать повышенной ответственностью при выполнении управленческих функций
- Последовательно защищать демократические завоевания и интересы всех слоев общества
- Не должны сдерживать конкуренцию элитных групп, идей, программ и лидеров

Р. Миллз о современной элите США

- Элита – группа высших статусов и ролей, те, кто занимает командные стратегические посты, принимает общенациональные решения.
- Элита отличается солидарностью, взаимной поддержкой, обменом, психологической общностью, прочными неформальными личными связями
- Элита – прежде всего люди вокруг президента США, его «назначенцы»

Р.Ж.Шварценберг

«Каста или новая аристократия»

- Элита становится замкнутым слоем, абсолютно контролирует власть формирует все органы, рычаги власти, концентрирует все стратегические ресурсы.
- Рекрутирование новых членов элиты только из высших слоев или «назначенцев».
- Политическая олигархия замыкается в себе, её карьера может быть вне публичной политики — через должности в правительстве.

Черты современных элит

- Сильные волевые начала, энергичность, настрой на публичную успешную карьеру, способность оказывать влияние, убеждать и вести за собой
- Высокий социальный статус, организационные и интеллектуальные способности, материальные ресурсы
- Решительность и ответственность, чувство принадлежности к лидерам общества
- Групповое корпоративное сознание, солидарность, сплоченность, относительное единство целей, целеустремленность, харизматичность

Основные функции политической ЭЛИТЫ

- Стратегическая функция: разработка стратегии и тактики развития общества и государства. Принятие решений.
- Организаторская деятельность.
- Представление основных групповых интересов.
- Коммуникативная функция.
- Продуцирование политических ценностей.
- Интегративная функция
- Рекрутирование новых кадров политической элиты.

Основные типы политических элит

- Открытая – закрытая
- Наследственная-ценностная-функциональная
- Творческая – бюрократическая
- Традиционная – демократическая
- Позиционная – функциональная
- Правящая – оппозиционная – контрэлита
- Демократическая-аристократическая
- Творческая – консервативно-бюрократическая
- Номенклатурная - демократическая

Рекрутирование политической ЭЛИТЫ

- Формирование элиты – важнейший и самый сложный, крайне ответственный момент функционирования самой элиты.
- Процесс рекрутирования элиты зависит от ряда факторов: острота решаемых ею проблем, степень внутренней и внешней конкуренции, борьбы, широта социальной базы элиты в обществе, степень зависимости от настроений, интересов и ожиданий различных социальных групп, традиций отбора и выдвижения новых членов, механизмы рекрутирования.

Рекрутирование современной элиты

- 1. Наследование
- 2. Аукцион
- 3. Назначение (номенклатура)
- 4. Выборы

2 основные формы: гильдии и антрепренерская система.

В РФ: партии, госорганы, бизнес – т.е. через систему гильдий (бюрократические элиты).

Система рекрутирования политической элиты через

ГИЛЬДИИ

- Для системы гильдий характерны:
- 1. Закрытость. Отбор на более высокие посты осуществляется из нижестоящих слоев самой элиты. Медленный, постепенный путь наверх.
- 2. Высокая степень процесса отбора, наличие многочисленных фильтров формальных требований для занятия должностей (партийность, возраст, стаж, образование, характеристики, т.п.).
- 3. Небольшой, относительно закрытый круг селектората, т. е. тех, кто проводит отбор. Как правило, в него входят лишь члены вышестоящего органа или даже один первый руководитель.
- 4. Тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства.

Антрепренерскую систему рекрутирования элит отличают

- 1. Открытость. Претендентом на занятие руководящей должности может быть представитель любой общественной группы.
- 2. Небольшое число формальных требований, институциональных фильтров.
- 3. Широкий круг селектората. Им могут выступать даже все избиратели.
- 4. Высокая конкурентность отбора, острое соперничество за занятие руководящих позиций.
- 5. Первостепенное значение индивидуальности (яркая личность, значимые личные качества, умение найти поддержку широкой аудитории, увлечь ее, наличие интересных предложений и программ).

Типы элит

Выделяют также группы в элите и типы деления:

- высший слой, средний, низший;
- статусно-функциональная-управленческая-техническая;
- лисы – львы
- тоталитарная – либерально-демократическая
- номенклатура

.

Советская партийная элита



- Руководители –люди, умеющие осуществлять директивы, могущие понять директивы, их принять как свои родные, и умеющие проводить их в жизнь»
- Произошло сращивание партии и государства: все важные должности в с





Советская номенклатура

- Номенклатура (с лат. –список) – правящий класс, высшая бюрократия СССР.
- Списки руководящих кадров Сталин с 1924 г. довел до 6 тыс.позиций, включая руководи-телей страны, регионов, предприятий, высших военных, ученых и т. д. Все кандидаты на должности утверждались постановлениями ЦК. Постепенно этот свой обособился от общества, стал закрытым, самосебявоспроизводящим,крайне привилегированным.

Номенклатура

- Сформировался в СССР новый правящий класс , который Джилас называл «новым классом», Троцкий – «каста».
- Этот класс активно с середины 80-х гг. стал участвовать в ранней приватизации госимущества, самых разных ресурсов страны.



Черты номенклатуры

- Установление клиентско-патронажных отношений, протекционизм, землячество
- Отсутствие конкуренции профессиональных и моральных качеств
- Замкнутость, закрытость элиты
- Сверхидеологизация мышления
- Бюрократизация деятельности всех институтов власти

Советская номенклатура

- Неумение брать ответственность и инициативу, неэффективность в переломные моменты
- непрофессионализм
- Низкая ответственность и самокритичность
- Отчуждение от социально-экономических и бытовых проблем страны и общества, само-изоляция.

Эволюция советской элиты в XX веке

- Классическая бюрократическая, консервативная элита Сталина – при Хрущеве выделяется модернистская группа, при Брежневе – частично прагматическая – и приватизаторская при Ельцине
- Позднесоветская - монолитная, консервативная, очень возрастная, малоадекватная, тип реальных работников, особо модернизаторов.
- В 1988-1996 гг. сильное обновление элиты, социальный тип карьеры, много идей и ярких лидеров, специалистов. Стабилизация элиты к 1996 г. Сокращение влияния лидеров партий, усиление олигархов, рост числа силовиков, сращивание интересов политической элиты с бизнесом.

Российская элита XXI в.

С начала XXI в. в России наметились условия и тенденции формирования политической элиты:

сфера политической жизни значительно сократилась и усилилось давление административных факторов;

генезис новых партий и движений практически прекратился, старые парламентские пары монополизировали ГД, тип новых персон, идей, программ, партий в политике;

партийные элиты почти не участвуют в правотворчестве, отсечены от участия в работе исполнительных органов, в контроле за властью;

ЕР имеет монопольное положение в парламенте, правительстве, СМИ;

все кадровые назначения проходят в кулуарном стиле, выпады из списка практически невозможны, только горизонтальные перемещения или на пенсию;

- крайне слабая вертикальная мобильность элиты;
- горизонтальная мобильность элиты часто выглядит как хаотичная, случайная;
- наметились тенденции к некоторой закрытости элиты Кремля, новых персон почти нет, как и конкуренции;
- низкий уровень государственного управления ведет и к отсутствию ответственности, дисциплины работы системы;
- с 90-х гг. элита непрерывно воссоздает правящие партии, а не правящая партия выдвигает новую элиту.