

Кафедра государственного и муниципального
управления

Развитие институтов государственного контроля и надзора в современной России

Студентка группы ГМУЗ-4
Ивченко В. В.

Научный руководитель:
Д-р филос. наук, проф.
Богатырев Е. Д.

Москва, 2019

Цел
ь



исследование механизма развития институтов государственного контроля и надзора в РФ и определении направлений его совершенствования

Объек
т



институты государственного контроля и надзора

Предме
т



развитие институтов государственного контроля и надзора в условиях современной России

Задачи:

1. Определить **сущность, цели и задачи** государственного контроля и надзора в современной России, дать **характеристику видов и форм** контроля и надзора в системе государственного управления;
2. Рассмотреть **правовые основы** государственного контроля и надзора в системе государственного управления в России.
3. Провести **анализ зарубежной практики** функционирования и развития институтов контроля и надзора в сфере государственного управления;
4. Исследовать **механизм развития институтов** государственного контроля и надзора в современной России;
5. Определить **направления совершенствования развития** институтов государственного контроля и надзора в современной России.

ГКиН - деятельность органов государственной власти, уполномоченных на осуществление мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений физическими и юридическими лицами требований законодательства РФ, посредством организации и проведения проверок, профилактики нарушений, устранению последствий выявленных нарушений.

Цели:

- оценка обоснованности и эффективности принятых управленческих решений и оценка результатов их реализации;
- выявление отклонений в функционировании объекта контроля и надзора;
- разработка мер по преодолению выявленных отклонений и корректировке управленческих процессов;
- устранение препятствий для оптимального функционирования объекта контроля.

Основная задача - контроль и надзор за соблюдением законодательства в соответствующей сфере

Формы:

- проверка
- мониторинг
- контрольная закупка
- сбор и использование информации или отчетности
- инвентаризация

Надвиды:

- ГКиН в сфере миграции
- транспортный надзор
- экологический надзор
- ГКиН в сфере обращения лекарственных средств
- ГКиН в сфере образования
- ГКиН в сфере туристской деятельности
- ГКиН в сфере культуры

Механизм ГКиН – совокупность взаимосвязанных элементов, составляющих систему ГКиН и определяющих его устройство и осуществление

С
Р
Е
Д
С
Т
В
А

Субъект

воздействует

Объект

Правовая база:

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ
- Проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

Теоретико-методологические и методические:

- Методические рекомендации по осуществлению контроля за использованием средств федерального бюджета и средств гос внебюджетных фондов РФ на текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства
- Методические рекомендации по реализации органами гос контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности проверок

Проектные:

- ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»

Финансовые

Кадровые

Зарубежный опыт

Великобритания:

- Институт «первичного органа» (Primary Authority);
- Консультации и рекомендации объектам контроля со стороны «первичного органа», что делает его достаточно независимым от бюджетных средств

Италия:

- Практически вся деятельность контрольно-надзорных органов регулируется на региональном уровне с помощью специальной ИС RUC (Registro Unico dei Controlli (Единый реестр проверок));
- Упор на деятельность инспекторов, т.е. на выстраивание продуктивных отношений с объектами проверок

Литва:

- Особое место рекомендательной и консультативной деятельности субъектов;
- Специализированные справочные центры в институтах ГКиН

Проблемы развития институтов государственного контроля в современной России

Внешни

Внутренни

1. Размер и широта нормативно-правовой базы контроля и надзора - количество документов достигает 9 тыс., многие действуют еще со времен СССР
2. Необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия

Взаимосвязь

1. Некомпетентность кадров
2. Неэффективной деятельности контрольно-надзорных органов

Направления совершенствования развития институтов государственного контроля и надзора в современной России

Несовершенство нормативно-правовой базы

Необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия

Кадровый вопрос

Неэффективной деятельности контрольно-надзорных органов

- «Регуляторная гильотина» - унификация норм и правил осуществления органами контроля и надзора своей деятельности
- Внедрение риск-ориентированного подхода
- Переориентация деятельности субъектов контроля и надзора на профилактику возможных нарушений
- создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
- Создание ГИС ГКиН

- Определение сфер полномочий и компетенций
- Проведение внутренних контрольных мероприятий за качеством проведенных проверок
- переобучение, а затем и постоянное поддержание уровня полученных знаний и навыков в рамках мероприятий повышения квалификации
- Создание государственных консультативных органов