

Правовое регулирование безопасности жизнедеятельности

Лекция 2

Нормативно-правовая база обеспечения БЖ населения и защиты территорий

- *регламентирует* обязанности и права государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и всех граждан,
- *закрепляет и регулирует* устройство и назначение специальных органов управления в области защиты от ЧС,
- *определяет* ответственность всех уровней власти и граждан.

- Нормативно-правовая база в области защиты населения и территорий от ЧС разрабатывалась с учетом требований мировых стандартов и четко вписывается в общее законодательное поле государства.
- Однако проблемы законодательного обеспечения безопасных условий жизнедеятельности в ряде случаев требуют своего решения.
- В частности, проблемы ядерной и экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и многие другие.

- Регулятором взаимоотношений между личностью и обществом, руководителем и коллективом выступает право, т.е. государственная воля, выраженная в системе общеобязательных норм, установленных или санкционированных государственными органами и охраняемых от нарушений, при необходимости, государственным принуждением.

Одним из важнейших принципов обеспечения безопасных условий жизнедеятельности является строгое соблюдение законности.

- Другие источники права в области обеспечения БЖ:
- Федеральные законы.
- Указы Президента РФ.
- Постановления Правительства РФ.
- Приказы, директивы, инструкции, наставления и другие нормативные акты министерств, ведомств и их нижестоящих организаций.
- Правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований (Указы, постановления).
- Приказы (распоряжения) руководителей объектов экономики.

Правовой основой законодательства в области обеспечения безопасности жизнедеятельности является Конституция – Основной закон государства. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны ей противоречить.

- **Закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68 – ФЗ от 21.12.1994 г.**
- Определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Основные законодательные акты в области обеспечения БЖ

- Закон РФ «О гражданской обороне» № 28 – ФЗ от 12.02.1998 г.
- Определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны.

Основные законодательные акты в области обеспечения БЖ

- **Постановление Правительства РФ «О создании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» № 1113 от 5.11.1995 г.**
- Органами законодательной и исполнительной власти принят еще ряд важных правовых актов в области обеспечения безопасности жизнедеятельности.
- На уровне субъектов РФ приняты правовые акты в развитие федеральных законов применительно к условиям данного региона.
- На данный момент они приведены в соответствие с федеральным законодательством.
- Основной проблемой в обосновании правового регулирования безопасности жизнедеятельности является унификация законов.

Основные законодательные акты в области обеспечения БЖ

- Обеспечение **экологической безопасности на территории РФ**, формирование и укрепление экологического правопорядка основаны на действии с марта 1992 г. Федерального закона «Об охране окружающей природной среды»
- в комплексе с мерами организационного, правового, экономического и воспитательного воздействия.
- Закон содержит свод правил охраны окружающей природной среды и регулирует природоохранные отношения в сфере всей природной среды, не выделяя ее отдельные объекты, охране которых посвящено специальное законодательство.

Экологическая безопасность.

- *охрана природной среды (а через нее и здоровья человека);*
- *предупреждение вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности;*
- *оздоровление окружающей природной среды, улучшение ее качества.*

Эти задачи реализуются через три группы норм:

- *нормативы качества окружающей среды;*
- *экологические требования к хозяйственной и другой деятельности, влияющей на окружающую среду;*
- *механизм исполнения этих требований.*

Задачи природоохранительного законодательства

- ПДК вредных веществ, нормы радиационного воздействия, нормы остаточных химических веществ в продуктах питания и др.
- Нормативы утверждаются специально уполномоченными органами государства и обязательны для всех хозяйствующих субъектов.

К нормативам качества окружающей природной среды относятся предельно допустимые нормы воздействия (химического, физического, биологического).

- Органы охраны окружающей среды и санэпиднадзора имеют право экологического контроля и наложения запрета деятельности на всех стадиях – проектирования, размещения, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации объектов.
- Закон гарантирует право граждан на здоровую и благополучную природную среду, закрепляет полномочия граждан и общественных экологических объединений по охране окружающей природной среды:
 - требовать представления экологической информации,
 - назначения экологической экспертизы,
 - обращаться в административные и судебные органы с заявлением о приостановлении или прекращении деятельности экологически вредных объектов,
 - обращаться с исками о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу.

Экологические требования предъявляются всем хозяйствующим субъектам независимо от форм собственности и подчиненности, гражданам РФ.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

- Центральный аппарат
- Управления Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации
- Центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации
- Научно-исследовательские институты
- Противочумные учреждения
- Санэпидслужбы министерств и ведомств

- Экономический механизм охраны окружающей среды предполагает финансирование, кредитование, льготы при внедрении экологически чистых технологий, при начислении налогов.
- С другой стороны, он осуществляется через изъятие части денежного дохода в качестве платы за пользование ресурсами, налога на экологически вредную продукцию или продукцию, выпускаемую с применением экологически опасных технологий.

Механизм реализации Закона выражается в сочетании экономических методов хозяйствования с административно-правовыми мерами обеспечения качества окружающей природной среды.

- **Административно-правовое воздействие реализуется**
- через экологическую экспертизу,
- экологический контроль,
- меры административно-правового пресечения вредной деятельности,
- ответственность за экологические правонарушения.
- Финансирование и осуществление хозяйственных проектов производится только после положительного заключения экологической экспертизы.
- В случае несоблюдения экологических требований закон предусматривает приостановление деятельности и одновременное прекращение финансирования со стороны кредитно-финансовых учреждений.

- Система экологического контроля состоит из государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды (мониторинг),
- государственного, производственного, общественного контроля:
- *Роскомгидромет, Госсанэпиднадзор, Минсельхоз в части мониторинга загрязнения почв, Комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству, Комитет по геологии, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности*

- Они дают признаки и методики определения степени воздействия на окружающую среду различных загрязнителей.
- Так, система стандартов «Охрана природы» ГОСТ 17.0.0.00 устанавливает требования к природопользователям элементов биосферы (атмосферы, гидросферы, почвы).

Государственные стандарты являются основными нормативно-техническими документами, устанавливающими общие требования к конкретным видам природопользования.

- Декларация Стокгольмской конференции ООН (1972 г.) провозгласила право человека на жизнь в благоприятной среде.
- Конференция ООН в 1992 году в Рио-де-Жанейро единодушно приняла Декларацию по окружающей среде и развитию, провозгласившую цель – установить новое, справедливое глобальное партнерство для сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли.

Проблема охраны окружающей среды имеет глобальный характер.

Охрана труда.

- Основы законодательства РФ обеспечивают единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности.
- Основы законодательства устанавливают гарантии осуществления права на охрану труда и направлены на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и в связи с ней.

- Законодательство РФ об охране труда состоит из
 - соответствующих норм Конституции РФ,
 - требований Федерального закона от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации» (вступил в силу с 1.02.2002 г.)
 - и издаваемых в соответствии с ними законодательных и иных нормативных актов.
-
- Раздел 10 «Охрана труда» определяет основные понятия, требования по охране труда, организацию и обеспечение прав работников на охрану труда.
 - В ст.211 прямо указано: «Государственными нормативными требованиями охраны труда ... устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности».

- На федеральном уровне установлено, что в РФ действует **система правовых актов**, содержащих единые нормативные требования по охране труда:
 - государственные стандарты (ГОСТы);
 - система стандартов безопасности труда (ССБТ);
 - отраслевые стандарты ОСТ ССБТ;
 - санитарные правила СП;
 - гигиенические нормативы ГН;
 - правила безопасности ПБ;
 - инструкции по безопасности ИБ;
 - правила по охране труда отраслевые ПОТО;
 - типовые отраслевые инструкции по охране труда ТОИ.

- Предприятия, учреждения и организации разрабатывают и утверждают стандарты предприятия системы ССБТ, инструкции по охране труда для работников и на отдельные виды работ (ИОТ) на основе государственных правовых актов.
- ССБТ – комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранения здоровья и работоспособности человека в процессе труда.
- ССБТ устанавливает требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов:
 - к производственному оборудованию;
 - к производственным процессам;
 - к средствам защиты работающих.

- В Федеральных органах исполнительной власти (министерствах, ведомствах) для проведения ведомственного управления и контроля в обязательном порядке организуются отделы охраны труда.
- Организация и координация работ по охране труда возложена на службы (или специалиста) охраны труда.
- Инструкции по охране труда устанавливают правила выполнения работ и поведения работающих в производственных помещениях.
- Такие инструкции разрабатывает и утверждает администрация предприятия (учреждения) совместно с профсоюзным комитетом.
- Министерства и ведомства отраслевых профсоюзов могут утверждать типовые инструкции по охране труда для рабочих основных профессий.

Управление охраной труда

- обеспечение безопасности оборудования, технологических процессов и применяемых сырья и материалов,
- выполнение требований законодательства и нормативных актов, в частности организация медицинских осмотров при поступлении на работу и периодических осмотров в процессе работы.
- В целом, несчастные случаи на производстве являются следствием, как правило, грубого нарушения требований безопасности.

Ответственность за состояние условий и охраны труда на предприятии возлагается на работодателя.

- Система управления охраной труда (СУОТ) на предприятии предусматривает участие в ней всех представителей администрации, начиная от бригадиров и мастеров и кончая главным инженером и директором.
- Контроль осуществляется администрацией на всех уровнях ежедневно в масштабах руководимых ею подразделений, групп, бригад.
- 1 этап. Контроль на рабочем месте (за цехом контроль осуществляет мастер, за лабораторией - рук. группой). Ежедневный контроль.
- 2 этап. Уровень цеха, лаборатории (периодичность еженедельная).
- 3 этап. Уровень предприятия (один из цехов выборочно проверяется комиссией, в состав которой входят: - гл. инженер; - начальник отдела охраны труда; - представитель мед. сан. части; - гл. специалист (технолог или энергетик)).

Контроль за состоянием охраны труда на предприятии. Трехступенчатый контроль за охраной труда на предприятии

- Анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний,
- разработка мероприятий по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний,
- организация работ на предприятии по проведению проверок технического состояния зданий, сооружений, оборудования цехов на соответствие их требованиям безопасности, аттестации рабочих мест в части условий труда и техники безопасности, по обеспечению здоровых условий труда;
- проведение вводного инструктажа и оказание помощи в организации обучения работников по вопросам охраны труда,
- участие в работе аттестационной комиссии и комиссий по проверке знаний инженерами, техниками и служащими правил и норм по охране труда, инструкций по технике безопасности.

Основные цели и задачи службы охраны труда

- Основными видами контроля ОТ являются
- оперативный контроль (внеплановые проверки) руководителя работ и других должностных лиц;
 - плановый контроль (целевые и комплексные проверки);
 - контроль требований безопасности труда при аттестации рабочих мест;
 - выборочный контроль (контроль тяжелых, особо тяжелых, вредных и особо вредных условий труда).

Важнейшей функцией системы управления ОТ является контроль состояния охраны и условий труда, результаты которого являются основой для принятия управленческих решений.

- **Оперативный контроль** (внеплановые проверки) реализуются службой ОТ в связи с разного рода авариями и отказами.
- В зависимости от их характера к ним привлекается отдел главного механика, отдел главного энергетика, подразделения, обеспечивающие безопасность зданий и сооружений.
- Кроме того, отдел охраны труда организует **плановый контроль** (целевые и комплексные проверки).

- **Целевые проверки** ставят своей задачей контроль производственного оборудования по определенному признаку, например проверка соответствия требованиям безопасности электроприводов, систем пневматики и гидравлики, средств защиты от механического травмирования.
- Объектом контроля могут быть средства коллективной защиты в производственных помещениях (системы вентиляции, кондиционирования, отопления, освещения и др.).
- Как правило, целевые проверки проводятся в масштабах всего предприятия.

- **Комплексные проверки** проводятся в одном цехе.
- Объектом контроля является производственное оборудование, которое проверяется на соответствие комплексу требований безопасности, установленных стандартами ССБТ.
- Работники отделов ОТ совместно с работниками служб стандартизации принимают участие в контроле за внедрением и соблюдением стандартов ССБТ, организуют проведение замеров параметров опасных и вредных производственных факторов.
- При этом на соответствие требованиям безопасности контролируются все виды оборудования, производственные процессы, средства индивидуальной и коллективной защиты, а также состояние строительных конструкций цеха (участка).
- Комплексные проверки организуются отделом ОТ, представители которого также принимают участие в их проведении.

- **Аттестационный контроль** — это аттестация рабочих мест по условиям труда. Она базируется на контроле соответствия требованиям безопасности условий труда (производственной среды, напряженности и тяжести труда), производственного оборудования и приспособлений.
- Оценке подлежат величины (уровни) всех имеющихся на рабочем месте опасных и вредных факторов, а также характеристики тяжести и напряженности труда.
- При оценке соответствия оборудования требованиям безопасности контролируется наличие средств защиты согласно нормативно-технической документации на проверяемые машины и механизмы и их соответствие требованиям безопасности.
- При оценке рабочего места с точки зрения использования средств индивидуальной и коллективной защиты контролируется не только их наличие, но и их соответствие установленным требованиям безопасности.

- **Выборочный контроль** (контроль тяжелых, особо тяжелых, вредных и особо вредных условий труда) проводится с целью проверки правильности применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, по которым устанавливаются льготные пенсии и предоставляются дополнительные отпуска, обоснованности предоставления работникам предприятий в соответствии с законодательством компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда, а также с целью контроля качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, особенно на рабочих местах, где применяется труд женщин.

Виды ответственности должностных лиц за нарушение охраны труда

- 1. **Дисциплинарная** — взыскания, накладываемые вышестоящим руководителем на подчиненного. Перечень взысканий определен основами законодательства Союза ССР и союзных республик о труде;
 - а) замечание;
 - б) выговор;
 - в) строгий выговор;
 - г) перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до 3 месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок;
 - д) увольнение.
- 2. **Административная** — взыскания, штрафы, налагаемые должностными лицами Государственного надзора, техническими, санитарными и пожарными инспекторами и инспекторами Госгортехнадзора.
- 3. Уголовная ответственность.
- 4. Материальная ответственность.

Чрезвычайные ситуации.

- Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет общие для России организационно-правовые нормы
- в области защиты населения,
- всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ,
- объектов производственного и социального назначения,
- а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Основные цели закона:

- предупреждение возникновения и развития ЧС,
 - снижение размеров ущерба и потерь от ЧС,
 - ликвидация ЧС.
-
- Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяется, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.
 - Постановлениями Правительства РФ
 - от 24 июля 1995 г. № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»
 - и от 2 ноября 2000 г. № 842 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» определены основные задачи, формы и методы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Все население страны делится на категории:

- 1. Руководящий состав хозяйствующих субъектов проходит обучение в областном УМЦ 1 раз в 5 лет.
- 2. Работники объектов экономики, входящие в состав формирований гражданской обороны, обучаются по 20-часовой программе по месту работы.
- 3. Работники объектов экономики, не входящие в состав формирований гражданской обороны, обучаются по 14-часовой программе по месту работы.
- 4. Студенты и учащиеся образовательных учреждений обучаются по соответствующим программам дисциплин БЖД и ОБЖ.
- 5. Неработающее население обучается по 10-ти часовой программе по месту жительства путем самостоятельного изучения действий в ЧС.

- В целях проверки готовности органов управления к действиям в ЧС, проведения аварийно-спасательных работ и оказания первой медицинской помощи проводятся комплексные учения, командно-штабные учения и тренировки, тактико-специальные учения с формированиями гражданской обороны на объектах экономики ежегодно продолжительностью 8 часов.
- Главная цель мероприятий по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера – минимизировать ущерб в случае возникновения ЧС как в мирное, так и в военное время.

- За последние 20 лет стихийные бедствия на Земле унесли жизни 3 млн. человек, ранено свыше 800 млн. человек, стоимость ущерба по подсчетам зарубежных специалистов превысила 100 млрд. долларов.
- В составе ООН выделены подразделения, объединяющие специалистов для ликвидации последствий чрезвычайных происшествий.
- В 1971 г. Генеральной ассамблеей ООН был создан исполнительный комитет по оказанию медицинской помощи при стихийных бедствиях.
- В международном Комитете Красного Креста (МККК) объединены 125 национальных обществ Красного Креста.
- В 1975 г. в Женеве создано Международное общество медицины катастроф (МОМК) в составе около 30 государств, задачей общества является координация разработки проблем медицины катастроф в международном масштабе.