

ТЕМА 9

ПАРЛАМЕНТ

Роль парламента в механизме государственной власти.

- Парламент – это общегосударственный представительный орган, осуществляющий законодательную власть и контрольные функции в отношении исполнительной власти.

Функции парламента

- 1) представительство народа
- 2) закон. деятельность (могут издавать законы и др. госорганы - монархи в абс. монархиях, прав-во на основе делегирования ему полномочий парламентом и др.)
- 3) контроль
- 4) кадровая деятельность (форм-е правительства, судов и др.)

Роспуск парламента

- нижней палаты; редко - обеих палат (Италия)
- В дуалист. монархиях и смеш. республиках глава гос-ва сам распускает парламент, в парл. системах - по указанию п-м (прав-ва).
- Есть ограничения на роспуск (чрез. и воен. положение, начало и конец работы парл-та, окончание срока полномочий през-та и др.)
- Основания для роспуска: выражение недоверия прав-ву по инициативе парламента, отказ в доверии прав-ву, если этот вопрос ставится прав-вом и др.
- Парламентские системы: нет ограничений

Структура парламента

количество палат

- 1
- 2
- более 2-х (ЮАР апартеида - 3 палаты, СФРЮ - 5 палат)

Двухпалат. - в большинстве стран NOW.

Возм. палаты с совещат. голосом (вождей с странах Африки и Океании)

Верх палата:

- сильная (без ее согласия закон не может быть принят - США);
- слабая (если отказ верхней палаты может быть преодолен нижней - Великобритания)

- Значение верхней палаты:

раньше - консервативный элемент, чтобы "охладить"
пыл нижней палаты

СЕГОДНЯ: орган, осуществляющий оценку
законопроекту (в противовес нижней)

Внутренняя организация парламента и его палат

- Внутренние руководящие органы
- Председатель (сильный и слабый) и коллегиальный орган (президиум)
- Комиссии и комитеты
- Депутатские объединения и фракции
- Комитеты парламента

Порядок формирования парламентов

- выборы
- назначение
- наследование
- занятие по должности

- *Нижняя палата* (или однопалатный парламент) - избирается народом путем прямых или многостепенных выборов (КНР).
- Могут быть неизбираемые депутаты (за заслуги - Египет) и резервируемые места (для женщин, представителей этносов, аборигенов, военных, рабочих, крестьян и пр.)

Формирование верхней палаты

- прямые выборы (США)
- косвенные выборы (избират. коллегия из представителей регионов формирует сенат Франции)
- назначение: Канада; ФРГ - прав-ва земель назначает членов бундесрата; назначение части сенаторов главой гос-ва за заслуги (Италия 5 сенаторов из 320); назначение всего парламента монархом (Катар)

- наследование (Великобритания - до реформы Блэра - наследств пэры, их осталось 92; остальные - назначаемые и по должности - епископы и архиепископы)
- избрание верхней палаты нижней из своего состава (Норвегия, Исландия)

Правовое положение депутата

- *Профессиональные* депутаты - большинство парламентов - - - жалование (133 тыс. долл. в США в год, 31 тыс. ф. ст. в Великобритании в год)
- Некоторые страны: вознаграждение зависит от посещений и участия (Франция - на практике не применяется)
- Непрофесс. депутаты - советский «рудимент»

- *Свободный мандат* - депутаты избраны от всего народа, не обязаны выполнять указы, не могут быть отозваны
- *Императивный мандат* и право отзыва

Иммунитет – депутат не может быть подвергнут аресту и задержанию, против него не может быть возбуждено уг. дело без согласия палаты (в ФРГ распространяется и на гражд. иски)

- на все время избрания (ФРГ)
- на период сессии (Япония)
- на время в пути на сессию и обратно (США).
- на все преступления или часть (не распространяется на тяжкие).

- *Индемнитет* – неответственность за свои выступления в парламенте и голосования (в некоторых случаях - не распространяется за клевету и оскорбления на заседаниях)

- Несовместимость мандата.

Компетенция парламентов

По объему полномочий:

- с абсолютно неограниченными полномочиями: парламент может принять к своему рассмотрению любой вопрос (Велик и др. парл. системы) ОДНАКО есть ограничения: вето главы гос-ва, роспуск, решения судов
- с ограниченными полномочиями (только то, что указано в конституции - Франция и бывшие франц. колонии)
- с фиктивными (декоративными) полномочиями - де факто (СССР, Куба)

Полномочия парламента

- 1) законодательные
- 2) кадровые
- 3) внешнеполитические
- 4) финансовые («власть кошелька»)
- 5) контроль за деятельностью правительства

Контроль за деятельностью правительства

- вопросы к правительству ("час вопросов")
- дебаты (без вынесения решения и без оценки деятельности правительства)
- интерпелляция (в парл. системах, смеш.) - постановка вопроса с объяснениями министра (правительства) с вынесением решения, что может повлечь отставку
- вотум недоверия

Контроль за деятельностью правительства

- доклады и отчеты правительства
- парламентские слушания (през. и смеш. респ-ки)
- парламентские расследования - создаются спец. комиссии
- парламентские комиссары (по контролю за законностью, по правам человека и др.)
- импичмент

Порядок деятельности парламентов и законодательный процесс

- Сессия (в ФРГ нет такого понятия, парламент созывается по мере надобности)
- Пленарное заседание - кворум (50% + 1, или меньше 10%, 1/3, и даже 3 пэра в палате лордов и 40 МР в палате общин)
- Принятие решения - большинство от списочного состава

Законодательный процесс

- внесение законопроекта
- обсуждение законопроекта - три чтения (свободное или фракционное обсуждение)
- принятие закона
- утверждение закона верхней палатой
- промульгация и издание закона

