

# Тема лекции:

## Виды обеспечений обязательств. Неустойки (штрафы, пени). Санкции за нарушение условий контракта.

Лектор: Гаялиев Роберт Ринатович, юрист  
Генеральный директор, ООО «Региональное  
агентство закупок»

Сайт: <http://rostorg.info/>

Сообщество в контакте: <https://vk.com/ooraz>

# Виды обеспечений по 44-ФЗ

Гарантии добросовестного заключения и исполнения  
контракта

**ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ**

Обеспечение заявки на  
участие в конкурсе или  
аукционе

1

Обеспечение исполнения  
государственного или  
муниципального  
контракта

2

Заказчик вправе применить только **1**, или только **2**, или оба  
инструмента одновременно

## Обеспечение заявки, как гарантия заключения контракта

Требование обеспечения  
заявки



Устанавливается в КД или  
АД

Размер обеспечения заявки



Не более 5% НМЦ  
( гл.3.1 от 0,5 – 5% НМЦ)

Способ обеспечения  
заявки



Денежные средства

Порядок внесения



На специальный счёт (блокировка)

Порядок возврата



В течение 5 рабочих дней в  
установленных случаях

## Обеспечение заявок

1. Обязанность установить требование об обеспечении – если НМЦК выше 1 млн. рублей. (пункт 1 ПП РФ от 12.04.2018 г.№439)

2. Размер обеспечения:

а) НМЦК свыше 1 млн. до 5 млн. – от 0,5% до 1% от НМЦК.

(Письмо Минфина России от 23.05.2018 №24-02-05/34911)

б) НМЦК от 5 млн. до 20 млн. - от 0,5% до 1% от НМЦК.

в) НМЦК свыше 20 млн. – от 0,5% до 5% от НМЦК.

***Примечание: Законодательство не содержит ответа на вопрос о том, какой размер обеспечения заказчик сможет установить при НМЦК меньше 1 млн.рублей, если заказчик по своей инициативе захочет это сделать.***

***Некоторые уполномоченные органы рекомендуют этого не делать, однако установление обеспечения в***

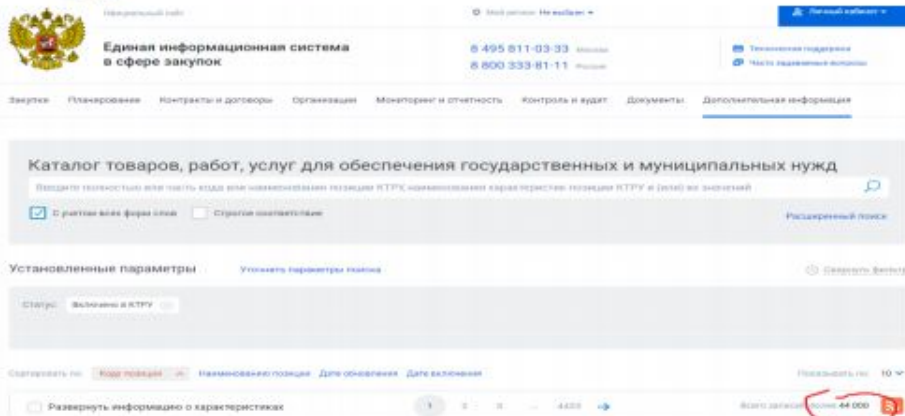
- Обеспечение заявки участника закупки блокируется на специальном счете банка, открытом участником для участия в закупках, до конца процедуры закупки.
- Если по закупке не установлено обеспечение заявки, участник может участвовать в закупке и без специального счёта.
- С 1 октября 2018 года операторы электронных площадок не ведут виртуальные счета для обеспечения заявок, теперь такие полномочия переданы банкам.
- Открыть специальный счет участник имеет право в любом банке, включенном в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 г. №1451-р.
- С этого же счета оператор площадки списывает комиссию с участника, признанного победителем закупки. Средний размер комиссии: 5000 руб. + 20% НДС.





# ПЕРЕЗАГРУЗКА – НОВАЯ МОДЕЛЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ЗАКУПКАХ





**25 НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИКИ  
БОЛЕЕ 44 ТЫС. ПОЗИЦИЙ РАЗМЕЩЕНО  
В ЕИС**

**ЗА 2018 ГОД ЗАКАЗЧИКАМИ БОЛЕЕ  
80 ТЫС. РАЗ БЫЛИ ИСПОЛЬЗОВАНЫ  
ПОЗИЦИИ КТРУ**

**ЗА 2018 ГОД ИЗ 4 МЛН. КОНТРАКТОВ  
25 ТЫС. КОНТРАКТОВ ЗАКЛЮЧЕНЫ С  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПОЗИЦИЙ КТРУ**

**СРЕДНЯЯ ЦЕНА ЗА 1 ЕД. ТОВАРА ПО  
КОНТРАКТАМ, ЗАКЛЮЧЕННЫМ С  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КТРУ  
В 2-2,5 РАЗА МЕНЬШЕ \***

-ДОБРОВОЛЬНОЕ  
СТРАХОВАНИЕ  
-ТЕРМОМЕТРЫ  
-РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ  
ПРОДУКЦИЯ  
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОН-  
НЫЕ УСЛУГИ

-МЕДИЦИНСКИЕ  
ИЗДЕЛИЯ

-ПРОГРАММНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
- НЕФТЕПРОДУКТЫ  
- ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ

\* По сравнению с данными Федеральной службы государственной статистики



**С 01 ЯНВАРЯ 2019 г.**  
РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ В ЕИС

**30.12.2018 г. ПРИНЯТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ  
№ 1752 ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЕ ПОРЯДОК И  
СРОКИ РЕГИСТРАЦИИ УЧАСТНИКОВ В  
ЕИС**

**РЕГИСТРАЦИЯ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ПУТЕМ  
ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
МЕЖДУ ЕИС, ЭЛЕКТРОННОЙ  
ПЛОЩАДКОЙ И ЕДИНОЙ СИСТЕМОЙ  
ИДЕНТИФИКАЦИИ И АУТЕНТИФИКАЦИИ**

**ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ  
СИСТЕМА**

**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК**

**РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПОК**

**ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И  
АУТЕНТИФИКАЦИИ**

**ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И  
АУТЕНТИФИКАЦИИ**

**ИСПОЛЬЗУЕТСЯ ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ**



## Размер ОИК от Н(М)Ц

Н(М)Ц < 50 млн. руб.

Размер обеспечения от 5 до 30 % Н(М)ЦК.

Н(М)Ц > 50 млн. руб.

Размере обеспечения от 10 до 30 % Н(М)ЦК  
(но не менее чем в размере аванса)

## обеспечения исполнения контракта ОИК

*Выбор поставщика*

предоставление банковской гарантии  
Срок действия БГ  $\geq$  1 один месяц срока  
контракта

внесением денежных средств  
На указанный заказчиком счет, на котором  
учитываются операции со средствами  
заказчика

**Банковская гарантия** - это один из способов обеспечения исполнения обязательств, при котором ГАРАНТ (**БАНК**) выдает по просьбе ПРИНЦИПАЛА (**ПОСТАВЩИКА**) письменное обязательство уплатить БЕНЕФИЦИАРУ (**ЗАКАЗЧИКУ**) денежную сумму в случае нарушения поставщиком условий исполнения контракта



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Требование об ОИК	Основание	Вид закупки
Н Е  П Р И М Е Н Я Е Т С Я	Ч. 8 ст. 96	заключение контракта с участником закупки, который является казенным учреждением
		закупка услуги по предоставлению кредита
		заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Требование об обеспечении исполнения  
контракта

(способ, размер, срок возврата)

устанавливается в:

- извещении об осуществлении закупки
- документации о закупке
- проекте контракта
- приглашении принять участие в определении контрагента закрытым способом.



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

## СПОСОБЫ

### обеспечения исполнения контракта

(ч.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

1. внесение денежных средств;
2. предоставление банковской гарантией

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Контракт заключается **после предоставления** участником закупки, с которым заключается контракт, **обеспечения** исполнения контракта!!!

(ч.4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

**Письмо Минфина России  
от 22.11.2017 г. № 24-03-07/77529**

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

## РАЗМЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Условие	Размер обеспечения исполнения контракта	Основание
Общее правило	5 – 30 % Н(М)ЦК	ч. 6 ст. 96
Н(М)ЦК превышает 50 млн. руб.	10 - 30 % Н(М)ЦК, но <b>не менее</b> размера аванса, если контрактом предусмотрена выплата аванса	
Контрактом предусмотрена выплата аванса в сумме более 30% Н(М)ЦК	размер аванса	

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

## РАЗМЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Условие	Размер обеспечения исполнения контракта	Основание
<u>При проведении конкурса или аукциона</u>		
Н(М)ЦК > 15 млн руб. и участник снизил ее на 25 % и более	в 1,5 раза > размера обеспечения, указанного в закупочной документации, но не < размера аванса – <b>повышенное обеспечение</b>	ч.1 ст. 37
Н(М)ЦК ≤ 15 млн. руб. и участник снизил ее на 25 % и более	повышенное обеспечение <b>ИЛИ (по выбору участника)</b> размер обеспечения , установленный заказчиком в закупочной документации + информация, подтверждающая добросовестность участника (ч.3 ст.37) (конкурс – в составе заявки, аукцион – с подписанным проектом контракта, конкурс в электронной форме (с 01.07.2018г. – с подписанным проектом контракта)	ч.2 ст. 37



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

## Ч. 3 ст.37 Закона № 44-ФЗ:

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником:

- в течение 1 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе 3 и > контрактов (все контракты должны быть исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней);
- либо в течение 2 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе 4 и > контрактов (не < 75 % контрактов должны быть исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней);
- либо в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе 3 и > контрактов (все контракты должны быть исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней).

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не < 20 % цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт.

- В случае проведения **открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса** информация, предусмотренная ч. 3 ст. 37 Закона N 44-ФЗ, предоставляется участником **в составе заявки**.
- Комиссия по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении заявки фиксируется в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин ее отклонения и доводится до сведения направившего заявку участника не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.
- Если участником в составе заявки не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, в 1,5 раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

- В случае проведения **открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, аукциона** информация, предусмотренная ч. 3 ст. 37 Закона N 44-ФЗ, предоставляется участником **при направлении заказчику подписанного проекта контракта.**
- При невыполнении участником, признанным победителем конкурса в электронной форме или аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной ч. 3 ст. 37 Закона N 44-ФЗ, недостоверной контракт с участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания.



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Письмо Минфина России от 02.10. 2017 г. № 24-06-08/64068:

- Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки предоставлять копии подтверждающих документов, указанных в ч.3 ст. 37 Закона № 4-ФЗ, а также не содержит специальных требований к форме и способу указания на наличие информации в реестре контрактов
- при предоставлении сведений о надлежащем исполнении контрактов, содержащихся в реестре контрактов, участник закупки вправе предоставить информацию, позволяющую определить реестровые записи из реестра контрактов
- участник закупки, представляя необходимый объём информации, установленный ч.3 ст.37 Закона № 44-ФЗ, самостоятельно выбирает способ подтверждения своей добросовестности.



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Повышенное обеспечение исполнения контракта:

## Вариант 1

**Н(М)ЦК** = 20 млн. руб.

Выплата аванса не предусмотрена.

**ОИКз** = 10% от Н(М)ЦК = 2 млн руб.

**ЦКу** = 14 млн руб., снижение Н(М)ЦК на 30%.

**ОИК** = 1,5 \* ОИКз = 3 млн руб.

## Вариант 2

**Н(М)ЦК** = 10 млн руб.

**ОИКз** = 10% от Н(М)ЦК = 1 млн руб.

**ЦКу** = 7 млн руб., снижение Н(М)ЦК на 30%.

**ОИК** = 1,5 \* ОИКз = 1,5 млн. руб.

**ИЛИ**

**ОИК** = 1 млн руб + подтверждение добросовестности участника

**Важно!** размер ОИК всегда рассчитывается от Н(М)ЦК

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

**Ч.5 ст.96:** В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

*Письмо Минфина России от 22.11.2017 г. № 24-03-07/77529*

*Письмо Минэко России от 18.09.2015г. № ОГ-Д28-12165*

**ч.9 ст.96:** При наличии судебных актов либо обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки (ч.9 ст.54 Закона № 44-ФЗ), если такие акты или обстоятельства действуют более чем 30 дней, **конкурс** признается несостоявшимся и денежные средства, внесенные в качестве ОИК, возвращаются победителю конкурса в течение 5 р/д с даты признания конкурса несостоявшимся .

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

- ч.7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного ОИК. При этом может быть изменен способ ОИК.
- *Минэкономразвития России от 16.10.2015 г. № Д28и-3131*: поставщик вправе уменьшить ОИК пропорционально исполненным обязательствам, предусмотренным контрактом. При этом объем выполненных работ должен быть документально подтвержден.
  - *Минэкономразвития России от 03.08.2015 г. № Д28и-2329*: поставщик (подрядчик, исполнитель) может представить либо новую банковскую гарантию на сумму, уменьшенную на размер выполненных обязательств, либо представить вместо банковской гарантии обеспечение путем внесения денежных средств, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом.
  - *Минфин России от 20.11.2017г. № 24-03-07/76797*: замена способа ОИК возможна только при уменьшении размера такого обеспечения пропорционально объему исполненных обязательств. При этом объем выполненных работ должен быть документально подтвержден.
  - *Минэкономразвития России от 16 декабря 2016 г. N Д28и-3522*: ... расчет предоставляемого ОИК следует осуществлять от суммы неисполненных обязательств пропорционально (поставщик исполнил контракт на 10%, следовательно, размер предоставляемого обеспечения следует уменьшать на 10% относительно обеспечения исполнения контракта, предоставляемого исполнителем при его заключении).



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

**НЕЛЬЗЯ:** предоставлять несколько банковских гарантий на общую сумму обеспечения (Письма Минфина России от 19.01.2018г. № 24-03-08/310, Минэко России от 19.09.2014 г. № Д28и-1893, от 15.10.2014 № Д28и-2099)

**СПОРНО:** предоставление обеспечения за участника третьим лицом (если иное прямо не установлено в закупочной документации):

- 1. суд признал неправомерными действия заказчика, отказавшегося принять обеспечение исполнения контракта от третьего лица (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2016 № 09АП-52950/2015 по делу № А40-126679/15);*  
*действия заказчика, отказавшегося принять обеспечение исполнения контракта от третьего лица, неправомерны (Решение Коми УФАС России от 27.03.2014 N 04-02/2548);*
- 2. третье лицо не вправе предоставлять обеспечение исполнения контракта вместо участника, с которым он заключается (Минэкономразвития России письма от 09.07.2015 № Д28и-2060, от 19.09.2014г. № Д28и-1893).*



# Требования к содержанию банковской гарантии

Банковская гарантия должна:

- Быть безотзывной.
- Содержать сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику.
- Обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией.
- Обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.
- Условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика.
- Срок действия банковской гарантии (превышать срок действия контракта не менее, чем на 1 месяц).
- Отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения

- Перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

**Бенефициар одновременно с требованием по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, направляет гаранту следующие документы:**

а) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность)

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии обязательным требованиям;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Банк, выдавший банковскую гарантию, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой ее выдачи, включает информацию и документы в реестр банковских гарантий.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Заказчика

Поставщика

Заказчик **ОБЯЗАН**  
требовать  
уплату неустойки (штрафов,  
пеней) – ч.6 ст.34 44-ФЗ

## Пеня

Основание:  
просрочка  
исполнения  
обязательств

Размер:  
1/300 ставки  
рефинансирова  
ния ЦБ РФ

## Штраф

Основание:  
неисполнение или  
ненадлежащее  
исполнение  
заказчиком  
обязательств

Размер:  
фиксированная  
сумма, определенная  
в порядке,  
установленном  
Правительством РФ

## Пеня

Основание:  
просрочка  
исполнения  
обязательств (в  
том числе  
гарантийного  
обязательства).

Размер: не менее  
1/300 ставки  
рефинансирова  
ния ЦБ РФ

## Штраф

Основание:  
неисполнение или  
исполнение  
поставщиком  
обязательств

Размер:  
фиксированная  
сумма,  
определенная в  
порядке,  
установленном  
Правительством  
РФ



# ПП РФ от 30.08.2017 №1042

## Штрафы на поставщика

НМЦК до 3 млн. руб.	НМЦК от 3 до 50 млн. руб.	НМЦК от 50 до 100 млн. руб.	НМЦК более 100 млн. руб.
<b>10 %</b> цены контракта	<b>5 %</b> цены контракта	<b>1 %</b> цены контракта	<b>0,5 %</b> цены контракта

## Штрафы на заказчика

НМЦК до 3 млн. руб.	НМЦК от 3 до 50 млн. руб.	НМЦК от 50 до 100 млн. руб.	НМЦК более 100 млн. руб.
<b>1000 рублей</b>	<b>5000 рублей</b>	<b>10000 рублей</b>	<b>100000 рублей</b>

# Штрафы на поставщика (СМП)

- а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

## **Штрафы на поставщика при нарушении не стоимостных обязательств**

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

## **Общее правило:**

Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.



**Обзор тематической судебной практики  
Верховного Суда Российской  
Федерации (выводы)**

**(Утвержден Президиумом Верховного  
Суда РФ 28 июня 2017 года).**

**Если заказчик не совершил юридически значимых действий, до совершения которых исполнитель контракта не мог исполнить своего обязательства, исполнитель не считается просрочившим.**

Заказчиком и Подрядчиком заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству автомобильной дороги с мостом через реку согласно календарному графику.

В связи с тем, что результат работ к установленному в договоре сроку не сдан заказчику, он обратился в суд с иском о взыскании неустойки за просрочку выполнения работ.

Подрядчик против удовлетворения иска возражал, ссылаясь на допущенную самим заказчиком просрочку выполнения обязательства по передаче строительной площадки в состоянии, пригодном для осуществления подрядчиком работ.

Подрядчик неоднократно письмами уведомлял заказчика о необходимости скорейшего выполнения работ по выносу сетей газоснабжения из пятна застройки для соблюдения сроков строительства. Однако данные работы были завершены с существенной просрочкой, что и повлекло перенос сроков выполнения работ подрядчиком. Срок исполнения контракта продлевается.

**- Представление банковской гарантии, не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, является основанием для признания победителя торгов уклонившимся от заключения контракта.**

**- Непредставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения либо несоответствие представленного обеспечения требованиям законодательства о контрактной системе является по общему правилу основанием для признания заключенного контракта ничтожным.**

**- Уменьшение исполнителем обеспечения на размер выполненных обязательств взамен первоначального допускается в случае, когда государственный (муниципальный) заказчик принял исполнение обязательства в соответствующей части.**

**- Денежные средства, внесенные исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта, подлежат возврату заказчиком в случае надлежащего исполнения обязательств по контракту или, если это предусмотрено контрактом, по**

- В случае исполнения контракта с просрочкой обеспечительный платеж удерживается заказчиком в размере, равном размеру имущественных требований заказчика к исполнителю, если иное не предусмотрено контрактом. Сумма денежных средств, превышающая указанный размер, подлежит взысканию с заказчика в качестве неосновательного обогащения.
- В случае поставки товара получателям (а не самому заказчику) заказчик несет субсидиарную ответственность за нарушения оплаты выполненных обязательств.
- В случае совершения стороной контракта нескольких нарушений своих обязательств по государственному (муниципальному) контракту допустимо взыскание штрафа за каждый случай нарушения.
- При расчете неустойки, подлежащей взысканию со стороны контракта, заключенного в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении, необходимо руководствоваться положениями специальных законодательных актов о



**Нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.**

Один из аргументов: Участником была представлена информация, подтверждающая наличие у него на момент размещения электронного аукциона товаров в количестве, необходимом для надлежащего исполнения всех требований заказчика.

Возможные дополнительные аргументы:

- Проблемы с компьютером/ЭЦП.
- Отсутствие по болезни/иной уважительной причине уполномоченного лица.
- Перебои на площадке.
- Иные не зависящие от участника обстоятельства.

# Непредоставление обеспечения исполнения контракта или предоставление в ненадлежащем виде

- Непредоставление обеспечения исполнения контракта, равно как и предоставление обеспечения исполнения контракта в ненадлежащем виде **приравнивается к уклонению от заключения контракта** и влечет за собой включение в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года.

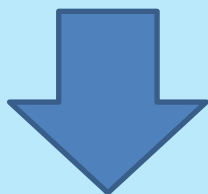
# Реестр недобросовестных поставщиков

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется ФАС России.

Основания для включения:

- Участник уклонился от заключения контракта
- Контракт расторгнут по решению суда по вине поставщика.
- Односторонний отказ заказчика (нарушение существенных условий

Контрольный орган проверяет документы и информацию в течение 5 рабочих дней



Заседание Комиссии



Подтверждение фактов



Включение в реестр информации в течение 3х рабочих дней

Срок 2 года





- Информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в ЕИС и доступна для ознакомления.
- Исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

# Информация и документы, направляемые в контрольный орган

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН;
- наименование, ИНН, фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, выполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц;
- даты проведения электронного аукциона, подведения итогов открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) уклонился от заключения контракта, дата признания несостоявшейся закупки, в которой единственный участник закупки, подавший заявку, окончательное предложение или признанный единственным участником закупки, уклонился либо отказался от заключения контракта;
- дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;
- объект закупки, цена контракта и срок его исполнения;
- идентификационный код закупки;
- основания и дата расторжения контракта в случае его расторжения по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

# Заседание комиссии контрольного органа

---

- Вопрос о включении сведений в РНП рассматривается с участием представителей заказчика в следующих случаях:
  - ❖ участник закупки уклонился от заключения контракта;
  - ❖ контракт с поставщиком расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика исполнять контракт из-за существенных нарушений его условий.
- Если представители заказчика не явились на заседание, комиссия принимает решение в их отсутствие.
- Если контракт расторгнут по решению суда, на уполномоченный орган не возлагается обязанность рассматривать вопрос о включении сведений в РНП при участии представителей заказчика.



# Определение Верховного Суда РФ от 11.02.2016 № 305-КГ15-19295 по делу № А40-51204/2015

- Контрольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта расторжения государственного контракта по решению суда, а в рамках выполнения возложенной на него функции был обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения заявителя в реестр недобросовестных поставщиков;
- Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от исполнения условий контракта, которое свидетельствует о недобросовестном поведении.



# Определение Верховного Суда РФ от 04.02.2016 № 309-КГ15-18732 по делу № А60-48829/2014

- Предприниматель в установленный срок не направил в адрес заказчика подписанный ЭЦП проект контракта, документ об обеспечении исполнения контракта, протокол разногласий;
- Сведения о нем были включены в РНП как об уклонившемся от заключения контракта по результатам электронного аукциона;
- Суды решили, что выход из строя компьютерного оборудования произошел по независящим от предпринимателя обстоятельствам, предвидеть и своевременно предотвратить которые он не имел возможности.

- Отменены отчеты об исполнении контракта, этапа контракта.
- Размер штрафа – не обязательно в виде фиксированной суммы (возможно %). Порядок – Правительство РФ (ПП РФ от 30.08.2017 № 1042).
- Пени – 1/300%, кроме случаев, когда законодательство определяет иное (например, согласно ФЗ "Об электроэнергетике" от 26.03.2003 №35-ФЗ пени – 1/130%).
- Правительство РФ - право утвердить порядок установления требований к формированию и размещению информации и документов в ЕИС и на электронных площадках.
- В случае отсутствия - типовые контракты могут разрабатываться Минфином России.
- Специальное законодательство может предусматривать срок оплаты, отличный от 30 д./15 р.д.

- Снят минимальный порог для обеспечения заявки «от 5 млн. руб.». При 0 – 20 млн. руб. обеспечение 0,5-1% НМЦК.
- Уточнено «правило третьего отклонения в квартал на ЭП»: в бюджет каждое третье обеспечение, кроме решений суда и ФАС.
- **Срок возврата обеспечения исполнения** контракта не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (закупка среди СМП/СОНКО – 15 дней).
- При закупке среди СМП/СОНКО размер обеспечения исполнения контракта устанавливается **от цены контракта** (в общем случае – от НМЦК), но не меньше чем размер аванса (если предусмотрен).

**Спасибо за внимание!**