

Тема лекции:  
Определение поставщика  
(подрядчика, исполнителя)  
путем проведения аукциона

Лектор: Гаялиев Роберт Ринатович,  
Генеральный директор  
ООО «Региональное агентство  
закупок»

сайт: <http://rostorg.info/>  
сообщество в ВК: <https://vk.com/ooraz>

# Преимущества аукциона в электронной форме

1. Возможность заключить контракт по существенно более низкой по сравнению с начальной цене благодаря в среднем меньшей вероятности сговора всех участников вследствие конфиденциальности информации об участниках;
2. Низкая вероятность проверки на предмет правильности выбора способа определения поставщика в связи с незначительным количеством ограничений на проведение электронного аукциона;
3. Относительная простота и стандартизированность процедуры;
4. Отсутствие риска того, что к заказчику возникнут претензии относительно тех функций, выполнение которых обеспечивается оператором электронной площадки (прием заявок, их регистрация, возврат обеспечения заявок, хранение электронных документов и т.п.).

# Недостатки электронного аукциона

- риск нарушения процедуры проведения аукциона из-за возникновения технических сбоев на электронной площадке по не зависящим от заказчика причинам;
- более продолжительная процедура определения поставщика по сравнению, например, с запросом котировок и с закупкой у единственного поставщика;
- невозможность гарантировать заключение контракта с участником, предлагающим товары (работы, услуги) нужного (оптимального) качества, так как заявки участников оцениваются только по цене;
- Немалое количество картельных сговоров (в целом проблема всей системы закупок).

# Случаи проведения электронного аукциона

- Заказчик обязан проводить электронный аукцион при закупке товаров (работ, услуг), которые включены в перечень, установленный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р.
- Электронный аукцион также проводится в отношении товаров (работ, услуг), включенных в дополнительный перечень, который утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, если закупка осуществляется для обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ (ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ). В настоящее время такие перечни утверждены, например, Распоряжением Правительства Иркутской области от 19.12.2013 №584-рп, Распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 31.12.2013 № 1111-РП.

***Примечание: Проведение ЗП и ЗК, а также закупка у ЕП допускается.***

- Кроме того, заказчик вправе по своему желанию проводить электронные аукционы при закупках товаров (работ, услуг),

# Подготовка к проведению аукциона в электронной форме

- Утверждение **Приказа о контрактной службе (назначение контрактного управляющего)**: заказчик в любом случае вправе создать контрактную службу, но при превышении СГОЗ в 100 миллионов – обязан. Контрактный управляющий может быть назначен если СГОЗ не превышает 100 миллионов.
- Утверждение **Приказа о Комиссии по осуществлению закупок**: рекомендуется создать Единую комиссию, проводящую все конкурентные способы закупок.
- (При желании) Утверждение **Приказа о проведении аукциона**.
- (При желании и возможности) Привлечение специализированной организации к проведению электронного аукциона.

# Аукционная комиссия

Основные моменты:

- Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом, определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Кворум – не менее, чем 50 % от общего числа членов комиссии.

- Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека: есть смысл включить в состав комиссии чётное число членов (например, 6 человек).

- Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок: 50% + 1 человек. При 6 членах комиссии обученными должны быть не менее 4 членов.

## **Извещение об аукционе в электронной форме**

- Срок публикации: если НМЦК не превышает 3 миллионов: не менее, чем за 7 дней до даты окончания подачи заявок; если НМЦК превышает 3 миллиона - не менее, чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок.
- Извещение должно содержать информацию, предусмотренную статьей 42 44-ФЗ и частью 5 статьи 63 44-ФЗ.
- Изменения в извещение: не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок.
- Отказ от проведения аукциона: не позднее, чем за 5 дней до окончания подачи заявок.
- Публикация извещения в иных источниках, кроме ЕИС, является правом заказчика.

# Общие требования к составлению информационной карты электронного аукциона

Требования к информационной карте электронного аукциона в законодательстве не установлены. В ней, как правило, указываются конкретные условия закупки и требования к участникам, определяемые заказчиком на основании норм Закона № 44-ФЗ и общих положений аукционной документации.

**Форма: произвольная.**

**Целесообразно указать:**

1) сведения о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, контрактной службе, контрактном управляющем (наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо);

2) сведения об электронной площадке, на которой планируется проводить электронный аукцион (адрес сайта в сети Интернет);

3) сведения об объекте закупки (предмете контракта).

Критерии описания объекта закупки определены ст. 33 Закона № 44-ФЗ. В информационной карте желательно отразить только те характеристики объекта закупки, которые позволят его идентифицировать. Подробное описание объекта закупки может быть приведено в техническом задании;

4) начальную (максимальную) цену контракта.

НМЦК приводится в соответствии с расчетом и обоснованием заказчика;

5) источник финансирования закупки (бюджет, за счет средств которого осуществляется закупка, коды бюджетной классификации);

6) форму, срок и порядок оплаты контракта.

Целесообразно указать, предусмотрена ли выплата аванса, поэтапная оплата контракта;

7) требования к участникам закупки.

Такие требования определены в ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Данной нормой предусмотрены как общие, так и дополнительные требования, связанные со спецификой закупки (например, для случаев, когда объектом закупки является лицензируемый вид деятельности);

8) сроки подачи заявок на участие в аукционе.

Приводятся диапазон дат и время подачи заявок;

9) сроки рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.

Этот срок не может превышать семь календарных дней с даты окончания срока подачи заявок (ч. 2 ст. 67 Закона № 44-ФЗ), 1 рабочий день – если НМЦК не выше 3 миллионов;

10) дату проведения аукциона.

Электронный аукцион назначается на первый рабочий день, следующий за двумя календарными днями после окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе (ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ);

11) требования к составу заявки на участие в электронном аукционе;

12) размер обеспечения заявок на участие в аукционе.

13) сведения об обеспечении исполнения контракта.

**Кто составляет: работник контрактной службы (контрактный управляющий).**

**Кто утверждает: руководитель заказчика или иное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении аукциона. Отдельно информационную карту утверждать не нужно: она утверждается в составе аукционной документации.**

**Размещение: в составе аукционной документации.**

## Обеспечение заявок

1. Обязанность установить требование об обеспечении – если НМЦК выше 1 млн. рублей. (пункт 1 ПП РФ от 12.04.2018 г.№439)

2. Размер обеспечения:

а) НМЦК свыше 1 млн. до 5 млн. – от 0,5% до 1% от НМЦК.

(Письмо Минфина России от 23.05.2018 №24-02-05/34911)

б) НМЦК от 5 млн. до 20 млн. - от 0,5% до 1% от НМЦК.

в) НМЦК свыше 20 млн. – от 0,5% до 5% от НМЦК.

***Примечание: Законодательство не содержит ответа на вопрос о том, какой размер обеспечения заказчик сможет установить при НМЦК меньше 1 млн.рублей, если заказчик по своей инициативе захочет это сделать.***

***Некоторые уполномоченные органы рекомендуют этого не делать, однако установление обеспечения в***

# Выявление участников электронного аукциона

Для принятия решения о допуске участников закупки к участию в электронном аукционе заказчику необходимо проверить первые части заявок (ст. 67 Закона №44-ФЗ).

На данном этапе электронный аукцион может быть признан несостоявшимся, если:

- не подано ни одной заявки на участие в электронном аукционе;
- подана одна заявка на участие в электронном аукционе;
- только один участник закупки допущен к аукциону;
- все заявки отклонены.

# **Рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе**

Не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания подачи заявок на участие в аукционе, оператор электронной площадки обязан направить заказчику первые части заявок. Аукционная комиссия обязана проверить поступившие заявки, чтобы установить лиц, допущенных к участию в аукционе (ч. 13 ст. 66, ч. 1, 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

В этом случае аукционная комиссия должна совершить следующие действия:

- 1) выявить заявки участников, не соответствующих условиям допуска к участию в аукционе;
- 2) оформить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

## **Срок:**

- Не более 7 дней с даты окончания срока подачи заявок, если НМЦК свыше 3 миллионов.

- Не более 1 рабочего дня с даты окончания срока подачи заявок, если НМЦК не превышает 3 миллионов.

Разместить в ЕИС (на официальном сайте) протокол рассмотрения заявок необходимо не позднее даты окончания срока их рассмотрения (ч. 7 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

# Отдельные особенности рассмотрения первых частей заявок

- Наименование страны происхождения товара проверяется только в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска иностранных товаров.
- Количество не является конкретным показателем товара, поскольку не характеризует физические, химические и иные потребительские свойства товара (Письмо МЭР РФ от 4 декабря 2015 г. №ОГ-Д28-15152, Определение ВС РФ от 19 января 2018 г. по делу №309-КГ17-17439). Неуказание количества товара не является основанием для отказа.
- Если из заявки участника можно сделать вывод, какой товар предлагается к поставке, то при прочих равных заявка подлежит допуску (например, в ТЗ диагональ товара исчисляется в мм., а в заявке – в дюймах).
- Неуказание гарантийного срока не является основанием для отказа.
- Противоречие описания товара в заявке и на сайте в интернете не порождают оснований для отказа.

## Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

Форма: электронная - в ЕИС (на официальном сайте).

Последовательно заполняются поля с соответствующей информацией.

Протокол также составляется в произвольной форме на бумажном носителе для подписания членами комиссии. Отсканированная копия документа прикрепляется к электронной форме в ЕИС (на официальном сайте).

Обязательно указать:

- 1) идентификационные номера заявок на участие в таком аукционе;
- 2) информацию о допуске к участию или об отказе в допуске к участию в аукционе.

При отказе в допуске приводится обоснование этого решения, указываются положения заявки, которые не соответствуют положениям документации;

- 3) информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника.

Кто составляет: Секретарь комиссии.

Кто подписывает: члены аукционной комиссии.

Дата подписания: не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок, указанного в аукционной документации.

Размещение (направление): направляется оператору электронной площадки. Дальнейшая передача протокола для размещения в ЕИС (на официальном сайте) обеспечивается функционалом электронной площадки.

Дата размещения (направления): не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок, установленного в извещении (ч. 7 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

# Рекомендации по обоснованию отклонения заявки

*Из обоснования принятого решения в протоколе любому желающему должно быть понятно, в связи с чем отклонена заявка.*

(Например, недостаточно написать: «Заявка №1 не соответствует документации о закупке и действующему законодательству»).

А, именно, желательно указать:

- Пункт и раздел документации о закупке, которому не соответствует заявка.
- Подпункт, пункт, часть и статью Закона о контрактной системе №44-ФЗ, которым не соответствует заявка.
- Если представлен некорректный показатель, указать, какой показатель предусматривался в техническом задании.
- Конкретное место заявки, в котором предоставлен некорректный показатель (например, номер строки и номер страницы заявки).
- Если не представлен нужный показатель, обозначить, какой именно показатель не представлен.

# Протокол подведения итогов электронного аукциона

Для фиксации результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия обязана составить протокол подведения итогов аукциона (ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ).

Форма: произвольная.

Обязательно указать:

- 1) порядковые номера пяти заявок на участие в электронном аукционе, соответствующих требованиям документации;
- 2) решение о соответствии или несоответствии заявок требованиям, установленным аукционной документацией, и его обоснование;
- 3) информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки.

Кто составляет: секретарь комиссии или один из ее членов.

Кто подписывает: все члены аукционной комиссии, участвовавшие в рассмотрении заявок.

Дата подписания: в день окончания рассмотрения вторых частей заявок, но не позднее третьего рабочего дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Размещение: на электронной площадке и в ЕИС (на официальном сайте).

Дата размещения: не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания ([ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ](#)).

# **Заключение контракта с победителем электронного аукциона**

Заказчик обязан включить в проект контракта условия его исполнения, предложенные победителем электронного аукциона.

**Срок: проект контракта должен быть отправлен в адрес участника закупки в течение пяти календарных дней с даты подписания протокола подведения итогов электронного аукциона и размещения его на площадке (в ЕИС) (ч. 2 ст. 83.2. Закона № 44-ФЗ).**

Течение срока направления проекта контракта может быть приостановлено при следующих условиях (ч. 16 ст. 70 Закона №44-ФЗ):

- наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки;
- уведомления другой стороны о наличии таких актов или обстоятельств в течение одного дня.

# Согласование разногласий с победителем электронного аукциона

- Согласовывать разногласия необходимо, если победитель электронного аукциона размещает протокол разногласий. Протокол разногласий может быть размещен не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов. (ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

- Если условия проекта контракта противоречат положениям извещения, документации или заявке, заказчик должен доработать проект и направить его участнику закупки. Если участник настаивает на включении в проект контракта новых условий, соглашаться на такое предложение заказчик не вправе.

- В течение 3 рабочих дней с даты размещения протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в доработанный проект контракта либо повторно размещает проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В случае несогласия заказчика с поступившими замечаниями нужно повторно разместить проект контракта и документ, в котором указываются причины отказа учесть (полностью или частично) замечания победителя аукциона.

# Протокол признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта

Признание участника закупки уклонившимся от заключения договора осуществляется путем публикации протокола о признании уклонившимся от заключения договора. (Часть 13 статьи 83.2)

**Форма протокола: произвольная.**

**Указать:**

- информацию о месте и времени его составления;
- сведения о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта;
- информацию о закупке (наименование и предмет закупки, а также иные сведения о закупке, позволяющие ее индивидуализировать);
- сведения о факте, являющемся основанием для такого признания;
- реквизиты документов, подтверждающих факт уклонения (при наличии)
- основания признания участника уклонившимся от заключения контракта (с указанием нормы Закона № 44-ФЗ).

**Кто заполняет: работник контрактной службы (контрактный управляющий).**

**Кто подписывает: руководитель заказчика или иное уполномоченное лицо.**

**Дата размещения: не позднее одного рабочего дня со дня подписания.**

## **Отказ заказчика от заключения контракта**

В ходе заключения контракта заказчик может выявить несоответствие участника закупки требованиям Закона № 44-ФЗ и (или) аукционной документации, установить которое на этапе рассмотрения заявок не представлялось возможным ввиду ограниченных сроков, недостоверности сведений, представленных участником, и других причин.

В таком случае заказчик отказывается от заключения контракта в любой момент до заключения контракта, если заказчик или аукционная комиссия выявили следующее (ч. 9 ст. 31 Закона № 44-ФЗ):

- 1) участник закупки не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам закупки Законом № 44-ФЗ;
- 2) участник закупки предоставил недостоверную информацию о своем соответствии требованиям, предъявляемым к участникам закупки Законом № 44-ФЗ.

В случае отказа от заключения контракта необходимо:

- 1) оформить протокол;
- 2) вернуть участнику закупки денежные средства, которые были перечислены в качестве обеспечения исполнения контракта.

# Протокол отказа от заключения контракта

Заказчик в случае отказа от заключения контракта с победителем аукциона составляет протокол и размещает его в ЕИС (на официальном сайте) (ч. 11 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

**Форма: произвольная.**

**Обязательно указать:**

- 1) место и время составления;
- 2) информацию об участнике закупки, с которым заказчик отказывается заключить контракт (наименование или фамилия, имя, отчество, место нахождения);
- 3) основание отказа от заключения контракта;
- 4) реквизиты документов, подтверждающих факт, который является основанием для отказа от заключения контракта.

**Кто заполняет: работник контрактной службы (контрактный управляющий).**

**Кто подписывает: руководитель заказчика или иное уполномоченное лицо.**

**Дата размещения: не позднее одного рабочего дня с даты установления факта, являющегося основанием для отказа от заключения контракта.**

**Дата направления участнику закупки: в течение двух рабочих дней с даты подписания.**

## Положения практики применения законодательства при проведении аукциона в электронной форме

- Участник вправе подать жалобу на положения документации о закупке (вопреки положениям части 3 статьи 105 (Решение Центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы от 19 октября 2016 г. по делу №К-1693/16, Решение Комиссии УФАС по Республике Марий Эл от 27.04.2017 года №02-06/332 по делу №02-06/80-17)).
- Заказчик признан нарушившим в связи с заключением контракта с участником, декларировавшим в заявке принадлежность к СМП, но по факту являвшимся средним предприятием (Арбитражный суд г. Москвы, Дело №А40-48764/2017-147-429).
- Заказчик не провел электронный аукцион и заключил договор на предоставление услуг по техническому обслуживанию (ТО), ремонту автомобилей и поставке запасных частей, расходных материалов и аксессуаров от 15.02.2013 на сумму 537 500 руб. по п.4. ч.1. ст.93 44-ФЗ. Договор не подлежит оплате. (Решение АС РТ по делу №А65-8908/2014)
- Уполномоченный орган установил в документации о закупке требования об обеспечении заказчика бензином на территории 45 муниципальных районов Татарстана. Требование законно. (Решение АС РТ по делу №А65-3839/2014)
- Наличие документа в аккредитационных сведениях не освобождает от необходимости включить такой документ во вторую часть заявки (Решение АС РТ от 05.05.2016 № А65-11220/2016)

**- Отклонить заявку из-за окончания действия лицензии до завершения работ нельзя. Победителем аукциона признан участник, представивший копию лицензии, действие которой прекращается до окончания срока оказания услуг по контракту. Участники аукциона не согласились с данным решением и обратились в суд. По их мнению, представление такой лицензии делает невозможным исполнение контракта. Суд отказал в удовлетворении требований участников. Истечение срока действия лицензии до завершения работ по контракту не является основанием отклонить заявку. На момент проведения аукциона лицензия победителя была действующей (Решение Арбитражного суда Калининградской области от 25.05.2015 по делу №А21-826/2015).**

**- Указание наименования субъектов России вместо наименования страны происхождения товара недопустимо и приводит к отклонению заявки. Также не допускается указывать наименование страны происхождения, не позволяющее сделать однозначный вывод о стране: «Korea». (Целый ряд решений УФАС по РТ).**

**- В случае отмены Арбитражным судом первой инстанции Решения УФАС о признании нарушившим должностного лица заказчика/уполномоченного органа такое решение имеет преюдициальный характер для районного суда, рассматривающего жалобу об отмене постановления о наложении штрафа. (Постановление Верховного суда РФ от 16.06.2016 г. по делу №12-АД16-7)**

- Ссылка на ГОСТ при описании параметров песка в Техническом задании на выполнении работ по капитальному ремонту признана законной, отсутствие конкретных показателей в самом Техническом задании – законным. (Дело №А43-18763/2015).

- Цессия (уступка права требования) по государственным контрактам не запрещена. 06.07.2015 между обществом "ЛСМ Ленстроймонтаж" (цедент) и обществом "МВМ Групп" (цессионарий) заключен договор уступки прав (цессии) №10-С-15, в соответствии с которым цедент передает, а цессионарий принимает право требования к должнику задолженности в размере 11 561 827 руб. 79 коп. по оплате работ, выполненных по заключенному между цедентом и администрацией муниципальному контракту. По договору цессии цессионарию также переданы права, обеспечивающие исполнение материального обязательства по оплате выполненных работ, в том числе право на пеню, штраф в полном объеме за весь период действия муниципального контракта. Заказчик отказался оплачивать контракт лицу, получившему право требования и был признан нарушителем. (Определение Верховного суда Российской Федерации от 20 апреля 2017 года по делу №307-ЭС16-19959)

- Соответствие характеристик товара в Техническом задании характеристикам только одного производителя не может автоматически считаться ограничением конкуренции. Например, в рамках одного из подобных дел рассматривается ситуации вокруг поставки продуктов для детского питания. Суд указывает, что соответствие испрашиваемого ответчиком объекта закупки техническим характеристикам продукции только одного производителя, как на этом настаивает истец, не является безусловным основанием, свидетельствующим об ограничении конкуренции, так как товар с предложенными заказчиком параметрами может быть поставлен неопределенным количеством поставщиков. (1. Решение Арбитражного суда Кировской области от 13.05.2014 г., Постановление Второго Арбитражного апелляционного суда от 21.07.2014 года и Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 20.11.2014 года (все – по делу №А28-2624/2014)

**- По итогам конкурса победителем конкурса признан участник с упрощённой системой налогообложения, тогда как НМЦК обосновывалась с учётом НДС. Минэкономразвития указало, что любой участник закупки, в том числе который освобожден от уплаты НДС и применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках. Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя. Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть уплачена победителю закупок в установленном контрактом размере. (Письмо Минэкономразвития России от 21 апреля 2017 г. №Д28и-1679/Письмо Минфина России от 5 сентября 2014 г. №03-11-11/44793.).**

**- Количество товара не является конкретным показателем товара, поэтому неуказание в первой части заявки количества товара не является основанием для отклонения заявки участника закупки. При этом, указание большего или меньшего количества товара является основанием для отклонения заявки участника закупки за несоответствие Техническому заданию (Решение Арбитражного суда Республики Татарстан по делу №А65-22682/2012).**

# Виды сговоров (уловок) при участии в аукционах

Ценовой сговор при проведении торгов выражается в заключении участниками торгов (потенциальными конкурентами) соглашения об условиях получения контракта до начала торгов. Существует несколько возможностей выиграть торги обманным путём:

- Участниками торгов выдвигаются заранее неприемлемые условия или цены (таким образом, победитель оказывается безальтернативным).
- Участники торгов без видимых оснований отзывают поданные ранее заявки.
- В торгах принимает участие только одно лицо, тогда как к участию в аукционе допущены заявки двух и более участников.
- Аффилированные лица совместно участвуют в аукционе, первый участник аукциона уклоняется от заключения контракта. Заказчик предлагает заключить контракт второму лицу, который тесно связан с первым.
- Агрессивный демпинг с целью исключения «посторонних участников».
- Агрессивный демпинг, сопряжённый с подачей ценового предложения участником за 2-3 секунды до конца аукциона.

# Признаки возможного картельного сговора при проведении аукциона

Нижеизложенные признаки картельного сговора участников торгов прямо не упомянуты в законе, выявлены на практике:

- Снижение ценовых предложений в рамках проведения указанных аукционов и конкурсов было минимальным (не более 1%).
- Участники (например, нескольких) аукционов подавали только по одному ценовому предложению.
- Участники закупки подавали заявки и ценовые предложения с одного и того же IP-адреса.
- Совпадение адреса электронной почты.
- Подача заявок в один день.
- Совпадение свойств электронных файлов первых частей заявок.
- Подготовка и создание документов, поданных участниками сговора в качестве первой и второй части заявки, одним лицом.
- Значительное отличие среднего снижения по аналогичным аукционам, куда не подавали заявки участники сговора.
- Многолетние деловые отношения между участниками сговора.
- Подача заявок осуществляется лицом, являющимся сотрудником обоих участников сговора.

- заключение договоров между ответчиками в целях исполнения государственных контрактов;
- «подозрительные» аукционы проходят в разные дни, но по одной модели.

**Важно: Даже при наличии всех перечисленных признаков картельный сговор может быть не признан Арбитражным судом, поскольку перечисленные признаки должны сопровождаться доказанностью:**

- Намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной цели, то есть достижения и исполнения ими соглашения.
- Заведомой осведомленности о будущих действиях друг друга, при отсутствии внешних, объективных обстоятельств, обуславливающих подобное поведение.
- Умышленного неснижения НМЦК.

***Пример – Решение Арбитражного суда РТ от 17.09.2018 года по делу №А65-15612/2018.***

# Основные изменения с с 01 июля 2018 года

- В соответствии с внесенными изменениями по общему правилу **заказчик не должен ждать 10 дней после внесения изменений в план-график, чтобы разместить извещение в новой редакции.** Теперь при обычных условиях можно будет разместить извещение в новой редакции на следующий день после внесения изменений в план-график.
- Закон о контрактной системе №44-ФЗ дополняется новой статьей 24.2., регламентирующей порядок **регистрации участников закупок в единой информационной системе** и их аккредитации на электронных площадках, а также предусматривающей **создание Единого реестра участников закупок.** Оператор электронной торговой площадки будет осуществлять аккредитацию в срок не позднее 1 рабочего дня со дня регистрации участника в ЕИС. Регистрация участника в ЕИС дает участнику право участвовать во всех электронных процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Срок регистрации в ЕИС участника закупки – 3 года. Переаккредитация на новый срок – не позднее 6 месяцев до даты окончания регистрации. Если переаккредитация не пройдена – возможность подачи заявки не будет доступна уже за 3 месяца до даты окончания регистрации.

- В расчет объема закупок для исчисления объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций будут включаться закупки у СМП и СОНКО, признанные несостоявшимися.
- Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей.
- Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:
  - 1) от одной второй процента до одного процента (**от 0,5% до 1%**) начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет от пяти миллионов рублей до двадцати миллионов рублей;
  - 2) от одной второй процента до пяти процентов (**от 0,5% до 5%**) начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей.
- С 1 июля 2018 года заказчик обязан установить в документации срок рассмотрения первых частей заявок в 1 рабочий день, если НМЦК не превышает 3 миллиона рублей.
- Отчет об исполнении отдельного этапа контракта по статье 94 нужно будет формировать и размещать только в том случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей.
- Внесение сведений о контракте – теперь в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта.

# Задачи для самопроверки

**Задача №1.** Заказчик планирует опубликовать извещение о проведении аукциона в электронной форме 04 октября 2018 года. НМЦК составляет 740 000,00 рублей.

Вопросы: а) Какую дату окончания подачи заявок должен поставить заказчик? б) Когда нужно будет опубликовать протокол рассмотрения первых частей заявок? в) В какой день будет проведён аукцион? г) Кто определяет день и время проведения аукциона?

## **Задача №2.**

На участие в закупке на поставку шин.

- В первой заявке диагональ шин указана в дюймах вместо миллиметров. В остальной заявка не противоречит ТЗ.
- Во второй заявке не указано количество шин.
- В третьей заявке не представлена информация о сроке службы шин.

Вопрос: Какой вердикт комиссия должна принять по каждой из перечисленных заявок?

## **Задача №3.**

Во второй части заявки на участие в аукционе приложена копия лицензии на оказание услуг, являющихся объектом закупки, с истекшим сроком действия, но в аккредитационных сведениях приложена уже действующая лицензия.

Вопрос: Какими должны быть действия заказчика?

Изменится ли ответ на задачу, если и во второй части заявки, и в аккредитационных сведениях в лицензии фигурируют не все виды деятельности, являющиеся объектом закупки?

## **Задача №4.**

Заказчик на стадии направления проекта контракта на поставку товара победителю снизил цену контракта на цену НДС узнав, что победитель закупки осуществляет свою деятельность без НДС.

Вопрос: Правомерны ли действия заказчика?

## **Задача №5.**

Заказчик установил в документации об аукционе обязательную форму заявки на участие в аукционе в электронной форме. Один из участников закупки подал заявку не в соответствии с данной формой и был в связи с этим отклонен.

Вопрос: Правомерны ли действия заказчика?

## **Задача №6.**

Один из участников закупки прикрепил во второй части заявки документ, подтверждающий полномочия директора, которые на дату подачи заявок истекли, вместе с тем, согласно Уставу, срок полномочий директора не истёк.

Вопрос: Каким образом заказчик должен квалифицировать содержимое заявки участника закупки?

## **Задача №7.**

Заказчик в Техническом задании указал ссылки на ГОСТы и СНИПы, относящиеся к объекту закупки, однако, непосредственно конкретные показатели не прописал.

Вопрос: Правомерны ли действия заказчика

### **Задача №8.**

В техническом задании указан срок поставки транспортного средства – 2 календарных дня со дня заключения контракта.

Вопрос: Правомерны ли такие действия заказчика?

### **Задача №9.**

Заказчиком в один лот включены услуги, на оказание которых требуется лицензия и услуги, для оказания которых лицензия не требуется.

Вопрос: Правомерны ли действия заказчика?

### **Задача №10.**

Заказчик в документации о закупке установил требования о предоставлении лицензии на работы, являющиеся предметом контракта. Один из участников закупки в составе заявки представил копию лицензии в отношении лица, которое будет субподрядчиком по договору на все виды работ. У самого участника лицензия отсутствует.

Вопрос: Какими должны быть действия

## **Задача №11.**

Заказчик разместил закупку на поставку ингаляторов, установив требования о вводе в эксплуатацию и инструктаже врачей в проекте контракта. Заказчик использовал типовой контракт в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 октября 2015 года №724н, где фигурирует код ОКПД ингаляторов.

Вопрос: Правомерны ли действия заказчика?

## **Задача №12.**

В ходе рассмотрения жалобы на аукцион электронной форме выяснилось, что уполномоченный орган не указал в протоколе рассмотрения заявок идентификационный код закупки. При этом, ИКЗ присутствует в печатной форме протокола, автоматически генерируемой и выгружаемой в ЕИС с ЭТП.

Вопрос: Будет ли секретарь комиссии уполномоченного органа привлечён к ответственности за некорректное оформление протокола?

### **Задача №13.**

Заказчик заключил контракт на поставку компьютерной техники с количеством компьютером – 3 штуки. Впоследствии у заказчика появилась потребность в увеличении количества поставляемого товара на 10%.

Вопрос: Каким образом в данном случае заказчику правильно увеличить количество поставляемого товара?

### **Задача №14.**

В ходе рассмотрения первых частей заявок при проведении аукциона на поставку транспортных средств заказчик обнаружил, что в составе одной из заявок участника закупки отсутствует товарный знак.

Вопрос: Какое решение по данной заявке принять Заказчику?

## Задача №15.

В Республике Тыва высшим исполнительным органом власти принят нормативный правовой акт, предписывающий заказчикам на территории Тывы закупать бумагу только путем применения электронного аукциона.

Вопрос: Вправе ли заказчик применить п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ?

## **Задача №16.**

Заказчиком при проведении аукциона на оказание услуг предрейсового осмотра водителей установлено требование о нахождении пункта осмотра водителей на территории города по местонахождению заказчика.

Вопрос: Правомерно ли такое требование? Правомерно ли требования о нахождении пункта осмотра водителей на территории района в пределах города?

## **Задача №17.**

Участник закупки в форме с описанием предлагаемого к поставке товара указал следующую формулировку: «Является ли СМП? Да, является.». Однако, декларацию отдельным файлом не приложил.

Вопрос: Каковы должны быть действия Комиссии по осуществлению закупок?

## **Задача №18.**

При обосновании НМЦК заказчик использовал 2 коммерческих предложения, ссылаясь на то, что в поселке городского типа по местонахождению заказчика есть только 2 компании, оказывающие услуги, являющиеся объектом закупки.

Вопрос: прав ли заказчик?

Изменится ли ответ на вопрос, если других таких компаний не имеется и в соседних поселках?