

# Характеристика государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения

---

Подготовил: Самохвалов А.И.  
Студент 2 курса 9 группы  
Стоматологического факультета

# Здравоохранение

- **Здравоохранение** – это сложная система социально-экономических и медицинских мероприятий, имеющих целью сохранить и повысить уровень здоровья каждого отдельного человека и населения в целом.
- Понятие «здравоохранение» входит в понятие «медицина», как ее социальная, организационная, нормативная функция. Следовательно, здравоохранение должно квалифицироваться как общественная, социальная функция медицины и всего общества, государства. Т.е. здравоохранение – это социальная функция общества и медицины по охране и укреплению здоровья.

# Здравоохранение как система.

- Система здравоохранения – это суперсистема (система городского, сельского, ведомственного здравоохранения, система охраны материнства и детства, система специальных служб). Она связана с различными подсистемами, например с социальной защитой и т.д.
- В России вплоть до 1917 года не было единой общегосударственной системы здравоохранения. Делом охраны общественного здоровья занимались многие ведомства и учреждения. Попытки Временного правительства создать общенациональный орган здравоохранения были безуспешными.

- В 1918 году был учрежден Народный Комиссариат здравоохранения. Первым наркомом назначен И.А. Семашко.
- На 1 съезде медико-санитарных отделов были приняты принципы здравоохранения нового общества: государственный характер, плановое развитие, единство, санитарная самостоятельность населения – его активное участие в здравоохранении и, прежде всего профилактическое направление.
- Надо отметить, что системы здравоохранения были и остаются ограниченными – не представляют равноправное обеспечение медицинской помощью.
- Правительство России осуществляет федеральную государственную политику в области охраны здоровья.

# Введение

В Российской Федерации система здравоохранения в соответствии с Конституцией РФ разделена на государственную, муниципальную и частную.

*Система здравоохранения РФ* - совокупность органов управления здравоохранением, медицинских учреждений, в том числе частных медицинских и фармацевтических учреждений, функционирующих как единое целое, для организации охраны здоровья граждан и оказания им профилактической, диагностической, лечебной, восстановительной медицинской помощи.

- Система здравоохранения обладает внутренней структурой, единством внутренних связей элементов и внешней обособленностью. Таким образом, с учетом общности целей, взаимосвязи элементов государственное, муниципальное и частное здравоохранение — единая система здравоохранения РФ. При этом на государственном и муниципальном уровнях они реализуют ПГГ бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, целевую программу подготовки кадров, научных исследований, развития материально-технической базы учреждений, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

# Организационно-функциональная структура системы здравоохранения Российской Федерации



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

К государственной системе здравоохранения относятся:

- Министерство здравоохранения РФ (Минздрав России).
- Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА),
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор),
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор),
- РАМН,
- Органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации и подчиненные им учреждения здравоохранения,
- Научно-исследовательские и медицинские институты,
- Фармацевтические организации, аптеки, службы материально-технического обеспечения,
- Предприятия по производству медицинской техники и лекарственных средств.

В государственную систему здравоохранения входят учреждения здравоохранения, создаваемые министерствами и ведомствами, государственными предприятиями, организациями и учреждениями помимо Министерства здравоохранения, ФМБА и РАМН.



# Элементы государственной системы здравоохранения:

- органы управления здравоохранением — Минздрав России, ФМБА и органы управления здравоохранением субъектов РФ;
- надзорные органы — Росздравнадзор РФ, Роспотребнадзор РФ;
- государственные организации здравоохранения, подведомственные Минздраву России, ФМБА и РАМН;
- ведомственные организации здравоохранения, подчиненные различным министерствам и ведомствам в соответствии с законодательством РФ - Министерство обороны. Министерство внутренних дел. Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба исполнения наказаний;
- медицинские организации, подведомственные органам управления здравоохранением субъектов РФ.

# Государственные организации здравоохранения:

- государственные ЛПУ;
- государственные научные учреждения;
- государственные образовательные учреждения;
- государственные фармацевтические организации;
- государственные учреждения по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- государственные учреждения судебно-медицинской экспертизы;
- государственные организации специального назначения (центры медицины катастроф, центры государственных резервов и т.п.);

- Министерства и ведомства РФ, кроме Минздрава России, могут иметь в своем подчинении только ЛПУ и фармацевтические учреждения, в исключительных случаях — научные и для подготовки кадров. При этом для них обязательны к исполнению НПА Минздрава России и органов управления здравоохранением субъектов РФ.
- В системе здравоохранения особо следует выделить подсистему санитарно-эпидемиологического благополучия с органом управления — Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Ей подчинены органы и учреждения, созданные в соответствии с законодательством, на федеральном уровне. Также свою санитарно-эпидемиологическую службу имеет ряд министерств и ведомств: обороны, внутренних дел, пограничной службы, железнодорожного транспорта, Федерального медико-биологического агентства.

# Статья 12. Государственная система здравоохранения

- Предприятия, учреждения и организации государственной системы здравоохранения независимо от их ведомственной подчиненности являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, министерств здравоохранения республик в составе Российской Федерации, органов управления здравоохранением автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. (Закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»)

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранением и подчиненные им учреждения, фармацевтические организации и аптеки муниципальной формы собственности. А также учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные медицинские учреждения.

# Статья 13. Муниципальная система здравоохранения

- Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой.
- Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации. (Закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»)

- Государственные и муниципальные учреждения здравоохранения — юридические лица, что обеспечивает им определенную свободу в организации их деятельности. Для муниципальных учреждений здравоохранения обязательны к исполнению наряду с государственными (федеральными и субъекта РФ) НПА также и НПА муниципального образования по подчиненности.
- Государственные и муниципальные организации здравоохранения обеспечивают выполнение государственных гарантий предоставления населению бесплатной медицинской помощи в соответствии с установленными для них органом управления здравоохранения субъекта РФ государственными и муниципальными заказами (заданиями).
- В соответствии с действующим законодательством РФ платные услуги в государственных и муниципальных учреждениях должны оказываться таким образом, чтобы это способствовало улучшению оказания бесплатной медицинской помощи.

# ЧАСТНАЯ СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- К частной системе здравоохранения относятся учреждения здравоохранения и другие организации, оказывающие медицинскую помощь, производящие медицинскую технику и лекарственные средства, имущество которых принадлежит частным собственникам.



# Элементы частной системы здравоохранения:

- частные ЛПУ;
- частные фармацевтические учреждения;
- частные образовательные учреждения;
- частные научные учреждения;
- частные организации поддержки и обеспечения деятельности здравоохранения.

- Для частных организаций здравоохранения обязательны к исполнению НПА органов государственной власти в сфере здравоохранения (федеральных и территориальных) и органов местного самоуправления.
- Основная цель частной системы здравоохранения - оказание медицинской помощи населению. Однако, в отличие от государственной и муниципальной систем, в частных учреждениях ее оказывают за плату. Частные медицинские учреждения могут оказывать помощь и бесплатно при участии в реализации ПГГ или на благотворительной основе.
- Частные медицинские организации действуют на некоммерческой и коммерческой основе.

# Коммерческие и некоммерческие учреждения

- Медицинское учреждение считают **некоммерческим**, если полученная в результате его деятельности прибыль не распределяется между учредителями, а направляется полностью на развитие организации. Деятельность таких организаций регулируется законом РФ «О некоммерческих организациях».
- Если уставная цель деятельности медицинского учреждения - **извлечение прибыли**, то его считают **коммерческим**, и оно руководствуется законодательством, распространяющимся на коммерческие организации.

# Достоинства частной медицины:

- 1) широкий выбор медицинских учреждений
- 2) отсутствие очередности на медицинское обслуживание
- 3) прямой доступ к врачам любой специальности
- 4) особое внимание конфиденциальности лечения, вежливости обслуживания, качеству пансионных услуг

# Недостатки частной медицины:

- 1) дорогая медицинская помощь
- 2) отсутствие охвата малоимущего населения
- 3) наличие огромного количества судебных разбирательств
- 4) высокие страховые премии для специалистов
- 5) ограниченность географического охвата медицинской помощью
- 6) недостаток внимания к помощи на дому и профилактике
- 7) ограниченное использование услуг среднего медицинского персонала
- 8) отсутствие регулирования и контроля за качеством медицинских процедур

# Статья 14. Частная система здравоохранения

- Деятельность учреждений частной системы здравоохранения осуществляется в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, министерств здравоохранения республик в составе Российской Федерации и органов местного самоуправления. (Закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»)

**Спасибо за внимание!**