



Применение стандартов
разных стран при импорте технологий
(безопасность и стандарты - есть ли конфликт?)

Н. Штейнберг,
05.12.2008

Закон о стандартизации

регулирует отношения, связанные с деятельностью по стандартизации и применения ее результатов, и распространяется на субъекты хозяйствования независимо от формы собственности и видов деятельности, органы государственной власти и соответствующие общественные организации.

закон не распространяется на ядерные материалы и другие социальные стандарты, сфера действия которых устанавливается соответствующими законами.

Закон о стандартизации, НОРМАТИВНЫЙ ДОКУМЕНТ

документ, который устанавливает правила, общие принципы или характеристики разных видов деятельности или их результатов. Этот термин охватывает такие понятия, как «стандарт», «кодекс установленной практики» и «технические условия».

Закон о стандартизации, СТАНДАРТ

документ, разработанный на основе консенсуса и утвержденный уполномоченным органом, который устанавливает предназначенные для общего и многократного использования правила, инструкции или характеристики деятельности или ее результатов, включая продукцию, процессы или услуги и, соблюдение которых не является обязательным.

Закон о стандартизации, СТАНДАРТИЗАЦИЯ

деятельность, которая состоит в установлении положений для общего или многоразового использования (применения) в существующих или возможных задачах с целью достижения оптимальной степени упорядоченности в определенной сфере, результатом которой является **повышение степени соответствия продукции, процессов и услуг их функциональному назначению, устранению барьеров в торговле и содействия научно – техническому развитию.**

Закон о стандартизации, Кодекс установленной практики (свод правил)

документ, который содержит практические правила или процедуры проектирования, изготовления, монтажа, технического обслуживания, эксплуатации оборудования, конструкций или изделий. Кодекс установленной практики может быть **стандартом, частью стандарта** или **отдельным документом.**

Закон о стандартизации, Технические условия

документ, который устанавливает
технические требования, которыми должна
отвечать продукция, процессы или услуги.
ТУ могут быть **стандартом**, частью
стандарта или отдельным документом.

Закон о стандартизации, Статья 10.

Центральные органы исполнительной власти и организации имеют право в соответствующих сферах деятельности и в мерах своих полномочий с учетом своих хозяйственных и профессиональных интересов организовывать и выполнять работы по стандартизации, в частности:

- ◆ Разрабатывать и одобрять стандарты соответствующего уровня, устанавливать правила их разработки и применения;
- ◆ Представлять Украину в соответствующих специализированных международных и региональных организациях по стандартизации;
- ◆ Организовывать и вести реестры нормативно – правовых актов и нормативных документов для обеспечения своей деятельности и информационного обмена;
- ◆ Издавать и распространять свои стандарты, документы специализированных международных и региональных организаций по стандартизациями, членами которых они являются.

Закон о стандартизации, Статья 11.

В зависимости от уровня органа, который одобряет нормативные документы по стандартизации, они делятся на:

- ◆ **Национальные стандарты, правила установленной практики и классификаторы, принятые или одобренные центральным органом исполнительной власти по вопросам стандартизации;**
- ◆ Стандарты, технические условия и правила установленной практики, принятые другими органами и организациями, которые занимаются вопросами стандартизации

Стандарты применяются непосредственно или путем ссылки на них в других документах. **Стандарты применяются на добровольной основе, за исключением случаев, когда применения стандартов требуют технические регламенты.**

Закон о стандартизации, Технический регламент

закон Украины или нормативно – правовой акт, принятый Кабинетом Министров, в котором определены характеристики продукции или связанных с нею процессов или способы производства, а также требования к услугам, **включая соответствующие положения, выполнение которых является обязательным.**

Регламент для ядерной энергетики - Закон об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности?

Так это или не так?

Закон об атомной энергии, Статья 22.

Государственное регулирование безопасности использования ядерной энергии заключается в **обеспечении безопасности человека, окружающей природной среды, ядерных установок и источников ионизирующего излучения** – это основное положение *Национального Регламента по Ядерной Безопасности.*

Государственное регулирование безопасности использования ядерной энергии предусматривает:

- ♦ установление нормативных критериев и требований, которые определяют условия использования ядерных установок и источников ионизирующего излучения в государстве
- ♦ нормирование;

Закон об атомной энергии, Статья 8.

Нормы, правила и **стандарты** по ядерной и радиационной безопасности

- ◆ Нормы, правила и **стандарты** по ядерной и радиационной безопасности - это критерии, требования и условия обеспечения безопасности использования ядерной энергии.
- ◆ Соблюдения норм, правил и **стандартов** по ядерной и радиационной безопасности является обязательным при осуществлении любого вида деятельности в сфере использования ядерной энергии.

В чем состоят отличия **стандартов** по ядерной и радиационной безопасности от «общепризнанных», и где поставить границы между теми и другими?

Является ли, например, стандарты, устанавливающие требования к стали 0X18H10T или к эпоксидной смоле для покраски помещений и оборудования АЭС, специальными ядерными стандартами?

Закон об атомной энергии, Статья 24.

Органы государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности:

- ◆ *разрабатывают нормы, правила и стандарты по ядерной и радиационной безопасности;*
- ◆ *несут ответственность за полноту, достаточность и обоснованность своих требований относительно безопасности в сфере регулирования, отнесенной к их компетенции;*
- ◆ *осуществляют экспертизу безопасности ядерных установок, источников ионизирующего излучения и предоставляют соответствующие разрешения;*
- ◆ осуществляют государственный надзор за соблюдением норм, правил и стандартов по ядерной и радиационной безопасности, а также условий действия предоставленных разрешений;
- ◆

Закон об атомной энергии, Статья 17.

К исключительной компетенции Верховной Рады Украины в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности принадлежит:

- ♦ согласование порядка разработки и утверждения норм, правил и стандартов по ядерной и радиационной безопасности.

Закон об атомной энергии, Статья 18.

К компетенции Кабинета Министров Украины принадлежит:

- ♦ определение **порядка** разработки и утверждения норм, правил и стандартов по ядерной и радиационной безопасности

Так существует ли порядок? И может ли ВР что – то согласовывать, или она все – таки должна принимать?

Действуют ли ст. ст. Закона 8, 22, 24(Регламента)?

Свод Федеральных Правил, 10CFR 50, Общие критерии проектирования для АЭС

Общий Проектный Критерий №1 (ОКП-1)

«Структуры, системы и компоненты, важные для безопасности, проектируются, изготавливаются, устанавливаются и испытываются в соответствии со *стандартами качества соизмеримо с важностью функций безопасности*, которые им предстоит выполнять.

При использовании общепризнанных сводов и стандартов их следует идентифицировать и оценивать для определения их применимости, адекватности и достаточности, и, по мере необходимости дополнять или изменять, чтобы *обеспечить качественное изделие, удовлетворяющее требуемым функциям безопасности...*

Программа качества ... для того, чтобы ... обеспечить ... *выполнение функций безопасности* этими структурами, системами и компонентами.

Ведение записей, относящихся к проектированию, изготовлению, монтажу и испытанию структур, систем и элементов, важных для безопасности, *осуществляется или проводится под контролем лицензиата энергоблока* в течении всего срока службы энергоблока.»

INSAG – 12, ст. 3.1.3 Регулирование и независимая проверка

- «... деятельность регулирующего органа охватывает следующие функциональные области:
- ◆ Определение и разработка **стандартов** и правил по безопасности;
 - ◆ Выдача лицензий эксплуатирующим организациям на **основе соответствующей оценки ядерной безопасности, финансовой состоятельности заявителя, его организационных и менеджерских возможностях....»**

INSAG – 12, ст. 4.2.1, Управление проектированием

«... проектирование осуществляется на основе соответствующих национальных или международных стандартов, в особенности специальных стандартов для ядерной области, которые одобрены профессиональным инженерно – техническим обществом и признаны компетентными национальными или международными организациями. Эти стандарты отражают технологию, проверенную прошлым опытом. Тем не менее, всегда нужно учитывать необходимость и значение улучшений, выходящих за рамки установившейся практики. Эти улучшения прежде всего доводятся до уровня «апробированной технологии» путем соответствующих испытаний и, в случае необходимости, с помощью прототипов.»

Итак, по законодательству Украины и в соответствии международной практике

- ◆ **ГКЯР** является органом по стандартизации и имеет право в пределах своих полномочий организовывать работы по стандартизации:
 - Разрабатывать и одобрять стандарты по ядерной безопасности, устанавливать правила их разработки и применения;
 - Представлять Украину в соответствующих специализированных международных и региональных организациях по стандартизации;
 - Организовывать и вести реестры нормативно – правовых актов и нормативных документов, касающихся регулирующей деятельности по ядерной безопасности;
 - Издавать и распространять стандарты, документы специализированных международных и региональных организаций по стандартизациями, членами которых они являются.

Осталось лишь дать определение термина
«стандарт по ядерной безопасности»

Не существует конфликта между стандартами и безопасностью если признается, что орган ядерного регулирования:

- ◆ Быть гарантом безопасности, которую он подтверждает выдавая лицензии эксплуатирующим организациям на основе оценки ядерной безопасности;
- ◆ Должен разрабатывать и одобрять специфические стандарты по ядерной безопасности;
- ◆ Не должен ограничивать возможности эксплуатирующей организации в использовании «общепризнанных сводов и стандартов», и не должен препятствовать устранению барьеров в торговле и научно – техническом сотрудничестве.

Мировые тенденции

- ◆ **Регулирование становится менее предписывающим.** Устанавливаются четкие цели регулирования и лицензиату дается возможность искать собственные пути достижения этих целей;
- ◆ **Ответственность высшего руководства** за внедрение культуры безопасности в организациях. Регуляторы заняты поиском способов оценки эффективности руководства в вопросах внедрения культуры безопасности;
- ◆ Обоснование принимаемых нормативно-правовых актов и способов их внедрения в части **влияния на снижение рисков;**
- ◆ **Международные стандарты и руководства** приобретают все большее значение в атомной энергетике.