

Формы территориально- политического устройства зарубежных стран (2 часа)

Ассистент

кафедры теории и истории государства и права

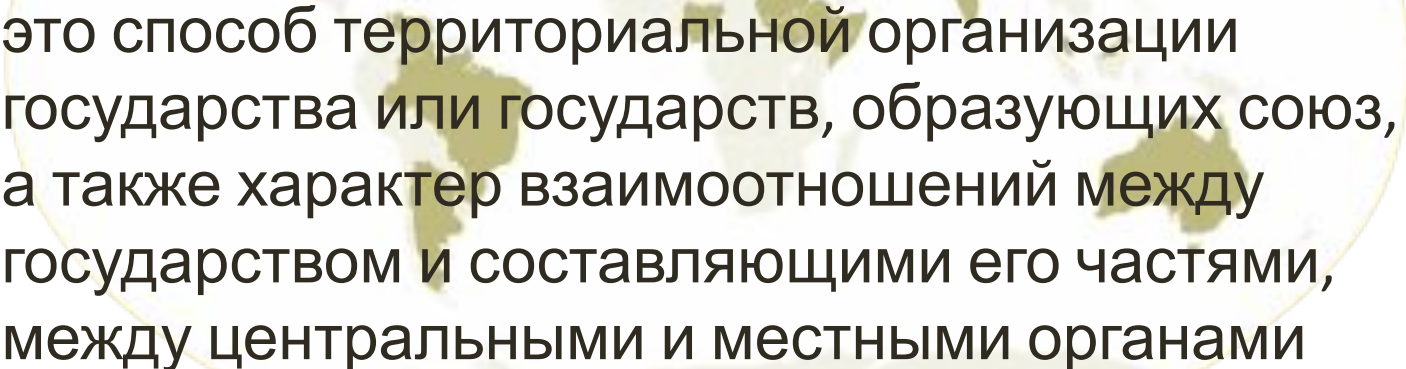
Н.А. Раханова

Содержание

1. Понятие формы государственного (территориально-политического) устройства. Классификация форм государственного устройства.
2. Унитарное государство и его разновидности.
3. ***Понятие и виды автономий. Особенности политической и административной автономий (самостоятельно в форме эссе!).***
4. Федерация: правовое положение субъекта федерации, разграничение предметов ведения, гарантии целостности государства.
5. Иные политико-территориальные образования.

Государственное (территориально-политическое) устройство

—



это способ территориальной организации государства или государств, образующих союз, а также характер взаимоотношений между государством и составляющими его частями, между центральными и местными органами

Группы конституционных норм о территориально-политическом устройстве государства

- Форма
- (унитарное, федерация)
- Государственная территория
 - (границы, воздушное, водное пространство, острова)
- Компетенция государства и его структурных частей
- Взаимоотношения
 - центральной власти и властей зависимых территорий, ассоциированных государств

Формы территориально-политического устройства

- Унитарное государство
- Федеративное государство

- **Унитарное государство–**

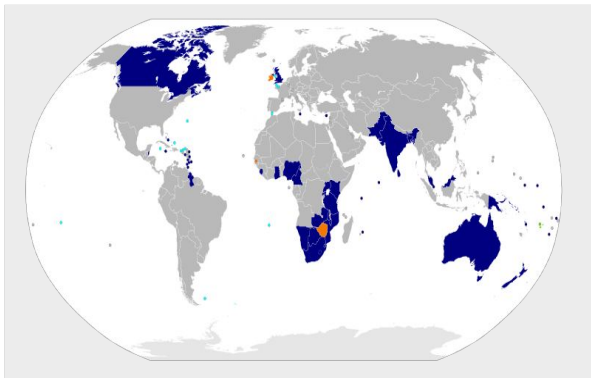
- это единое государство, которое не имеет в своем составе государственных образований (хотя в его составе могут быть автономии), а его территория состоит только из административно-территориальных единиц, которые не обладают политической самостоятельностью:

Болгария, Ватикан, Великобритания, Венгрия, Греция, Дания, Испания, Италия, Латвия, Литва, Польша, Чехия, Франция, Эстония, Ливан, Мальдивы, Сирия, Япония, Египет, Куба, Чили, Ямайка

Признаки унитарных государств

- Единая конституция и правовая система
- Единая система высших органов государственной власти
- Единое общенациональное гражданство

Унитарное государство



Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Унитарное государство:

Великобритания + Северная Ирландия;

Южная Ирландия

- **Содружество наций** –

- добровольное межгосударственное объединение суверенных государств:

- Великобритания + почти все ее бывшие доминионы, колонии и протектораты + Мозамбик и Руанда

- Унитарное государство

- Сложное

- (есть автономии)

- Франция (Корсика),
 - Финляндия (Аландские острова и Саамский регион),
 - Украина (Крым),
 - Португалия (Мадейра),
 - Молдова (Гагаузия, Приднестровье),
 - Греция (Святая Гора),
 - Грузия (Абхазия, Аджария), Сербия (Косово и Метохия)

- Простое

- Польша, Латвия, Литва, Чехия, Эстония, Италия и др.

Административно-территориальное деление в унитарных государствах

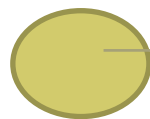
- Число звеньев административно-территориального деления различно:

- вообще нет (мелкие государства: Тувалу);
- двухзвенное АДТ (области и общины в Болгарии);
- трех, четырехзвенное АДТ.



Административно-территориальные единицы в зарубежных странах

- Область
- Район
- Община



Другие
территориальные
образования

Унитарные государства

в зависимости от сочетания центрального управления и местного самоуправления

Централизованные:

Во всех звеньях АД
назначаемые или утверждаемые
представители центральной
власти

Децентрализованные:

Во всех звеньях АД
нет назначенных представителей
центральной власти.

Относительно централизованные:

В высших звеньях АД есть два органа:

- назначенный сверху чиновник общей компетенции (комиссар, префект) – представитель государственной власти;
 - избранный населением совет – орган местного самоуправления.
- В городах, общинах совет (муниципалитет) избирает мэра,

Франция



● Местная администрация – три уровня:

- регионы (26),
- департаменты (100),
- коммуны (36682).

● Заморские владения Франции:

- Заморские департаменты;
- Заморские общины:
Майотт, Сен-Пьер и Микелон, острова Валлис и Футюна и Французская Полинезия, Сен-Мартен, Сен-Бартельми;
- Заморская особая (ассоциированная) территория:
Новая Каледония;
- другие острова без постоянного населения:
Французские южные и антарктические территории и ряд др. островов.

26 регионов:

21 регион на европ. континенте,
1 регион на о.Корсика,
4 заморских региона (Гваделупа, Мартиника, Французская Гвиана, Реюньон).

100 департаментов:

94 департамента на материковой части Франции,
2 департамента на о.Корсика,
4 заморских департамента (Гваделупа, Мартиника, Французская Гвиана, Реюньон).



Заморские владения Франции

Департаменты и регионы



ЦЕНТР: регион
ШЕР: департамент



ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Я

- Состоит из 4 административно-политических частей:

- Англия,
- Шотландия,
- Уэльс,
- Северная Ирландия.



- Каждая из них имеет свои АТЕ (графства, города, области, районы);

- **Заморские территории** (зависимые территории – бывшие колонии).



Великобритании

Британские острова

Остров Мэн (Дуглас)

Нормандские острова

Гернси (Сент-Питер-Порт)

Джерси (Сент-Хельер)

Европа

Гибралтар (Гибралтар)

Америка

Ангилья (Валли)

Бермуды (Гамильтон)

Британские Виргинские острова (Род-Таун)

Каймановы острова (Джорджтаун)

Остров Монтсеррат (Плимут)

Острова Тёркс и Кайкос (Кукбурнтаун)

Фолклендские острова (Порт-Стэнли)

Южная Георгия и Южные Сандвичевы

острова



Атлантический океан

Остров Святой Елены
(Джеймстаун) и его
зависимые территории —
острова Вознесения и
Тристан-да-Кунья

Океания

Остров Питкэрн
(Адамстаун)

Индийский океан

Британская территория в
Индийском океане —
архипелаг Чагос.

ЯПОНИЯ

Исторически Японию делят на **восемь регионов**: Хоккайдо, Тохоку, Канто, Тюбу, Кансай (Кинки), Тюгоку, Сикоку и Кюсю.

Япония разделена на **47 префектур** – АТЕ высшего уровня.

Они объединены в систему **тодофукэн**:

- столица *то* — Токио,
- одна область *до* — Хоккайдо,
- два города *фу*, имеющих статус префектур (Киото и Осака),
- сорок три префектур *кэн*.

Префектуры делятся на меньшие АТЕ:

- округа (их 14, существуют только в префектуре Хоккайдо),
- особые города,
- уезды.

К **особым городам**, определённым указами правительства, принадлежат города, население которых превышает 500 тысяч человек.



Закон о местной автономии дал префектурам больше властных полномочий.

Кроме префектур и уездов, в стране существуют АТЕ муниципального уровня, которые пользуются **широкой автономией**:

- центральные города префектур,
- особые города,
- собственно города,
- 23 специальных районов Токио,
- посёлки и деревни.

Регионалистское государство или государство автономий

Название

«регионалистское государство» - из Италии,
«государство автономий» - из Испании.

Нет единого подхода:

- 1) «слабая федерация»,
- 2) особая форма, промежуточная между унитарным и федеративным государством,
- 3) разновидность сложносоставного государства наряду с федерацией.

Регионалистское государство или государство автономий

- территория состоит из единиц, обладающих высокой степенью автономии;
- в конституциях и иных актах проведено разграничение полномочий и сфер деятельности центральных органов и органов высших территориальных единиц;
- все высшие территориальные единицы могут иметь собственное законодательство;
- в высших территориальных единицах избираются законодательные и исполнительные органы.

Испания

- Территориальное устройство включает:
 - муниципии,
 - провинции,
 - автономные сообщества.
- Все они пользуются **автономией** при ведении своих дел.



- Модель базируется на принципе **«единства нации»**: «Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, едином и неделимом отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, ее составляющих, и солидарность между ними» (ст.2).
- Все территориальные образования (муниципии, провинции и учреждаемые автономные сообщества), а не только автономные сообщества **пользуются автономией** при ведении своих дел.
- Образование автономных сообществ происходит в результате **инициативы одной или нескольких провинций** по сложной процедуре.
- **Правовой статус** каждого автономного сообщества индивидуализирован и закреплен в **статуте**, утв. Генеральными кортесами. Статут является основным правовым актом каждого автономного сообщества.
- В Конституции установлены общие принципы **разделения полномочий** между сообществами и центром в виде перечисления в **ст.148** областей, в которых автономным сообществам могут быть **переданы полномочия**, а в **ст.149** урегулирован вопрос об **исключительных полномочиях испанского государства**.
- **Остаточная компетенция**: Предметы ведения, не отнесенные Конституцией к ведению государства, могут быть переданы автономным сообществам в соответствии с их статутами. Однако не включенные статутами в компетенцию сообществ предметы ведения принадлежат государству.

АВТ ОНО МИ И

предоставление
внутреннего
самоуправления,
самостоятельности
в решении местных
вопросов:

какой-либо части государства
(Аландским островам в Финляндии, Крыму на
Украине),

нескольким частям
(двум округам, населенным в основном
гагаузами в Молдавии),

всем однопорядковым единицам
(областям в Италии),

всем разнопорядковым административно-
территориальным единицам (в Японии)

особые политико-
территориальные
единицы, созданные
с учетом
национального
состава, культуры,
традиций, быта
проживающего в них
населения

Корсика во Франции,
Северная Ирландия в
Великобритании, Иракский
Курдистан

- **Федеративное государство –**

- союзное государство, составными частями которого являются государственные образования, обладающие политической самостоятельностью, ограниченной правами самой федерации:

Швейцария, ФРГ, РФ, США, Бельгия, Индия, ОАЭ

Признаки федерации

Территория состоит из территорий субъектов федерации

Общая конституция и конституции субъектов

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в федерации и ее субъектах

Разграничение компетенции между федерацией и ее субъектами

Двухпалатная структура федерального парламента;

Федеральное гражданство

Гражданство субъектов федерации + столица, герб , иные элементы конституционно-правового статуса государства, за исключением государственного суверенитета

Структура федераций



! Субъект федерации не имеет права выхода из состава федерации (сецессии) и, как правило, не может быть субъектом международных отношений.

Виды федераций

- Договорные
- Недоговорные
- Симметричные
- Несимметричные

Территориальные образования, не являющиеся субъектами федерации

федеральный округ –
столица с
прилегающими
окрестностями

- округ Колумбия со столицей Вашингтоном в США, столица Бразилиа в Бразилии, федеральный округ Абуджа в Нигерии

федеральные
территории

- остров Гуам в США

федеральные владения

- обычно - прибрежные острова, которые не населены или население которых имеет переменный состав – служба маяков, метеостанций

ассоциированные
государства

- Пуэрто-Рико, Республика Палау в США

США

- США состоит из 50 штатов и федерального округа Колумбия с особым статусом, на территории которого находится столица страны – город Вашингтон.
- штаты – субъекты федерации;
- полномочия федеральных органов власти определяет союзная конституция;
- субъекты федерации имеют свои конституции, на основе которых создаются законодательные и исполнительные органы штатов;
- легислатуры штатов принимают законы;
- союзный парламент состоит из двух палат, одна из которых представляет интересы штатов;
- субъекты федерации обладают своей системой права и судебной системой; провозглашается двойное гражданство (союзное и штатов).



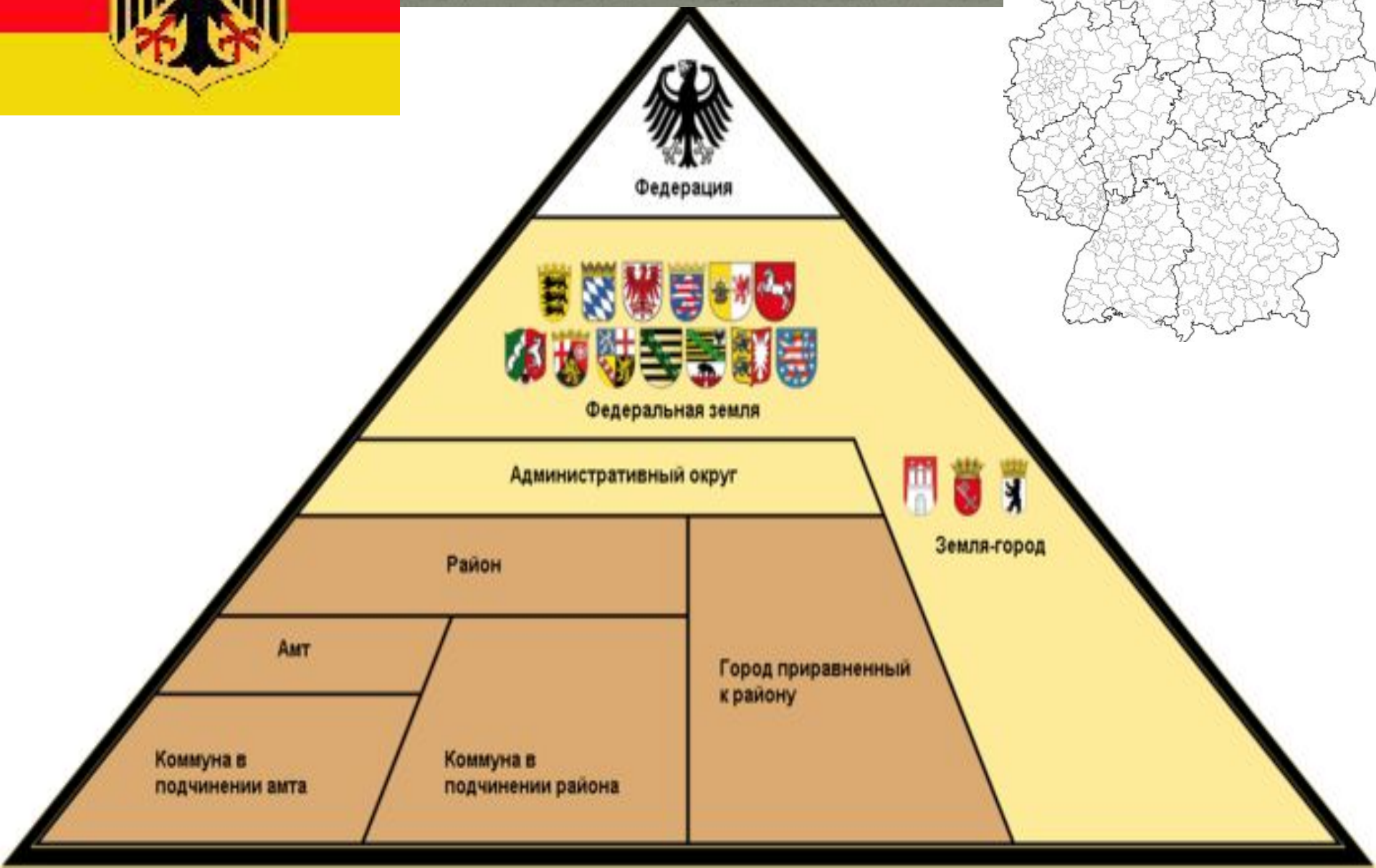
Пуэрто-Рико, Гуам, Виргинские о-ва имеют статус «свободно присоединившихся территорий» (полуавтономные, ассоциированные государства). Имеют законодательные собрания и губернаторов.

На территорию этих островов распространяются законы Конгресса США, они обладают верховенством по отношению к местным законам. Имеют статус политической автономии.

Зависимые территории (колонии): Каролинские, Марианские, Маршалловы острова (Микронезия); Американское Самоа (статус близок к административной автономии).



ФРГ



Федерация

Федеральная земля

Административный округ

Район

Амт

Коммуна в подчинении амта

Коммуна в подчинении района

Город приравненный к району

Земля-город

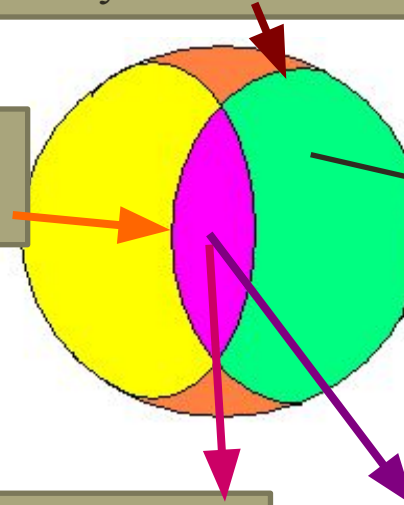
Разграничение компетенции в федерации

В конституциях могут использоваться различные варианты определения компетенции:

- ИКФ и ИКС
- ИКФ и СК
- ИКФ, ИКС, СК
- ИКФ
- ИКС.

Остаточная компетенция - может быть отнесена либо к федерации, либо к субъектам

Исключительная компетенция федерации (ИКФ)



Исключительная компетенция субъектов (ИКС)

Совместная компетенция (СК)

Конкурирующая компетенция (ФРГ, Австрия, Швейцария)

- **Спасибо за внимание!**