

Тема 1.

Терроризм как угроза национальной и международной безопасности

Учебные вопросы

- 1.** Терроризм как социально-политическое явление.
- 2.** Терроризм – транснациональная угроза.
- 3.** Особенности терроризма в России.

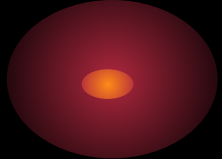
Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря **1993** г.
2. Закон Российской Федерации «О безопасности» от **95. 03. 1993** г. № **2446-1**.
3. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от **06. 03. 2006** г. № **35-ФЗ**.
4. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от **27. 07. 2002** г. № **76-ФЗ**.
4. Губанов В.М. Современный терроризм как фактор политической нестабильности и угроза безопасности России: Лекция. – СПб.: ИПКС ФСБ РФ, **1998**.
5. Губанов В.М. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них: учеб. пособие / В.М. Губанов, Л.А. Михайлов, В.П. Соломин. – М.: Дрофа, **2007**.
6. Безопасность жизнедеятельности : учебник для студ. высш. учеб. заведений / Л.А. Михайлов, В.М. Губанов, В.П. Соломин; под. ред. Л.А. Михайлова. – М.: Издательский центр «Академия», **2011**.
7. Основы противодействия терроризму: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я.Д. Вишняков, Г.А. Бондаренко, С.Г. Васин, Е.В. Грацианский? Под ред. Я.Д. Вишнякова. – М.: Издательский центр «Академия», **2006**.
8. Противодействие терроризму в РФ и личная безопасность граждан: Ответы и вопросы. – М.: Тип. МГУ, **2008**.



Терроризм как понятие



- Насилие
 - Экстремизм
 - Террор
 - Терроризм
- 

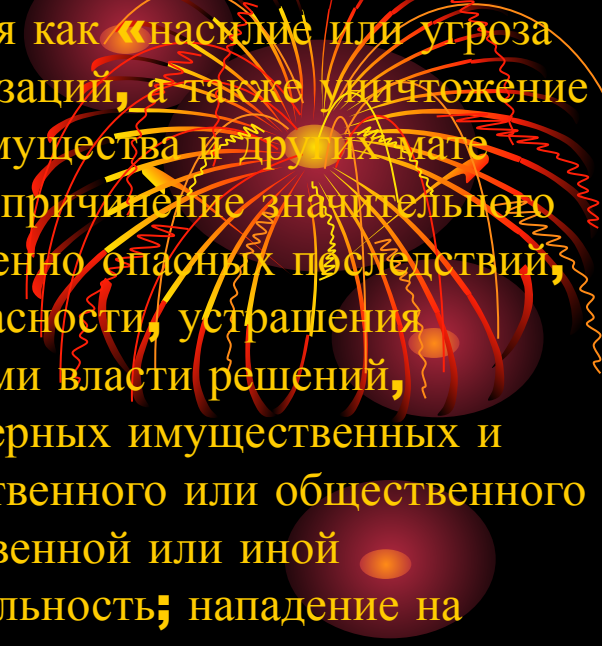
Терроризм



- Идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий

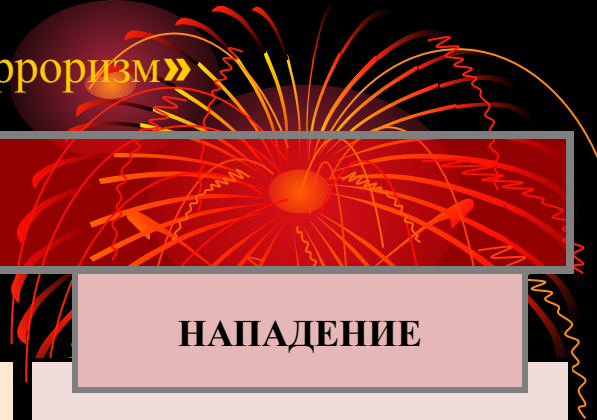


- Терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям.
- В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.



- В российском законодательстве терроризм характеризуется как «насилие или угроза его применения и отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения ею государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений» (Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от **25.07. 998 № 130- Ф3**)

Структурно-логическая схема понятия «терроризм»



Т Е Р Р О Р И З М

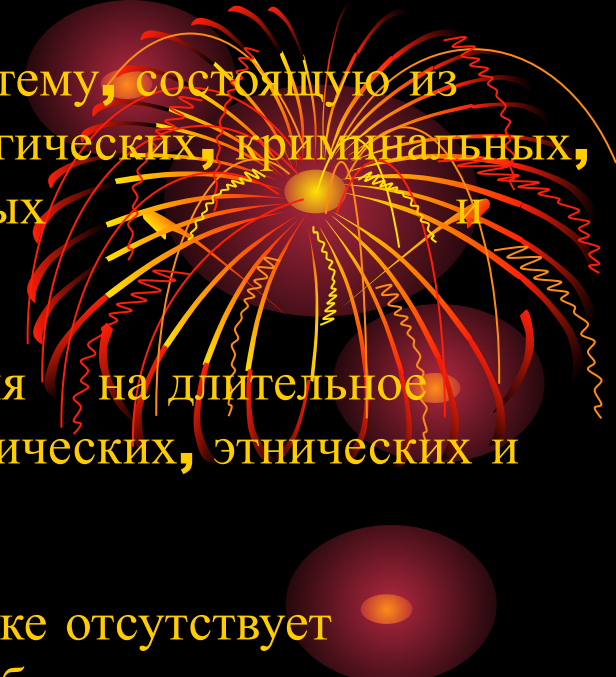
НАСИЛИЕ	УНИЧТОЖЕНИЕ (повреждение)	ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЖИЗНЬ	НАПАДЕНИЕ
Угроза	Угроза	Угроза	Угроза
Физическое лицо	Имущество	Государственный или общественный деятель	Представитель иностранного государства
Организация	Материальные объекты		Сотрудник международной организации
Человеческие жертвы			Служебные помещения и транспорт лиц, пользующихся международной защитой
Общественно опасные последствия			
Материальный ущерб		ЦЕЛИ	ЦЕЛИ
ЦЕЛИ			
Воздействие на органы власти для принятия решений, выгодных террористам		Прекращение деятельности	Осложнение межгосударственной, международной обстановки
Нарушение общественной безопасности		Месть за деятельность	
Устрашение населения			

Политическая и социально-экономическая угроза национальной безопасности РФ

В ст. **205** УК РФ установлено понятие преступления террористического характера, которое включает в себя следующие общественно опасные деяния:

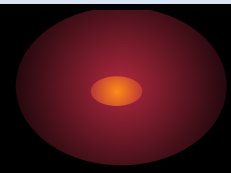
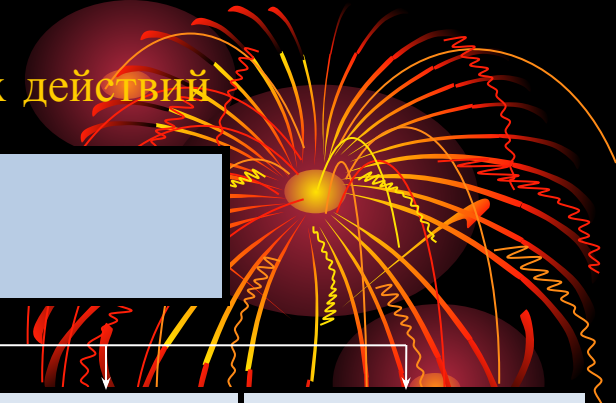
- терроризм (ст. **205**);
- захват заложника (ст. **206**);
- организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. **208**);
- угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. **211**);
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. **211**);
- нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. **360**).



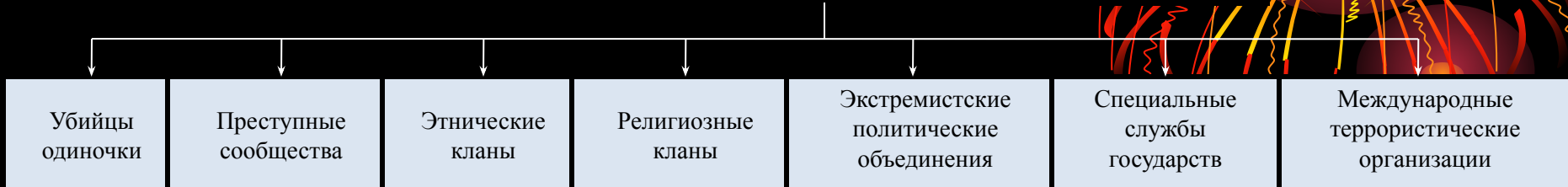


- Современный терроризм представляет сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов – идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических.
- Терроризм сегодня оценивается как ответная реакция на длительное затягивание решения назревших социальных, политических, этнических и иных проблем.
- В международной и отечественной правовой практике отсутствует общепринятое представление о терроризме. Многообразие подходов в его определению объясняется спецификой регионов, национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности политической ситуации в стране, особенностями юридических школ. Тем не менее, анализ различных толкований его позволяет выделить содержащиеся в них его общие признаки, компоненты, комплекс которых способен дать достаточно объективное представление о социально-политическом феномене терроризма.

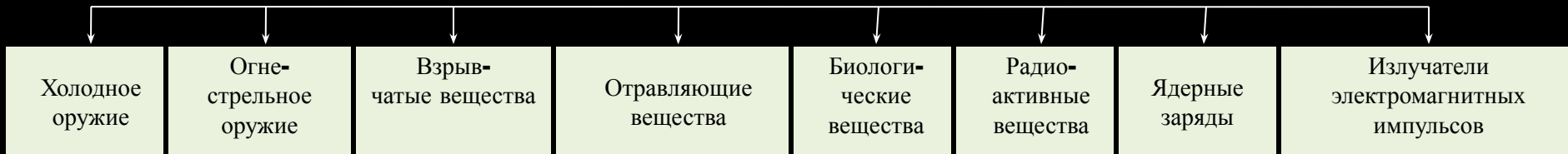
Типовая характеристика террористических действий



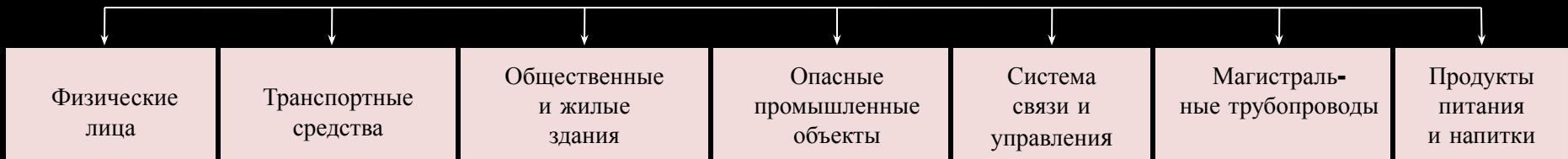
СУБЪЕКТЫ террористических действий



СРЕДСТВА, используемые для проведения террористических актов



ОБЪЕКТЫ террористического воздействия



Классификация современного терроризма


По идеологической основе и сфере проявления	По масштабам	По видам	По целям и задачам	По силам и средствам	По способам и форме
<p>Политический</p> <p>Борьба за власть</p> <p>Государственный</p> <p>Устрашение собственного населения</p> <p>Элемент внешней политики государства</p> <p>Националистический</p> <p>Религиозный</p> <p>Криминальный</p> <p>Устрашение конкурентов</p>	<p>Внутренний</p> <p>Международный</p>	<p>Обычный</p> <p>Ядерный, химический, биологический</p> <p>Промышленный</p> <p>Экономический</p> <p>Электромагнитный</p> <p>Кибернетический</p> <p>Информационный</p>	<p>Дестабилизация государственной власти</p> <p>Изменение политического строя</p> <p>Устранение политических оппонентов</p> <p>Осложнение международных и межконфессиональных отношений</p> <p>Провоцирование военного конфликта</p> <p>Устрашение населения</p> <p>Нанесение экономического ущерба</p> <p>Акции возмездия</p>	<p>Индивидуальный</p> <p>Групповой</p> <p>Массовый</p>	<p>Применение огнестрельного оружия</p> <p>Организация взрывов и поджогов</p> <p>Использование ОМП</p> <p>Организация промышленных и транспортных аварий</p> <p>Похищение людей и захват заложников</p> <p>Электромагнитное облучение</p> <p>Информационно-психологическое воздействие</p>

Причины возникновения современного терроризма



Возникновение и распространение терроризма имеет определенные исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

Внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма либо способствующие ему причины и условия



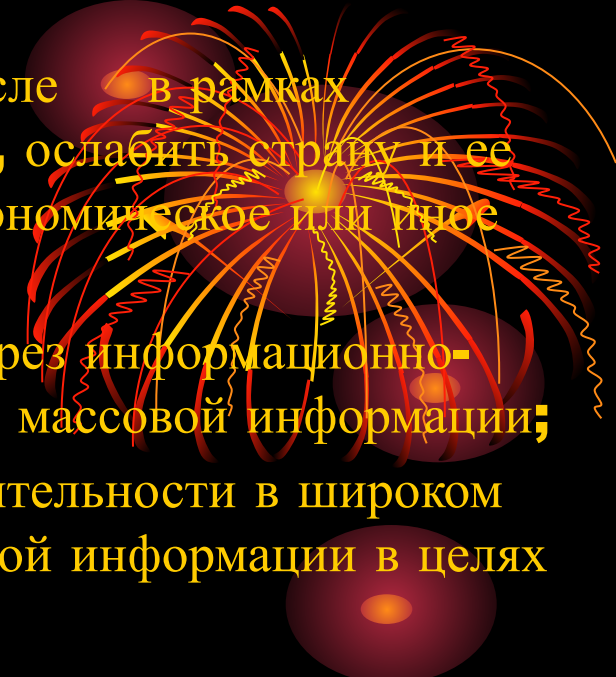
-
- межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;
 - наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;
 - недостаточная эффективность правоохранных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;
 - ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве РФ;
 - недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Внешние факторы, способствующие возникновению распространению терроризма



и

- попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы страны;
- наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы РФ и границ ее союзников;
- наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;
- финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории России, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;



- стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить страну и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах РФ;
- распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;
- заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;
- отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;
- отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

Терроризм – транснациональная угроза



- Связанные с международными террористическими группами организации внутри РФ.
- Не террористические экстремистские группы внутри РФ.
- Политические партии и объединения внутри РФ.
- Наркомафия и организованная преступность внутри РФ и в сопредельных странах.
- Экстремистские группы в сопредельных странах.
- Международный террористический интернационал.

Международный терроризм



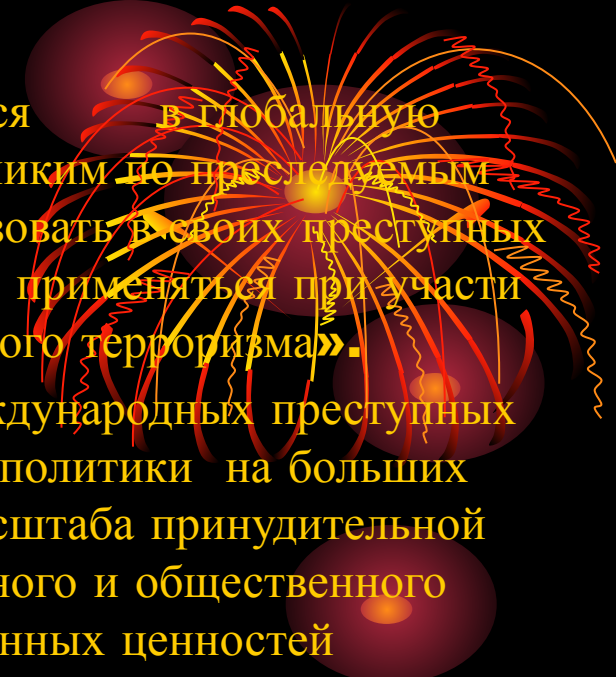
характеризуется акциями, осуществляемыми гражданами одной или нескольких стран с целью подрыва конституционного строя иных государств либо международного правопорядка или международных отношений в целом.

Представляет один из наиболее опасных вызовов международной безопасности.

• **Международный терроризм – наиболее опасное проявление организованной преступности. Причины его появления обусловлены эволюцией криминогенных факторов социально-экономического, социально-культурного и политического характера, к числу которых относятся:**

- **общая тенденция к неравномерному распределению ресурсов, доходов, богатства, росту неравенства как внутри отдельных стран, так и между странами на международной арене, ведущая к образованию «узлов социальной напряженности»;**
- **прогрессирующее обострение проблемы бедности населения;**
- **перенаселение и деградация городов;**
- **явная или косвенная поддержка терроризма некоторыми государствами, националистическими и религиозными объединениями;**
- **усилившаяся во многих регионах мира конфронтация между различными этническими группами и культурными слоями, приводящая к росту агрессивного поведения, к пренебрежению законами и усвоению маргинальной частью населения международных преступных навыков и опыта;**
- **позитивные мировые достижения (расширение экономических, транспортных, информационных и иных связей между государствами; растущая «прозрачность» границ; развитие международной торговли и финансовых отношений; ослабление прежней системы контроля), которые умело используются транснациональным терроризмом (например, слишком медленное становление адекватного демократического правового регулирования).**





- В настоящее время международный терроризм превратился в глобальную проблему, стал социально опасным для общества, многоликим по преследуемым целям и видам проявления, получил возможность использовать в своих преступных целях достижения науки и техники, а в ряде случаев стал применяться при участии государственных органов, получив статус «государственного терроризма».
- Преследуемые террористами цели связаны с планами международных преступных сообществ по насильственному изменению ситуации или политики на больших территориях субконтинентального и даже глобального масштаба принудительной трансформации всей системы современного государственного и общественного устройства, подрыва существующих нравственных ценностей человеческой цивилизации.
- Главная особенность современного терроризма заключается в том, что «традиционные» террористические группировки все больше втягиваются в орбиту влияния динамичных, решительных, жестоких, лучше организованных, финансово и идеологически оснащенных транснациональных террористических структур.

Основные характеристики современного международного терроризма



- Своим идейным прикрытием избирает радикальные политические, националистические и религиозные концепции, например такие, как насаждение демократии «американского образца» (бомбардировки Сербии в **1999** г.; использование албанских экстремистов для истребления сербов в Косово; агрессия под надуманным предлогом Ирака; «цветные революции» на Украине, в Грузии, Киргизии; свержение существовавших политических режимов в Египте, Тунисе, Ливии; выделение сотен миллионов долларов на поддержку и оппозиционной «демократии» в России и др.), а также извращенные интерпретации ислама (исламизм, ваххабизм, джихад и пр.).
- Оперативное и практически бесконфликтное установление контактов с террористами различного национального и идеологического происхождения на любой территории при поддержке спецслужб некоторых государств.
- Единство в постоянной и последовательной нацеленности на максимальное использование в своих глобальных преступных интересах международных или внутренних конфликтов.
- Создание под видом хозяйственной деятельности объектов или их филиалов, предназначенных для террористических целей.
- Тенденция к увеличению числа терактов, ведущих к массовым жертвам, росту циничности и жестокости их исполнения.

Основные тенденции терроризма в современной России



- увеличение количества террористических актов и пострадавших лиц;
- расширение географии , интернациональный характер террористических организаций, использование этнорелигиозного фактора;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;
- повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;
- стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.