

Обзор изменений в законодательстве о контрактной системе с начала 2019 года

2019 год

Изменения с мая 2019 года

- * -размер **штрафа** указывается **в процентах**
- * - типовые контракты могут разрабатываться Минфином России
- * -сокращен **срок рассмотрения** документов при внесении участников **в РНП – 5 рабочих** дней вместо 10
- * - **срок для подачи жалобы сокращен с 10 до 5 дней**
- * -запрет на затребование документов при рассмотрении жалобы, если они размещены в ЕИС
- * -срок начала работы Независимого регистратора перенесен на 1 января 2020 г.

Изменения, вступающие в силу с 1 июля 2019 г.:

- * **отмена плана закупок**
- * сокращен срок внесения изменений в план-график: **1 день до размещения извещения в ЕИС/заключения контракта** при закупке у ед. поставщика
- * **возможность закупать по цене за единицу товара, работы, услуги при невозможности определить объем любой продукции (прим.: до 01.10.2019 закупка лекарств по цене за единицу не допускается)**
- * **увеличен ценовой порог для проведения короткого аукциона: 300 млн руб. для любых закупок, 2 млрд руб. при закупке строительных работ**
- * **обязательное размещение проектной документации при закупке строительных работ**
- * при закупке **строительных работ** в первой части заявки только **согласие**

Изменения, вступающие в силу с 1 июля 2019 г.:

- * если установлены **дополнительные требования к участникам** (ч. 2 и 2.1 ст. 31), то **подача заявок осуществляется только участниками, включенными оператором электронной площадки в реестр аккредитованных участников** (проверку квалификации осуществляет оператор электронной площадки)
- * срок рассмотрения **первых частей заявок сокращен до 3 рабочих дней**, при коротком аукционе – 1 рабочий день
- * **при закупке строительных работ** в случае включения в документацию проектной документации аукционный **торг проводится через 4 часа после окончания** срока подачи заявок
- * если при запросе предложений **отсутствуют заявки**, то **возможно заключить контракт** с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом
- * увеличен ценовой порог при закупках **у единственного поставщика: п. 4 – 300 тыс. руб., п. 28- 1 млн. руб.**

Изменения, вступающие в силу с 1 июля 2019 г.:

- * появилась возможность заключить контракта со вторым «номером» без проведения конкурентных закупок при расторжении контракта с победителем
- * допускается изменение любых существенных условий контракта с единственным поставщиком (п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93: «монополисты», коммунальные услуги, аренда, лечение за границей, юр. услуги в иностранных судах)
- * допускаются изменения объема и видов работ в контрактах на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия при условии изменения цены не более чем на 10 %, а также изменение срока этих работ при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо по вине подрядчика
- * СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов

Восстановлен «блокирующий» контроль в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъектов РФ и для муниципальных нужд.

- * Согласно части 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами **осуществляют контроль за:**
- * 1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- * 2) соответствием информации **об идентификационных кодах закупок** и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - * а) в **планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;**
 - * б) в **извещениях об осуществлении закупок**, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
 - * в) в **условиях проектов контрактов**, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в **протоколах определения поставщиков** (подрядчиков, исполнителей);
 - * г) в **реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.**

СМП/СОНКО

- Согласно изменениям части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, внесенным Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 504-ФЗ), с 01.01.2019 в Отчете об объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет), учитываются также закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшихся закупок, проведенных в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Согласно позиции Минфина России, указанной в письме от 02.11.2018 № 24-01-07/79316, изменения в Закон № 44-ФЗ, внесенные Законом № 504-ФЗ, вступившие в силу с 01.01.2019, должны быть учтены при подготовке Отчета за 2018 год.

- Обращаем внимание, что информация о приведении в соответствие постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление № 238) пункту 3 части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ размещена на федеральном портале проектов нормативных правовых [актов](#).

Информируем, что в период с 15 по 20 марта 2019 года Федеральное казначейство России осуществит мероприятия, направленные на обеспечение формирования Отчетов в соответствии с изменениями статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Информация о реализации функций формирования Отчета в ЕИС будет направлена дополнительно

Установлена обязательность применения электронных процедур для большинства закупок.

- * Согласно части 43 статьи 112 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе заказчика, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд с **1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур:**
 - * • аукциона в электронной форме;
 - * • конкурса в электронной форме;
 - * • запроса котировок в электронной форме;
 - * • запроса предложений в электронной форме.
- * При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения **не вправе** проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений **не в электронной форме (в т.н. «бумажной» форме).**

ИСКЛЮЧЕНИЯ

- * Исключения, когда после 01.01.2019 г. ~~допускается осуществлять закупки «в бумажном виде»~~, прямо перечислены в части 44 статьи 112 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе:
 - * • обеспечение деятельности заказчика на территории иностранного государства (ст. 75, 111.1);
 - * • оказание скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме (ст. 76);
 - * • оказание гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (ст.80, 82);
 - * • проведение закрытых закупок (ст. 84);
 - * • проведение закупок у единственного поставщика (ст. 93);
 - * • проведение закупок в соответствии с решением Правительства РФ (ст. 111).

Отменена обязанность по предоставлению обеспечения заявок для бюджетных и автономных учреждений, участвующих в процедурах в качестве участников закупки.

- * Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ с 27.12.2018 г. изложена в новой редакции часть 6 статьи 44 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.
- * Согласно изменениям **любые государственные и муниципальные учреждения, в том числе бюджетные и автономные, а не только казённые**, которые участвуют в процедурах закупок в качестве участников, с этой даты освобождаются от обязанности предоставлять обеспечение заявки.

Уточнены положения Закона № 44-ФЗ о контрактной системе в части применения антидемпинговых мер

- * - предусмотрено, что при срабатывании антидемпинговых мер в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, победитель конкурса или аукциона **одновременно с предоставлением информацией о добросовестности обязан предоставить и обеспечение исполнения контракта в размере, установленном закупочной документацией.**

Ед. поставщик

- * Перечень оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, дополнен пунктом 55, предусматривающим закупку без проведения конкурентных процедур **бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского гражданского состояния, документов, которые удостоверяют личность**

Установлены единые требования к оформлению внешних экспертиз, а также введена административная и уголовная ответственность за нарушения при их проведении

- * Согласно указанным изменениям **результаты экспертизы, проводимой экспертом** или экспертной организацией в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации и **должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации.**
- * Также установлено, что за предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за ненаправление экспертом, экспертной организацией письменного уведомления заказчику поставщику о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы) эксперт, экспертная организация, также её должностные лица (представители) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- * При этом Федеральным законом от 27.12.2018 № 510-ФЗ в **Кодекс РФ об административных правонарушениях** с 07.01.2019 г. **введён специальный состав**, предусмотренный ст. 7.32.6:
- * Кроме того, с 08.01.2019 г. **введена и уголовная ответственность** за дачу экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд – статья 200.6 Уголовного кодекса РФ.

Закупки по вывозу ТКО

- * С 01.01.2019 года в большинстве субъектов РФ (за исключением городов федерального значения) стало возможным заключение контракта на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) с региональными операторами по обращению с ТКО на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.
- * В случае невыполнения заказчиком, у которого образуются твёрдые коммунальные отходы, своей обязанности по заключению договора на основании ч. 4 ст. 24.7 Закона об отходах производства и потребления, с учётом положений пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, это может повлечь административную ответственность **по статье 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.**
- * Для должностных лиц заказчика данное правонарушение может повлечь наложение административного штрафа в размере **от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей** или **административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**

Регистрация участников закупок в ЕИС. Формирование Единого реестра участников закупки (ЕРУЗ)

- * С 01.01.2019 года вступила в силу ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, которая предусматривает обязательную регистрацию всех участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).
- * В ЕИС будет создаётся Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ), который формируется автоматически на основании данных участников, прошедших регистрацию.
- * Ведение ЕРУЗ осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации – Федеральным казначейством (постановление Правительства РФ от 13.04.2017 № 442).

ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

- * Устранена ошибка (опечатка) в законе части обязательности проведения внешней экспертизы исполнения контрактов, заключённых по результатам несостоявшихся электронных процедур закупок.

Изменения в закупках строительства

- * Начали в полном объёме действовать нормы части 6 и 7 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, которые предусматривают обязательное применение в контрактах на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, графиков оплаты выполненных работ и графиков выполнения строительно-монтажных работ по методике, утверждённой Минстроем России.

НДС

- * Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ статья 112 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе была дополнена с 27.12.2018 г. частью 54.
- * Указанная специальная норма (ч. 54 ст. 112 ФЗ-44) предоставляет **ЛЮБОМУ заказчику право увеличить цену контракта в связи с повышением ставки НДС**, предусмотренной налоговым законодательством РФ, при соблюдении следующих условий:
- * Условие № 1. Такое увеличение осуществляется на основании соглашения сторон. То есть ЭТО ПРАВО, а НЕ ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКАЗЧИКА.
- * Условие № 2. Увеличение цены контракта в связи с повышением ставки НДС в отношении товаров, работ, услуг, **приемка которых осуществляется после 1 января 2019 года.**
- * Условие № 3. Заключение такого соглашения об увеличении цены контракта в связи с повышением ставки НДС **допускается в рамках исполнения контракта до 01 октября 2019 года.**
- * Условие № 4. Для государственных или муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, изменение цены контракта **может быть осуществлено только в пределах доведенных** в соответствии с бюджетным законодательством РФ **лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на срок исполнения контракта.**

Изменения в ПП РФ № 99 «О дополнительных требованиях к участникам закупок..»

- * в целях установления дополнительных требований к участникам закупок подрядных работ в рамках Закона № 44-ФЗ о контрактной системе вводится следующая новая классификация видов подрядных работ:
- * 1) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного;
- * 2) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта** капитального строительства;
- * 3) выполнение работ по строительству **некапитального строения**, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территорий;**
- * 4) выполнение работ по **ремонту, содержанию автомобильных дорог.**

Изменения в ПП РФ № 99 «О дополнительных требованиях к участникам закупок..»

- * Для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей, требуется наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) **на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).**
- * При этом стоимость одного такого исполненного контракта (договора) должна составлять:
- * 1) если НМЦК превышает 10 млн. рублей, но не превышает 100 млн. рублей - **не менее 50 % от НМЦК (цены лота);**
- * 2) если НМЦК превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей - **не менее 40 % от НМЦК (цены лота);**
- * 3) если НМЦК превышает 500 млн. рублей, но не превышает 1 млрд рублей – **не менее 30 % от НМЦК (цены лота);**
- * 4) если НМЦК превышает 1 млрд. рублей – **не менее 20 % от НМЦК (цены лота);**

Изменения в ПП РФ № 99 «О дополнительных требованиях к участникам закупок..»

- * **Для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта капитального строительства**, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей, требуется **наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.**
- * При этом стоимость одного такого исполненного контракта (договора) должна составлять:
- * **1) если НМЦК превышает 10 млн. рублей, но не превышает 100 млн. рублей - не менее 50 % от НМЦК (цены лота);**
- * **2) если НМЦК превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей - не менее 40 % от НМЦК (цены лота);**
- * **3) если НМЦК превышает 500 млн. рублей, но не превышает 1 млрд рублей – не менее 30 % от НМЦК (цены лота);**
- * **4) если НМЦК превышает 1 млрд. рублей – не менее 20 % от НМЦК (цены лота);**

Изменения в ПП РФ № 99 «О дополнительных требованиях к участникам закупок..»

- * Для работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территорий, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей, требуется **наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного.**
- * Также допускается для выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территорий **наличие одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения, благоустройству территорий.** При этом такой контракт (договор) на выполнение работ по строительству некапитальных строений, сооружений, благоустройству территорий обязательно **должен быть заключён либо** в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. **№ 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ о контрактной системе) **или** Федерального закона от 18.07.2011 г. **№ 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ о закупках).
- * Информация о контракте (договоре) на выполнение работ по строительству некапитальных строений, сооружений, благоустройству территорий должна быть обязательно включена в Реестр контрактов в рамках 44-ФЗ либо в Реестр договоров, заключаемых заказчиками, в рамках 223-ФЗ.
- * При этом стоимость одного такого контракта (договора) должна составлять **не менее 20 % от НМЦК (цены лота).**

Изменения в ПП РФ № 99 «О дополнительных требованиях к участникам закупок..»

- * **Для выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог**, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей, требуется **наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.**
- * **Также допускается** для выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог **наличие одного контракта (договора) на выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог, заключённого в рамках 44-ФЗ или 223-ФЗ, а также внесённого в Реестр контрактов по 44-ФЗ или Реестр договоров по 223-ФЗ, соответственно.**
- * При этом стоимость одного такого контракта (договора) должна составлять **не менее 20 % от НМЦК (цены лота).**