

Институт социологии
и регионоведения
Южный федеральный университет



А.В. Лубский
Лекция

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)



Шанхайская организация сотрудничества



ШОС – международная организация, основанная в 2001 г. лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участницами «Шанхайской пятерки», основанной в результате подписания в 1996–1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы.

Процесс создания ШОС заключался в постепенном продвижении к многосторонней структуре, отталкиваясь от двустороннего взаимодействия.

ШОС представляет собой формат регионального сотрудничества, объединяющий абсолютное большинство стран Центральной Азии, Китай и Россию.

ШОС не является военным блоком.

Модели макрорегиональной интеграции



К какой модели
интеграции
можно отнести
ШОС?

**Модель наднациональной
интеграции**

**Модель «контролируемой»
интеграции**

**Модель
межгосударственной
интеграции**

**Модель декларативной
интеграции**



Шанхайская организация сотрудничества

Страны – члены ШОС (2015 г.)

Страны-участницы	Страны-наблюдатели	Партнеры по диалогу
 Индия	 Афганистан	 Азербайджан
 Казахстан	 Белоруссия	 Армения
 Киргизия	 Иран	 Камбоджа
 Китай	 Монголия	 Непал
 Пакистан	 Бангладеш*	 Турция
 Россия	 Сирия*	 Шри-Ланка
 Таджикистан	 Египет*	
 Узбекистан		

* Страны, подавшие заявку на участие в ШОС в качестве наблюдателей



2001–2015





Хартия ШОС – базовый уставной документ

Хартия ШОС была принята в июне 2002 г.

Основные цели и задачи ШОС:

- укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;
- совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;
- поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес;
- содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов;
- координация подходов при интеграции в мировую экономику;
- содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством;
- поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.



Шанхайская организация сотрудничества

Сотрудничество стран ШОС в сфере безопасности

Деятельность ШОС первоначально лежала в сфере взаимных внутрирегиональных действий по пресечению террористических актов, а также сепаратизма и экстремизма в Средней Азии.

Среди первых документов, подписанных участниками установочного саммита ШОС в Шанхае (2001 г.) была Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая впервые на международном уровне закрепляла определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний.

С того времени страны-участницы отводят первоочередное место вопросам урегулирования внутренних конфликтов, достижения консенсуса в противодействии экстремизму и наркомафии, свидетельством чего вначале стало создание Региональной антитеррористической структуры, а затем и подписание Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

Российские эксперты подчеркивают, что, несмотря на отсутствие возможностей для глубокой интеграции в области безопасности, ШОС обладает особой политической ролью в регионе и благодаря своему составу участников имеет перспективы выхода на глобальный уровень.



Шанхайская организация сотрудничества

Сотрудничество стран ШОС в экономической сфере

Несмотря на то, что ШОС изначально создавалась с целью совместной защиты границ соседних государств, практически сразу ее деятельность получила и экономическую направленность.

Завершением процесса формирования системы многостороннего экономического сотрудничества в рамках Организации послужило создание в июне 2006 г. Делового совета, который, являясь не правительственной структурой, объединяет правительственные и финансовые круги стран-участниц ШОС.

Реальный толчок развитию двух крупных проектов (развитию транспортной инфраструктуры и энергоресурсов) был дан на Совете глав правительств в Душанбе 15 сентября 2006 г.

Особое место в экономических отношениях стран ШОС занимает Китай, который с каждым годом все серьезнее влияет на экономическую ситуацию в регионе, стимулирует сотрудничество стран ШОС в этой сфере, настаивая на создании свободной торговой зоны, а вместе с тем и создании инфраструктуры для торговли и инвестиций.

Втягивая экономики стран Центрально-азиатского региона (ЦАР) в орбиту своих экономических интересов, КНР рассматривает их в первую очередь как надежные рынки сбыта своих товаров.

Именно с точки зрения расширения торгового сотрудничества Китай активно поддерживает вступление стран ШОС во Всемирную торговую организацию.



Шанхайская организация сотрудничества

Культурное и гуманитарное сотрудничество стран ШОС

В Декларации о создании ШОС (2001 г.) страны-участницы заявили о необходимости развивать и культурное сотрудничество.

С того времени гуманитарное сотрудничество постепенно интенсифицируется: проводятся совместные мероприятия, приуроченные к знаменательным историческим датам стран, входящих в ШОС, практикуются обмен студентами и профессорско-преподавательским составом, предпринимаются попытки создать совместные учебные центры.

В 2008 г. был создан сетевой Университет ШОС, в состав которого входят 82 университета из Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и России. *Основной миссией* Университета ШОС является осуществление совместной подготовки высококвалифицированных кадров на основе согласованных инновационных образовательных программ по специальностям, представляющим приоритетный интерес для экономического и социального развития государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.



Университет ШОС реализует международную образовательную программу на территории Азии по таким основным направлениям подготовки, как регионоведение, энергетика, нанотехнологии, IT-технологии, экология, педагогика, экономика.



Шанхайская организация сотрудничества

Предпосылки межгосударственного сотрудничества стран ШОС

Во-первых, это – вопрос о международной стабильности, который по-прежнему остается нерешенным для Центрально-азиатского региона.

Во-вторых, это – нежелание стран Центральной Азии, а также России и Китая принимать политику администрации США, активная экономическая и политическая экспансия в регионе которых не отвечает интересам этих стран. Китай, Пакистан, Индия и Иран также не в последнюю очередь рассматривают ШОС как инструмент противодействия американскому военному присутствию в данном регионе, что, с его точки зрения, составляет угрозу безопасности этих стран.

Несмотря на то, что ШОС позиционирует себя как региональная организация, которая выстраивает свою политику на позициях поддержания безопасности в Центральной Азии и остальном мире, западные аналитики подчеркивают очевидное противостояние организации странам НАТО, в частности США.

Некоторые китайские аналитики, подчеркивая, что ШОС не имеет антиамериканской направленности, вместе с тем приводят факты, свидетельствующие, что и «Шанхайская пятерка», и ШОС были созданы в период обострения отношений между Америкой, Китаем и Россией.



Шанхайская организация сотрудничества

Имеет ли деятельность ШОС антиамериканскую направленность?

В июле 2005 г. на саммите ШОС в Астане была принята декларация с призывом к США определить сроки вывода американских баз из Центральной Азии, размещенных в Киргизии и Узбекистане для поддержки действий американских войск против режима «Талибан» в Афганистане.

Ответом на эту декларацию стала принятая резолюция Палаты представителей Конгресса США с выражением озабоченности в связи с заявлением ШОС, которое расценивалось как «явная попытка Китая и России выдавить США из этого региона».

Вскоре после этого Узбекистан заявил, что американцы должны будут покинуть базу Карши-Ханабад на его территории в течение полугода.

В октябре 2005 г. госсекретарь США К. Райс посетила Киргизию и договорилась с президентом К. Бакиевым о переводе американского контингента из Узбекистана на авиабазу «Ганси» (бывшее название авиабазы «Манас») в Киргизии.

Но в феврале 2009 г. киргизская сторона объявила о намерении закрыть авиабазу «Манас», сославшись на отказ США обсуждать вопрос об увеличении арендной платы за использование базы.

Через несколько дней парламент одобрил решение правительства Киргизии.

В марте 2009 г. запрет на использование авиабазы распространился еще на 11 других стран, союзников США.



Шанхайская организация сотрудничества

Эти шаги вызвали серию ответных высказываний со стороны высокопоставленных чиновников с обеих сторон, что и послужило точкой отсчета в официальных взаимоотношениях между ШОС и США.

Министр обороны США Д. Рамсфелд выступил с резкой критикой российской внешнеполитической доктрины.

По его словам Россия, Китай и Северная Корея могут помешать сотрудничеству в сфере безопасности между странами Юго-Восточной Азии. Критику в адрес внешней политики трех стран, претендующих на усиление влияния в регионе, министр обороны США аргументировал тогда «попытками России ограничить свободу соседних стран, недостаточной прозрачностью военных расходов Китая, а также угрозой Северной Корее в ядерной сфере».

Кроме того, сотрудничество Тегерана с ШОС Д. Рамсфелд назвал нелогичным: «Как можно было принимать его в ряды организации, ставящей своей целью борьбу с терроризмом? Ведь Иран – это самое террористическое государство в мире».

В ответ ШОС заявила, что недопустимо называть одну из ее стран-наблюдателей спонсором терроризма.



Шанхайская организация сотрудничества

В настоящее время все встречи лидеров ШОС вызывают неодобрение у Вашингтона, где считают, что ШОС все более становится антиамериканской.

Вместе с тем, как отмечают эксперты, противоречия между Россией, Китаем и США еще не созрели, не приобрели остроты, и почва для сотрудничества Москвы и Пекина для противодействия Вашингтону является достаточно зыбкой.

Китай дорожат своими отношениями с США, чтобы ставить их под удар, реализуя некий вариант военно-политического альянса-антагониста НАТО.

Эксперты отмечают ряд вопросов, по которым наблюдаются противоречия в политике членов ШОС, самое серьезное из которых касается расхождения политических и экономических интересов России и Китая.



Шанхайская организация сотрудничества

Противоречия между Россией и Китаем

Россия настаивает на сохранении традиционной активности ШОС в области борьбы с проявлениями «трех зол» (по терминологии ШОС): терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом.

Китай, рассматривая страны ШОС как перспективный рынок сбыта, считает, что приоритеты ШОС между антитеррористической и экономической деятельностью должны делиться поровну, а в перспективе экономическая стратегия может занять главное место в деятельности организации.

Россия рассматривает экономическую интеграцию в зоне ШОС как более отдаленную цель, тогда как в настоящее время речь может идти только об отдельных субрегиональных интеграционных проектах между двумя или тремя странами с сопоставимыми экономиками.

Китай настаивает на создании единого интеграционного пространства в рамках ШОС уже в ближайшее время.



Шанхайская организация сотрудничества

Противоречия между Россией и Китаем

Снятие торговых барьеров между странами ШОС создаст благоприятные условия для резкого увеличения предложения китайских товаров и откроет перед Центральной Азией перспективу стать придатком китайской экономики.

Поэтому Россия, опасаясь установления экономической гегемонии Китая в постсоветской Азии, предпринимает усилия для того, чтобы сдерживать предложения Пекина по интенсификации экономического сотрудничества в рамках ШОС.

Китай не очень заинтересован в наращивании военной, антитеррористической составляющей в отличие от России и стран Центральной Азии, поскольку Китай в основном решил проблему уйгурского терроризма.

Кроме того, Китай во внешней политике на первый план ставит исторические территориальные проблемы, выходящие за рамки ШОС, прежде всего объединение с Тайванем, для чего ему необходимо достичь соглашения о невмешательстве со стороны США.



Шанхайская организация сотрудничества

Противоречия между Россией и Китаем

Россия стремится к более тесной интеграции на основе делегирования части суверенитета государств региона наднациональным органам, например, ОДКБ.

Китай выступает за сохранение полного государственного суверенитета в рамках ШОС и других организаций.

В связи с этим американские эксперты считают, что Пекин, идя на контакт с Россией, в первую очередь стремится разыграть в своих целях «российскую карту», не заинтересован в расширении российского политического влияния в АТР.

Однако, как отмечают российские эксперты, ежегодные встречи глав государств ШОС и двусторонние контакты на высшем уровне демонстрируют стремление и российской, и китайской стороны к взаимодействию в ряде ключевых сфер в политике и экономике в АТР и за его пределами.



Шанхайская организация сотрудничества

Россия и ШОС

Официальная российская позиция исходит из тройной функции ШОС.

Во-первых, ШОС рассматривается как формат, способный содействовать становлению системы коллективного лидерства в мире.

Во-вторых, ШОС должна стать составным элементом «партнерской сети региональных объединений» в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В-третьих, этой организации, наряду с механизмами ООН, СНГ и ОДКБ отводится особая роль в международных усилиях по стабилизации ситуации в Афганистане.

При этом российские эксперты,

во-первых, акцентируют внимание на стратегическом значении ШОС и ее наблюдателей для России ввиду усиления в регионе позиций США и НАТО;
во-вторых, подчеркивают особый характер деятельности ШОС, как типа региональной или даже трансрегиональной организации, которая способна объединить государства с разными моделями политического устройства и обеспечивать за счет такого сотрудничества стабильность в зоне своей ответственности;

в-третьих, отмечают роль ШОС с точки зрения потенциала энергетических и инфраструктурных проектов для создания единого экономического и транспортного пространства Центральной Азии.



Шанхайская организация сотрудничества

США и ШОС

До крушения Советского Союза Центральная Азия не играла существенной роли в отношениях между США, СССР и другими державами региона. Прежде плохо изученное американцами пространство начало их по-настоящему интересовать с 1991 г.

С тех пор США остались единственной сверхдержавой, чьи интересы проникают во все регионы мира, в том числе и в Центральную Азию, где они сегодня являются одними из основных игроков.

Вначале США было трудно определить четкие приоритеты в ЦАР: Вашингтон был озабочен угрозой коммунистической реставрации на постсоветском пространстве, что заставляло его не посягать на влияние России в странах «ближнего зарубежья» (за исключением Балтии, в которых Россия почти сразу утратила все свое влияние).

В 1997 г. Вашингтон объявил государства Центральной Азии зоной своих долгосрочных стратегических интересов.

В 1999 г. Конгресс США принял «Акт о стратегии Шелкового пути», в котором говорилось о поддержке экономической и политической независимости стран Центральной Азии, которые смогут уменьшить энергетическую зависимость Соединенных Штатов от нестабильного Персидского залива.



Шанхайская организация сотрудничества

США и ШОС

Делая ставку на развитие двусторонних контактов со странами постсоветской Средней Азии, США, очевидно, оставили без должного внимания создание в 1996 г. «Шанхайской пятерки» – прообраза ШОС.

США рассматривали на тот момент «шанхайскую пятерку» как структуру, деятельность которой не представляла никакой угрозы его интересам, а, напротив, свидетельствовала о снижении роли Москвы в Средней Азии вследствие появления там нового крупного игрока – Китая.

Кроме того, первоначальные цели создания организации отвечали целям США в регионе.

Вашингтон приветствовал любые шаги, направленные на ослабление угрозы исламского экстремизма, снижение конфликтного потенциала и достижения стабильности в Средней Азии.

Поэтому на официальном уровне США не придавали «шанхайской пятерке» особого внимания.

Но уже в конце 90-х гг. многие аналитики выражали обеспокоенность по поводу сближения России и Китая обвиняя Президента Б. Клинтона, что он недооценил всю опасность заключения договоров и поставок оружия в Китай.

В целом, отношение США к ШОС постепенно изменялось: от пассивного наблюдения за ее деятельностью до активной заинтересованности.



Шанхайская организация сотрудничества

ЕС и ШОС

Во взаимоотношениях Евросоюза и стран ШОС огромное значение приобретает энергетическая составляющая, а также вопрос о транспортных коридорах. В частности, немецкие эксперты отмечают, что Центральная Азия является потенциально очень важным регионом для энергетической безопасности Европы, если мы хотим диверсифицировать источники энергопоставок.

Кроме того, Евросоюз рассматривает ЦАР как «буферный фильтр», смягчающий возможную угрозу терроризма, исламского экстремизма, наркотрафика и неконтролируемой миграции на территорию стран-членов ЕС.

Однако, ЕС, в настоящем своем виде, не представляет собой такого монолита, каким была «Европа 9-ти» или даже «Европа 15-ти» в начале своего пути. Это справедливо как для внешней, так и для внутренней политики объединенной Европы.

В этой связи развитие ситуации в области сотрудничества со странами ШОС, скорее всего, будет проходить по следующим сценариям: либо налаживание двухсторонних связей и вложение инвестиций национальных кампаний (по примеру Германии), либо следование в фарватере внешнеполитического курса США.

На данный момент четкой линии, направленной на партнерство ЕС с ШОС, не выработано.



Шанхайская организация сотрудничества

Япония и ШОС

Активность Японии в Центрально-азиатском регионе резко возросла с конца 1990-х гг.

Основной интерес Японии лежит в сфере экономики: будучи на 100 % зависимой от импорта энергоресурсов, она стремится получить доступ к центральноазиатским углеводородам, особенно в условиях растущей нестабильности на Ближнем Востоке.

Япония – единственная страна, оказывающая «безвозмездную помощь» постсоветским странам Центральной Азии, объем которой исчисляется миллиардами долларов.

Еще в 2003 г. Япония предложила всем центральноазиатским странам формат сотрудничества «Япония плюс Центральная Азия».

По мнению экспертов, диалог в таком формате явился откровенным вызовом ШОС. В свое время японцы заверили МИД РФ, что не намерены трансформировать Диалог в некую организацию, конкурирующую с ШОС, а намерены использовать эту структуру лишь для оказания содействия странам Центральной Азии и Афганистану.

Однако не исключено, как считают эксперты, что США попытаются посредством Японии использовать Диалог для усиления собственного влияния в Центральной Азии.



Шанхайская организация сотрудничества

Япония и ШОС

Стремление Токио к интеграции в ЦАР наглядно проявилось в 2006 г. во время заседания круглого стола, проведенного Казахстанским институтом системных исследований при правительстве Казахстана совместно с японским фондом Сасакава на тему «Казахстанско-японское сотрудничество».

По мнению одного из японских экспертов из Центра славянских исследований университета Хоккайдо, ШОС изначально отличается от блоков образца «холодной войны», однако «организации необходимо избавиться от негативного отношения к себе, которое усиливается на Западе».

Это возможно, считает он, за счет приглашения в ШОС новых членов – развитых стран, используя для этой цели предоставление статуса «партнера по диалогу».

Однако российские эксперты считают, что на данный момент влияния и уровня участия Японии в региональных делах Центральной Азии явно недостаточно, чтобы стало возможным создание новой международной организации в регионе.

Это потребовало бы от лидеров центрально-азиатских государств политического решения, которое противоречило бы их политическим обязательствам, взятым в рамках ШОС.

К тому же маловероятно, что ради достижения собственных целей Япония, главная задача которой на геостратегическом уровне заключается в сдерживании влияния КНР, да и России, в Юго-Восточной Азии, пойдет на открытую конфронтацию.

Скорее всего, «страна восходящего солнца» продолжит искать свое место в рамках трехстороннего формата сотрудничества.



Шанхайская организация сотрудничества

Критика ШОС

Критика ШОС во многом касается несостоятельности ее деятельности, в частности, в борьбе с терроризмом и защите региональной безопасности.

Некоторые аналитики из американского Центра стратегических и международных исследований предполагают, что ШОС является не более, чем дискуссионным клубом, претендующим на нечто большее.

Такого же мнения придерживаются и некоторые российские эксперты, утверждающие, что «анализ достигнутых этой Организацией результатов позволяет охарактеризовать ее как политический клуб, в котором двустороннее сотрудничество все еще превалирует над решением общерегиональных и мировых проблем.

Реального сотрудничества в сферах противодействия угрозам терроризма, сепаратизма и борьба с наркоторговлей на региональном уровне не наблюдается».

Модели макрорегиональной интеграции



К какой модели
интеграции
можно отнести
ШОС?

**Модель наднациональной
интеграции**

**Модель «контролируемой»
интеграции**

**Модель
межгосударственной
интеграции**

**Модель декларативной
интеграции**