

# Teorie integracji europejskiej

na podstawie: J. Czaputowicz, *Teorie stosunków międzynarodowych*, Warszawa 2008 i R. Jackson, G. Sorensen, *Wprowadzenie do stosunków międzynarodowych. Teorie i kierunki badawcze*, 2012

# Traktaty – podstawa demokratycznej współpracy opartej na prawie



**1952**

Europejska Wspólnota Węgla i Stali

**1958**

Traktaty rzymskie:  
Europejska Wspólnota Gospodarcza  
Europejska Wspólnota Energii Atomowej  
(EURATOM)

**2009**

Traktat z Lizbony

**1987**

Jednolity Akt Europejski:  
jednolity rynek

**2003**

Traktat z Nicei

**1999**

Traktat z Amsterdamu

**1993**

Traktat o Unii Europejskiej  
– traktat z Maastricht



# Podstawy traktatowe

## **Traktaty rzymskie – traktaty EWG i EURATOM**

Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Gospodarczą  
Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii  
Atomowej

**Data podpisania:** 25 marca 1957 r.

**Data wejścia w życie:** 1 stycznia 1958 r.

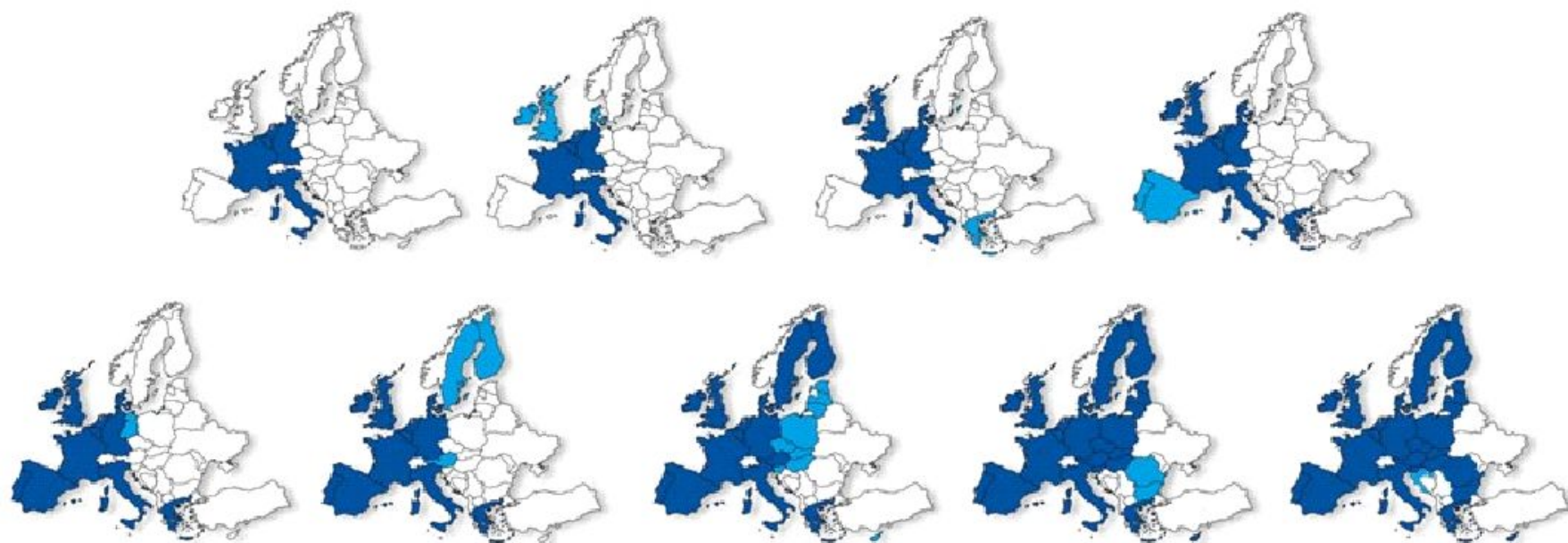
**Traktat paryski ustanawiający**

**Europejską Wspólnotę Węgla i Stali**

**Data podpisania:** 18 kwietnia 1951 r.

**Data wejścia w życie:** 23 lipca 1952 r.

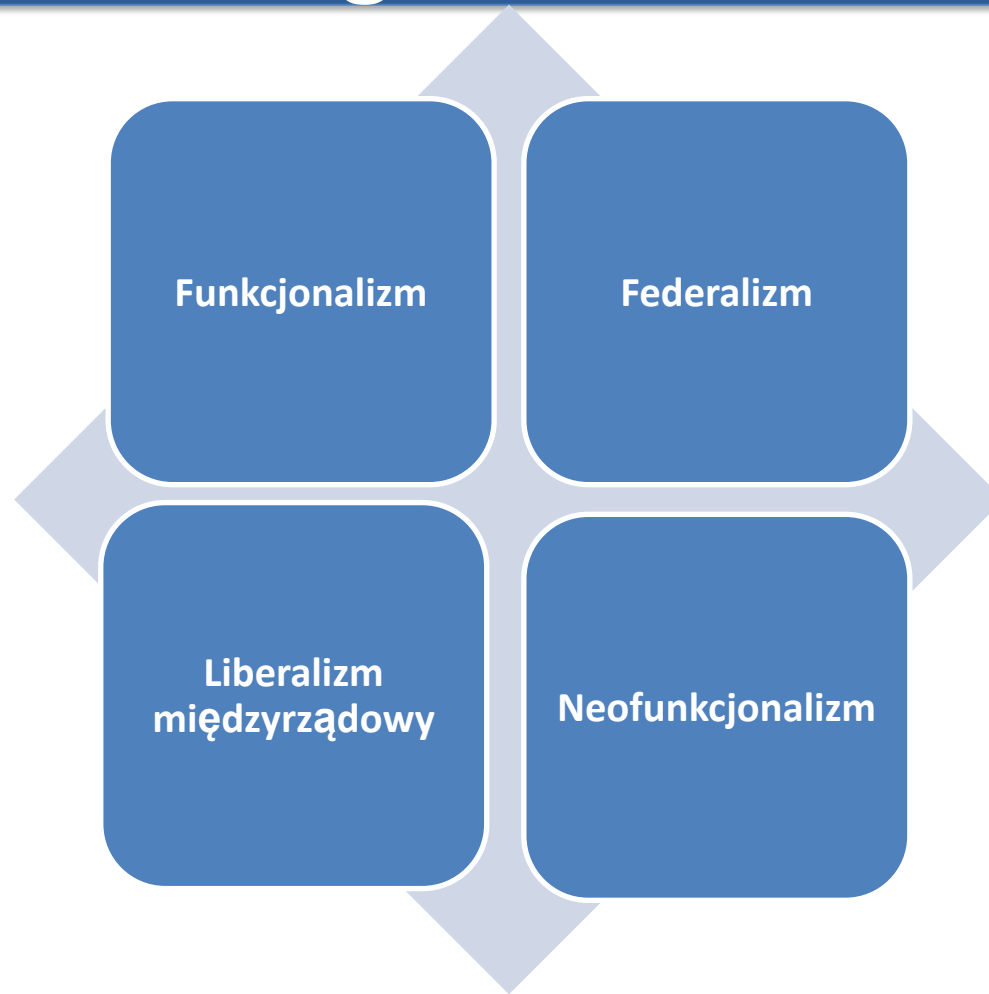
**Data wygaśnięcia: 23 lipca 2002 r.**



# 500 miljonare bürger: 28 countries



# Teorie integracji – wybrane zagadnienia



<b>Nurty</b>	<b>Przedstawiciele</b>	<b>Założenia</b>
<b>Funkcjonalizm</b>	David Mitrany A Working Peace System	Wspólnota polityczna jest sumą funkcji sprawowanych przez jej członków. Skuteczna integracja dokonuje się przez stopniowy transfer zadań, kompetencji i środków, a nie poprzez formalnoprawne porozumienie. Może mieć ona miejsce jedynie na poziomie światowym, a nie regionalnym.
<b>Federalizm</b>	Richard Coudenhove -Kalergi Altiero Spinelli	Integracja europejska jest aktem politycznym, dokonuje się poprzez zawiązanie federacji. Wybrane w bezpośrednich wyborach zgromadzenie konstytucyjne powinno przyjąć konstytucję europejską, zatwierdzoną potem w referendum. Zniesienie państw i utworzenie narodu europejskiego ma zapobiec nacjonalizmom i wojnom.

<b>Neofunkcjonalizm</b>	Ernst Hass	Integracja w sektorach węgla i stali tworzy presję na integrację w sektorach powiązanych, np. transportu, a następnie w całej gospodarce. Zasadnicze znaczenie ma proces polityczny i przywództwo. Instytucjonalizacji na poziomie ponadnarodowym towarzyszy zmiana lojalności obywateli.
-------------------------	---------------	---



# Funkcjonalizm

- **David Mitrany (1883-1975)** - główne twierdzenia sformułował w latach czterdziestych XX wieku, chociaż działalność naukową i publicystyczną prowadził aż do śmierci w 1975 r.
- *A Working Peace System (1943, zmieniona wersja: 1966), The Functional Theory of Politics (1975)*
  - *funkcja określa formę*
  - *spill-over*

# Funkcjonalizm

- David Mitrany pochodził z Rumunii, ale studiował w London School of Economics i większość swoich prac napisał w Anglii
- D. Mitrany interesował się tym, jak społeczne funkcje determinują rozwiązania instytucjonalne społeczności międzynarodowej (stąd nazwa funkcjonalizm).

# Funkcjonalizm

- Wspólnota polityczna, której najważniejszym zadaniem jest zaspokajanie potrzeb ludzkich, jest **sumą funkcji sprawowanych przez jej członków**.
- Należy przewyciężyć **sprzeczności między lojalnością wobec państwa narodowego i jednością społeczności światowej**.
- Związek między władzą i podległością a określonym terytorium ma być zastąpiony funkcjonalnym związkiem w poszczególnych dziedzinach ludzkiej aktywności.
- Powstanie wspólnoty interesów spowoduje, że granice między państwami i ich suwerenność staną się nieistotne.

# Funkcjonalizm

- Organizacje międzynarodowe powstają w wyniku dążenia do rozwiązania jakiegoś problemu lub zaspokojenia jakiejś potrzeby.

# Funkcjonalizm

- mocno osadzony w liberalnej wizji rzeczywistości międzynarodowej
- przejawia się to w przekonaniu o zasadniczo harmonijnych interesach wszystkich ludzi
- dwa wielkie cele jednoczące jednostki i narody: **pokój i dobrobyt**
- te wartości uniwersalne niosą z sobą potencjał łączenia grup i narodów wcześniej zwaśnionych

# Funkcjonalizm

## D. Mitrany:

- oceniać przedsięwzięcia polityczne pod kątem ich przyczyniania się do ogólnego dobrobytu
- głębokie przekonanie o racjonalności działań ludzi i władzy
- pragmatyzm w postępowaniu

# Funkcjonalizm

- często zaspokojenie potrzeb społecznych jest niemożliwe albo utrudnione, albo nieefektywne w starych granicach państw narodowych
- warunki społeczne oraz opinia publiczna będą sprzyjać dążeniom i projektom integracyjnym

# Funkcjonalizm

- Po II wojnie nadszedł właściwy moment dla zainicjowania rozwoju współpracy międzynarodowej, która będzie pochodną istotnej wspólnoty interesów populacji zniszczonej konfliktami Europy.
- Ujawnia się ona przede wszystkim w sferze ekonomicznej, a więc **powszechnym dążeniu do dobrobytu.**
- Skupienie na sprawach gospodarczych jest elementem liberalnej wizji rzeczywistości międzynarodowej obecnym w teorii funkcjonalizmu.



# Funkcjonalizm

## D. Mitrany:

- nieufność wobec rządu, który powinien reprezentować i realizować interesy społeczeństwa, a nie zawsze to czyni
- ludzie chętnie wymienią wolność za skrawek dobrobytu – integracja pragmatyczną szansą dla lepszej organizacji życia społecznego na poziomie międzynarodowym.

# Funkcjonalizm

Podstawową kategorią: potrzeby społeczne.

podstawowym celem wszelkiej formy organizacji społecznej jest jak najpełniejsze zaspokojenie potrzeb populacji, które mają przede wszystkim charakter materialny

państwo jest bytem wobec tych potrzeb służebnym - jego istnienie nie wynika samo z siebie, ale musi być uzasadnione pożytkiem, jaki z sobą niesie.

rewolucyjny komponent myśli Mitrany'ego - **odebranie państwu oczywistości i naturalności. Państwo jako aktualnie powszechna forma organizacji społecznej nie było święte ani odwieczne, lecz powstało historycznie, zaspokajając w swoim czasie określone istotne potrzeby. Ta jego użyteczność mogła naturalnie się wyczerpać, co zdaniem twórcy funkcjonalizmu w połowie XX wieku właśnie następowało.**

# Funkcjonalizm

Terytorialność apriorycznym, narzuconym, sztucznie skonstruowanym, ekskluzywnym, nieprzystającym do najważniejszych potrzeb społecznych.

Wspólnota interesów ujawnia się w różnej skali, różnie określa swój zasięg geograficzny, zaspokojenie ich zatem również może być najefektywniejsze w różnej skali, określonej możliwościami koordynacji, wspólnotą interesów czy warunkami naturalnymi.

**Zasadniczą przeszkodą nie było samo państwo, ale zasada terytorialności.**

# Funkcjonalizm

Wizja Mitrany'ego zakłada powstanie sieci instytucji o wąsko zakreślonych kompetencjach, współpracujących ze sobą przedmiotowo i terytorialnie.

Przejmowałyby one kolejne funkcje zapewniane przez państwa.

Istnienie tak licznych powiązań i współzależności wykluczałoby konflikt pomiędzy nimi, a jednocześnie zapewniało utylitarną maksymalizację dobrobytu.

# Funkcjonalizm

D. Mitrany nie proponuje jasnego rozstrzygnięcia co do przetrwania samej instytucji państwa, można niekiedy odnieść wrażenie, że chce doprowadzić do sytuacji, w której stanie się ono swego rodzaju wydmuszką.

Za zadowoleniem z rosnącego dobrobytu ma pójść bowiem lojalność obywateli wobec nowych ośrodków decyzyjnych.

# Funkcjonalizm - krytyka

oddzielić potrzeby społeczeństw od polityki? nie ma nic bardziej politycznego niż określanie, które, czyje i w jakiej kolejności potrzeby należy realizować

Życie polityczne polega na wyrażaniu interesów i dążeniu, aby właśnie ich realizacja stała się częścią programu rządu państwa narodowego czy każdego innego poziomu organizacji społecznej

jedność interesów? mityczna, zwłaszcza w sferze gospodarczej - wolny rynek z natury oznacza konkurencję i rywalizację

tworzenie pozornie technokratycznej agencji będzie w praktyce służyło najpełniej interesom jakiejś grupy: producentów, konsumentów, dystrybutorów czy konkretnych wytwórców danego dobra

administracja, która decyduje o realizacji jednego lub drugiego interesu, nie jest apolityczna

# Funkcjonalizm - krytyka

niedocenywanie potrzeb innych niż materialne, np. potrzeby identyfikacji, budowy tożsamości wokół symboli czy historii

- Potrzeby te są tak samo ważne, jak pozostałe, a żadne technokratyczne ciało nie jest w stanie ich zaspokoić.

Wątpliwość, czy nawet efektywne wykonywanie swoich funkcji przez ponadnarodowe agencje zaowocuje ich popularnością i poparciem metody funkcjonalnej.

Doświadczenia integracji europejskiej pokazują coś przeciwnego - struktury wspólnotowe najłatwiej jest obwinić o niepowodzenia, z czego skwapliwie korzystają państwa członkowskie.

# Neofunkcjonalizm

- Ernst B Haas, *The Uniting of Europe*, Stanford 1958
- L.N.Lindberg, *The Political Dynamics of European Economic Integration*, Stanford 1963
- neofunkcjonalizm łączył elementy funkcjonalizmu i federalizmu
- podkreślał znaczenie **przywództwa politycznego i procesu politycznego** w integracji, zakładając rozwój wspólnoty politycznej o strukturze federalnej.



# Neofunkcjonalizm

- W przeciwieństwie do funkcjonalistów, negujących rolę państwa w procesie integracji i uznających, że rozprzestrzenianie się idei integracyjnych zachodzi automatycznie, **neofunkcjoniści uznawali, że automatyzm ten jest ograniczony i wymaga decyzji politycznych.**

# Neofunkcjonalizm

uczestnicy procesu integracji najpierw podejmują decyzje o charakterze ekonomiczno-społecznym, a następnie rozszerzają ją o sferę polityczną.

integracja ekonomiczna i polityczna są ze sobą powiązane na zasadzie efektu *spill over*

**Integracja jest wynikiem działania sił politycznych,** które poprzez współpracę dążą do rozwiązywania sporów. W ten sposób dochodzą do porozumienia i powierzają swoje kompetencje wspólnym organizacjom wyposażonym w ponadnarodowe uprawnienia.

# Etapy integracji według neofunkcjonalizmu



# Federalizm

Federalizm pochodzi od łacińskiego słowa *foedus*, które oznacza umowę w zakresie podziału władzy i kompetencji.

Federacja jest elementem formy państwa, natomiast federalizm - formą organizacji państwa, w szczególności podziału władz i zorganizowania procesu decyzyjnego.

# Federalizm

Wychodząc z założenia, że źródłem wojen są państwa narodowe, federaliści dążyli do ograniczenia ich władzy na rzecz struktur ponadnarodowych.

Uznawali, że podział władzy powinien być dwupoziomowy. Na każdym poziomie rządy sprawowałaby władza dysponująca autonomią w określonych sferach.

W przeciwieństwie do funkcjonalistów, uznających decydujące znaczenie ekonomii w procesie integracji, **federaliści podkreślali rolę polityki.**

# W ramach federalizmu można wyodrębnić różne nurty



# Federalizm

- W latach 1940. najsilniejsze wpływy miał nurt radykalny, promowany przez Altiero Spinelli.
- Ten twórca koncepcji zwanej radykalnym federalizmem demokratycznym stał się głównym organizatorem i centralną postacią europejskiego ruchu federacyjnego.

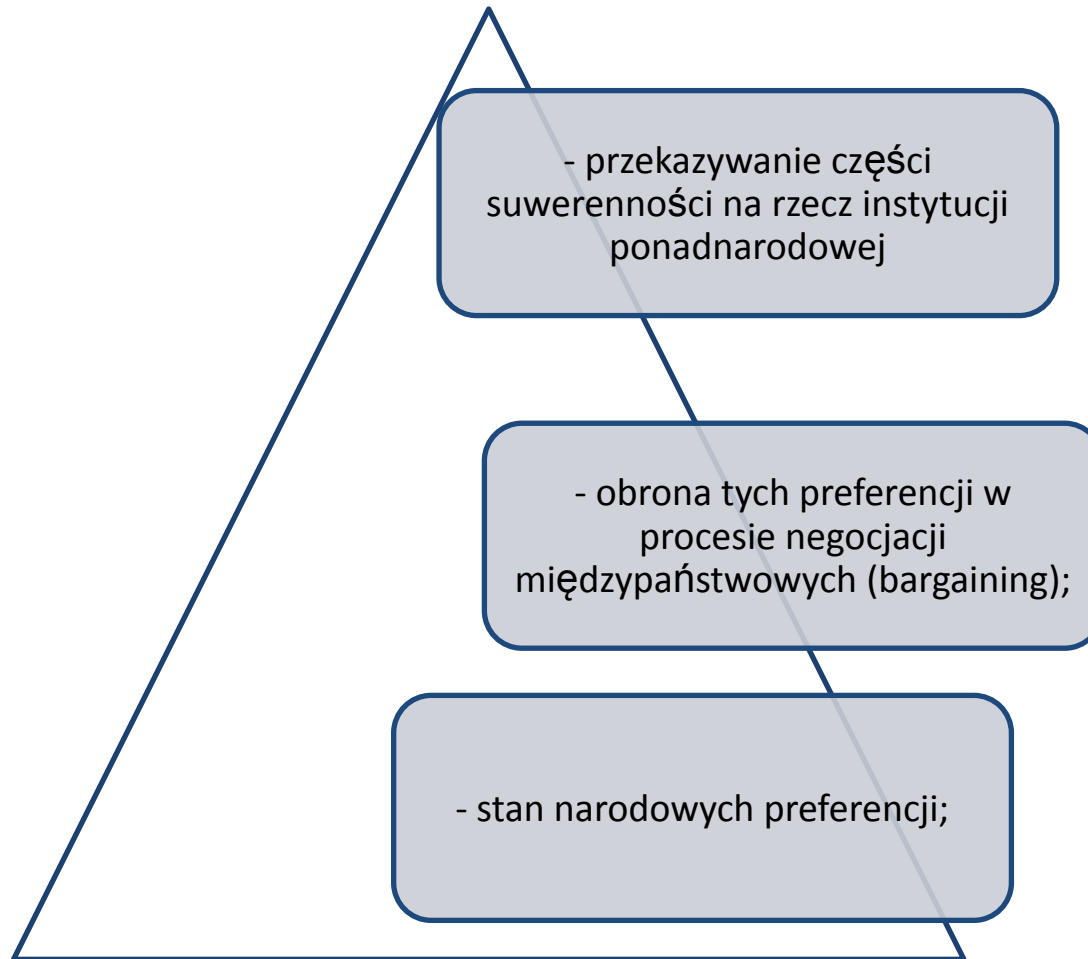
# Liberalizm międzyrządowy

(zwany liberalną współpracą międzyrządową)

- Andrew Moravcsik (ur. w 1958 r.)
- wykorzystuje pewne elementy realizmu i liberalizmu - uznaje, że źródło integracji tkwi w interesach państw narodowych, ale zarazem odrzuca realistyczny podgląd o unitarności państwa, akcentując rolę grup społecznych w sposobie formowania preferencji państwa.



# Liberalizm międzyrządowy – - kluczowe elementy:



# Liberalizm międzyrządowy

Pogłębiająca się integracja europejska nie jest więc produktem ubocznym lub mimowolnym, ale aktem przemyślanym i zgodnym z interesami narodowymi poszczególnych państw.

Państwa przewidują zarówno pozytywne, jak negatywne konsekwencje swoich decyzji. Są skłonne oddać część swoich suwerennych uprawnień, o ile ich narodowe interesy będą zbieżne z politykami wspólnotowymi. W innym wypadku odnoszą się niechętnie do integracji lub proces ten spowalniają.

# Neofunkcjonalizm a liberalizm międzyrządowy

Główni aktorzy	Instytucje ponadnarodowe	Państwa
Przyczyna integracji	<b>Własna dynamika</b>	<b>Wola przywódców państw</b>
Podstawa negocjacji	<b>Konsensus technokratyczny</b>	<b>Koalicje</b>
Zainteresowanie	<b>Delegowanie uprawnień na poziom międzynarodowy</b>	<b>Negocjacje między państwami</b>
Postęp integracji	<b>Skokowa zmiana i transformacja</b>	<b>Kontynuacja w nowych warunkach</b>
Kontrola integracji	<b>Brak kontroli ze strony rządów</b>	<b>Pełna kontrola ze strony rządów</b>
Instytucje unijne	<b>Samodzielna podmiotowość</b>	<b>To agencje realizujące interesy państw</b>
suwerenność	<b>Przechodzi na poziom ponadnarodowy</b>	<b>Pozostaje na poziomie państwa, jest niepodzielna</b>
lojalność	<b>Wobec organizacji międzynarodowej</b>	<b>Wobec państwa</b>