

Тема 5. Форма государства



□ План



- 1. Понятие и компоненты формы государства.
- 2. Формы государственного правления.
- 3. Формы государственного устройства.
- 4. Государственно-правовые режимы, основные разновидности.
- 5. Особенности формы государства в современной России.

Понятие и компоненты формы государства.

- ▣ Если категория "сущность государства" отвечает на вопрос, в чем заключается главное, закономерное, определяющее в государстве, то категория "форма государства" означает, кто и как правит в обществе,
- ▣ *Если территория, население, власть представляют собой содержательные характеристики государства, которые отражают то общее, что присуще всем государствам, то в понятии "форма государства" выражается их внутренняя организация, способ устройства, с помощью которых они весьма существенно отличаются друг от друга.*

- ▣ **Форма государства** - это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.

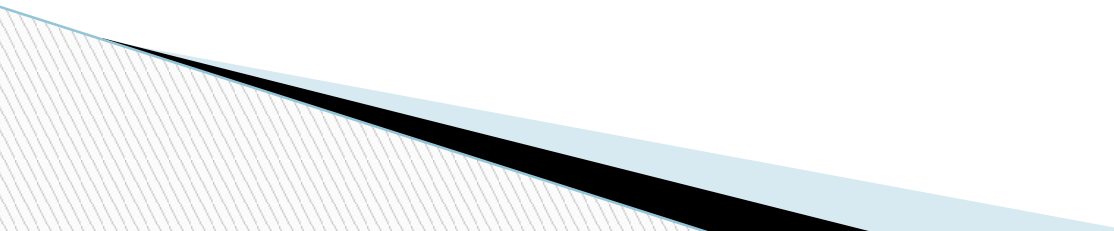
ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ.

- Форма правления представляет собой структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределение компетенции между ними
- формы государственного правления подразделяются на :
 - * монархические (единоличные , наследственные
 - * республиканские (коллегиальные , выборные

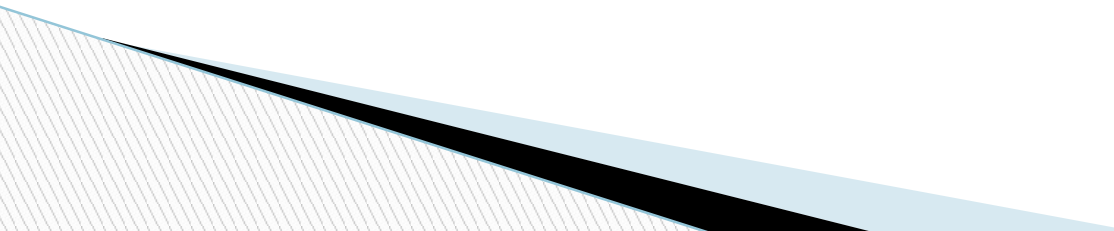
2.1. Монархия

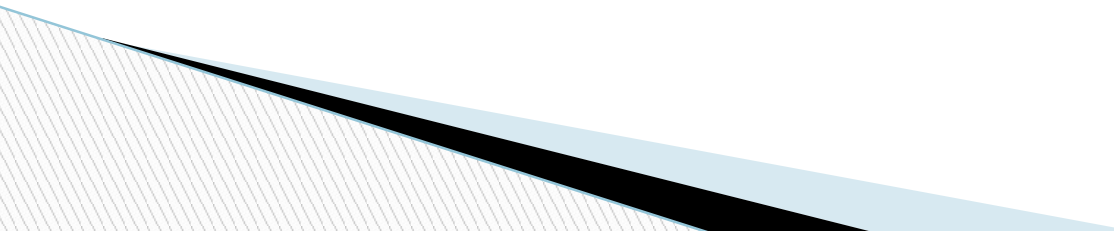
- Монархия - это такая форма правления , при которой верховная власть единолична и переходит , как правило , по наследству.

Основными признаками классической монархической формы управления являются :

- существование единоличного главы государства ,
пользующегося своей властью пожизненно (царь
, король , император , шах) ;
 - наследственный порядок преемственности
верховой власти ;
 - представительство государства монарха по
своему усмотрению ;
 - юридическая безответственность монарха .
- 

МОНАРХИЯ ДЕЛИТСЯ НА :

- * абсолютную
 - * ограниченную (парламентскую)
 - * дуалистическую
 - * теократическую
 - * парламентскую
- 

- Абсолютная монархия - такая форма правления , при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу .
 - Конституционная монархия представляет собой такую форму правления , при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом . Обычно это ограничение определяется конституцией , утверждаемой парламентом. Монарх же не в праве изменить конституцию .
- 

Конституционная монархия характеризуется следующими основными признаками :

- * правительство формируется из представителей определенной партии (или партий), получивших большинство голосов на выборах в парламент ;
- * лидер партии , обладающий наибольшим числом депутатских мест , становится главой государства ;
- * в законодательной , исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует , она является символической;
- * законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом ;
- * правительство согласно конституции несет ответственность не перед монархом , а перед парламентом

.

- Примерами такой монархии можно считать - Великобританию, Бельгию , Данию и др.

- При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер . Юридически и фактически власть разделена между правительством , формируемым монархом , и парламентом. Правительство в дуалистических монархиях формируется независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним. Монарх при этом выражает преимущественно интересы феодалов , а парламент представляет буржуазию и другие слои населения

- Подобная форма правления существовала в кайзеровской Германии (1871 - 1918 гг.), сейчас в Марокко .

- В некоторых государствах монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной . Такие монархи носят название теократические (Саудовская Аравия).

2.2. Республика

- Республика - это такая форма правления , при которой верховная власть осуществляется выборными органами , избираемыми населением на определенный срок .

Общими признаками республиканской формы правления являются :

- * существование единоличного и коллегиального главы государства ;
- * выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти ;
- * осуществление государственной власти не по своему велению , а по поручению народа
- * юридическая ответственность главы государства в случаях , предусмотренных законом ;
- * обязательность решений верховной государственной власти.

- Парламентская республика - разновидность современной формы государственного правления , при которой верховная власть в организации государственной жизни принадлежит парламенту .

- В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов , принадлежащих к тем партиям , которые располагают большинством голосов в парламенте . Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом в своей деятельности . Оно остается до тех пор у власти , пока в парламенте они обладают большинством . В случае утраты доверия большинство членов парламента, правительство либо уходит в отставку , либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов .
- Как правило , глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией .

- Глава государства в парламентарной республике обладает полномочиями : обнародует законы , издает декреты , назначает главу правительства , является верховным главнокомандующим вооруженными силами и т.д.
- Глава правительства (премьер - министр , председатель совета министра , канцлер) назначается , как правило , президентом. Он формирует возглавляемое им правительство , которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом . Наиболее существенной чертой парламентарной республики является то , что любое правительство лишь тогда правомочно осуществлять управление государством , когда оно пользуется доверием парламента.

- К парламентарным республикам можно отнести ФРГ, Италию (по конституции 1947 г.), Австрию , Швейцарию , Исландию , Индию и др.

- Президентская республика - одна из разновидностей современной формы государственного правления , которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства .

Наиболее характерные черты президентской республики :

- * внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства ;
- * ответственность правительства перед президентом , а не перед парламентом ;
- * более широкие , чем в парламентарной республике , полномочия главы государства .

- Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки .

□ президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция , Индия) . Президент наделяется и другими важными полномочиями : как , правило , он имеет право роспуска парламента , является верховным главнокомандующим , объявляет чрезвычайное положение , утверждает законы путем их подписания , нередко представляет в правительстве , назначает членов Верховного суда .

- В цивилизованных странах президентскую республику отличает сильная исполнительная власть , наравне с которой по принципу разделения властей нормально функционирует законодательная и судебная власти . Эффективно действующий механизм издержек и противовесов , существующих в современных президентских республиках , способствует возможности гармоничного функционирования властей , позволяет избежать произвола со стороны исполнительной власти.

- ▣ **Суперпрезидентская республика** — форма государственного управления, при которой принцип разделения властей декларируется, но соблюдается лишь внешним образом, на деле же власть сосредоточена преимущественно у президента и подконтрольных ему административных институций.

- президент в суперпрезидентской республике возглавляет правительство, будучи при этом лидером правящей партии (которая при этом может быть единственной или пользоваться значительными внеконституционными преимуществами перед другими партиями). При этом в суперпрезидентской республике предусматриваемый национальной конституцией «диапазон возможного использования президентом его чрезвычайных полномочий более обширен, чем в обычной президентской республике»

- О суперпрезидентской республике принято говорить применительно к странам Латинской Америки, особенно в XIX веке, а также ряду стран Африки и постсоветского пространства: Белоруссия, Туркмения и др. Так, суперпрезидентской страной называл Казахстан сопредседатель оппозиционной партии «Ак жол» Алтынбек Сарсенбаев^[4]. (Убит 13 февраля 2006 года.)

- ▣ **Смешанная (полупрезидентская) республика** – это форма правления, при которой парламент и президент в той или иной мере делят свой контроль и свою ответственность по отношению к правительству.

Наиболее характерными признаками смешанной республики являются:

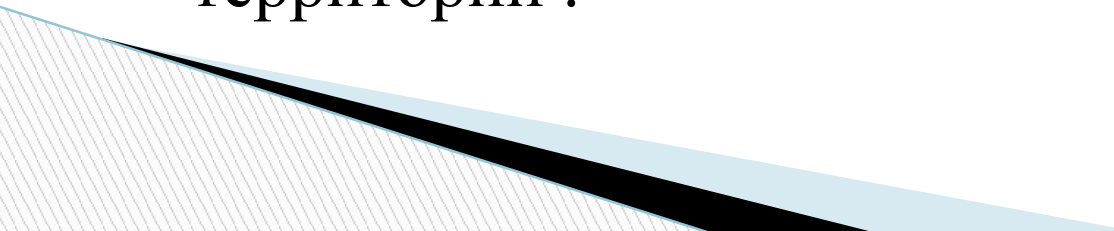
1. Избрание прямым народным голосованием и Президента, и Парламента.
2. Законодательный орган и глава государства наделены практически равными полномочиями в управлении страной.
3. Правительство дает отчет парламенту, но несет всю полноту ответственности за свои действия перед Президентом, который является фактически главой исполнительного органа.
4. Роль премьер-министра сводиться к выполнению поручений по управлению от президента.

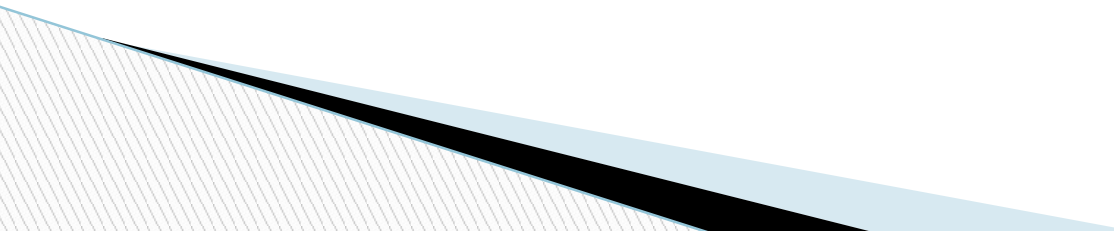
1. Наличие механизма «сдержек и противовесов», при котором парламент обладает правом отправить в отставку правительство, в свою очередь, избранный глава государства - в ответ выразить вотум недоверия и распустить законодательный орган. Причем, правительство уходит в отставку только вместе с премьер-министром, но не с президентом.
2. Арбитром в отношениях между этими двумя высшими органами государственной власти выступает Конституционный суд.

Форма государственного устройства .

- Форма государственного устройства - это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями , между центральными местными органами государственного управления , власти

Форма государственного устройства показывает:

- из каких частей состоит внутренняя структура государства ;
 - каково правовое положение этих частей и каковы взаимоотношения этих органов ;
 - как строятся отношения между центральными и местными государственными органами ;
 - в какой государственной форме выражаются интересы каждой нации , проживающей на этой территории .
- 

- По форме государственного устройства все государства можно подразделить на три основных группы :
 - - унитарное ;
 - - федеративное ;
 - - конфедеративное .
- 

3.1. Унитарное государство

- Унитарное государство - это единое цельное государственное образование , состоящее из административно-территориальных единиц , которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственной независимости не обладают.

Унитарное государство характеризуется следующими признаками:

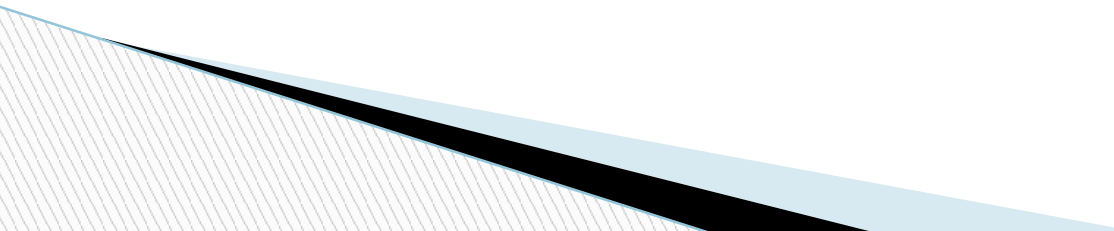
- унитарное устройство предполагает единые , общие для всей страны высшие исполнительные , представительные и судебные органы , которые осуществляют верховное руководство соответствующими органами ;
- на территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства , одно гражданство ;
- составные части унитарного государства (области , департаменты , округа , провинции , графства) государственным суверенитетом не обладают ;
- унитарное государство , на территории которого проживают небольшие по численности национальности , широко допускает национальную и законодательную автономию ;
- все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы , которые официально представляют страну на международной арене ;
- имеет единые вооруженные силы , руководство которыми осуществляются центральными органами государственной власти .

- Различия в степени и формах контроля центральной власти над местными органами управления позволяют говорить о централизованных и децентрализованных унитарных государствах , но эти различия касаются узкой сферы управления .
- К унитарным государствам относятся такие государства , как Франция , Турция , Япония , Финляндия .

3.2. Федерация

- Федерация - представляет собой добровольное объединение ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство .

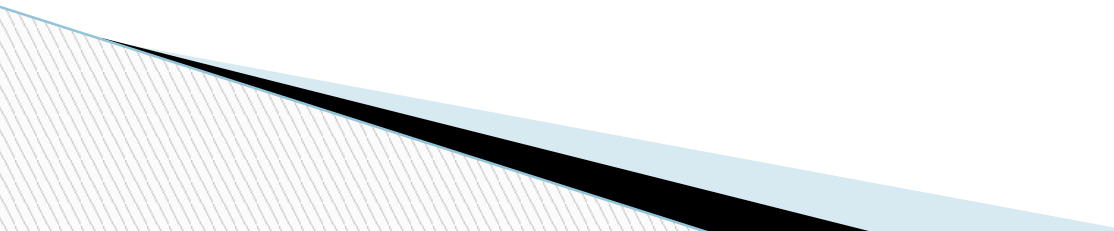
черты , которые характерны для федеративных государств:

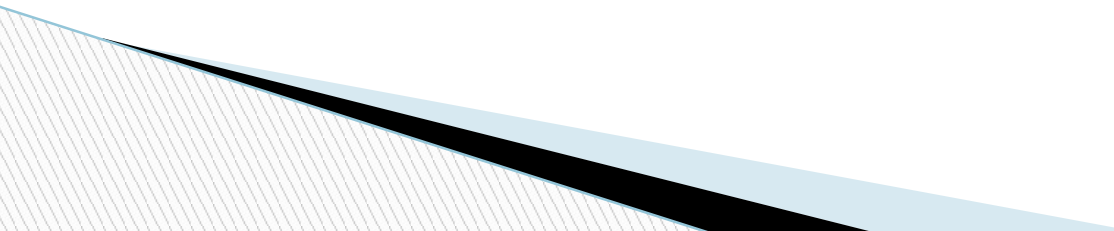
- 1. Территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов : штатов , кантов , земель , республик и т.д.
 - 2. В союзном государстве верховная исполнительная , законодательная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам .
 - 3. Субъекты федерации имеют право принятия собственной конституции , имеют свои высшие исполнительные , законодательные и судебные органы .
- 

- 4. В большинстве федерации существуют союзное гражданство и гражданство федеральных единиц .
- 5. При федеральном государственном устройстве в парламенте имеется палата , представляющая интересы членов федерации.
- 6. Основную общегосударственную внешнеполитическую деятельность в федерациях осуществляют союзные федеральные органы . Они официально представляют федерацию в межгосударственных отношениях (США , Бразилия , Индия , ФРГ и др.).

- Федерации строятся по территориальному и национальному признаку , который в значительной мере определяет характер , содержание , структуру государственного устройства .
- Территориальная федерация характеризуется значительным ограничением государственного суверенитета субъектов федерации . Национальные федерации характеризуются более сложным государственным устройством . Основное различие между территориальной и национальной федерацией состоит в различной степени суверенности их субъектов . Центральная власть в территориальных федерациях обладает верховенством по отношению к высшим государственным органам членов федерации . Национальное государство ограничивается суверенитетом национальных государственных образований .

3.3. Конфедерация

- Конфедерация - это временный юридический союз суверенных государств , созданный для обеспечения общих интересов.
 - При конфедеративном устройстве государства - члены конфедерации сохраняют свои суверенные права , как во внутренних , так и во внешних делах .
- 

- конфедерация не имеет своих общих законодательных , исполнительных и судебных органов , в отличии от федерации ;
 - конфедеративное устройство не имеет единой армии , единой системы налогов , единого государственного бюджета ;
 - сохраняет гражданство тех государств , которые находятся во временном союзе ;
 - государства могут договориться о единой денежной системе , о единых таможенных правилах , о межгосударственной кредитной политике на время существования союза.
- 

- Как правило конфедеративные государства не долговечны , либо они распадаются , либо превращаются в федерацию : Германский союз (1815 - 1867) , Швейцарский союз (1815 - 1848) и США , когда в 1781 году была законодательно утверждена конфедерация

4. Государственно-правовые режимы, основные разновидности.

- ▣ Термин «Политический режим» появился в 1960-1970 гг. Именно в эти годы в юридической литературе появились издания в которых этот термин употребляется и разрабатывается его понятие

▣ **политический (государственный) режим** - представляет собой систему методов, способов и средств осуществления государственной власти. В зависимости от особенностей набора данных приемов государственного властвования различают демократический и антидемократический политические (государственные) режимы.

□ Политический режим является одним из важнейших составных формы государства. Теоретики государства и права выделяют политических режимов несколько видов, подразделяя их на две большие категории, а именно демократические и недемократические.

□



Демократические режимы.

- Демократия - (от древнегреческого DEMOS - народ и CRUTOS - власть) - народовластие - это одна из основных форм устройства любой организации , основанной на равноправном участии ее членов в управлении и принятии в ней решений по большинству

- Демократический режим - характеризуется высокой степенью политической свободы человека, реальным осуществлением его прав, позволяющим ему оказывать влияние на государственное управление обществом.

Характерные черты демократического режима:

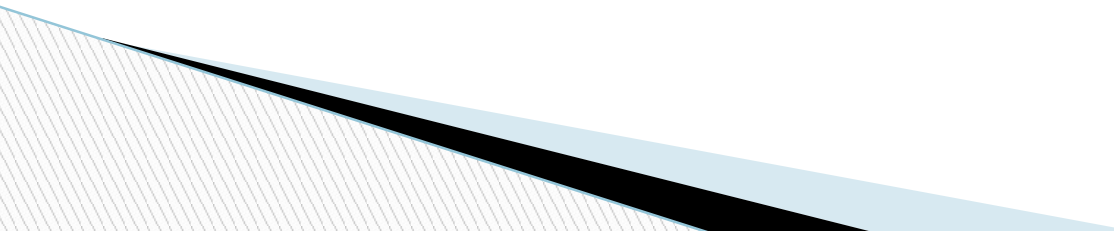
- ▣ 1) Суверенитет народа: именно народ выбирает своих представителей власти и может периодически сменять их. Выборы должны быть честными, соревновательными, регулярно проводимыми.

- 2) Периодическая выборность основных органов государства. Правительство рождается из выборов и на определенный, ограниченный срок. Для развития демократии недостаточно регулярно проводить выборы, необходимо, чтобы она опиралась на выборное правительство

- ▣ 3) Демократия защищает права отдельных личностей и меньшинства. Мнение большинства, выраженное демократическим путем на выборах, это лишь необходимое условие демократии, однако, отнюдь не недостаточное. Лишь сочетание правления большинства и защита прав меньшинства составляют один из основных принципов демократического государства.

- 4) Равенство прав граждан на участие в управлении государством: свобода создания политических партий и других объединений для выражения своей воли, свобода мнений, право на информацию и на участие в конкурентной борьбе за занятие руководящих должностей в государстве.

- В зависимости от того, как народ участвует в управлении, кто и как непосредственно выполняет властные функции, демократия делится на прямую, плебисцитарную и представительную.

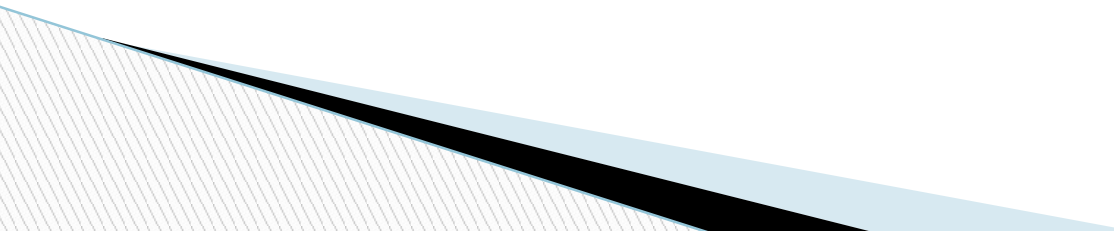
- При прямой демократии все граждане сами непосредственно участвуют в подготовке, обсуждении и принятии решений.
 - Первая демократия в мире в Древних Афинах осуществляла прямую демократию с помощью собраний, в которых участвовало 5-6 тысяч человек.
- 

- Важным каналом участия граждан в осуществлении власти является плебисцитарная демократия. Различие между ней и прямой демократией состоит в том, что прямая демократия предполагает участие граждан на всех важнейших стадиях процесса властвования (в подготовке, принятии политических решений и в контроле за их осуществлением), а при плебисцитарной демократии возможности политического влияния граждан сравнительно ограничены, например, референдумы.

- Третьей, наиболее распространенной в современном обществе
- формой политического участия является представительная демократия. Её суть - граждане избирают в органы власти своих представителей, которые призваны выражать их интересы в принятии политических решений, в принятии законов и проведении в жизнь социальных и других программ.

Демократические государства различны, но все они имеют общие объединяющие черты:

- ▣ 1) Народовластие - т.е. признание народа источником власти, сувереном (от франц. SOUVERAIN-носитель верховной власти в государстве);
- ▣ 2) Правительство основано на согласии управляемых;
- ▣ 3) Правило большинства; признание подчиненного меньшинства
- ▣ 4) Правило меньшинства; большинству при уважении интересов и мнений меньшинства

- 5) Гарантии основных прав человека;
 - 6) Свободные и честные выборы;
 - 7) Равенство перед законом;
 - 8) Справедливое судопроизводство;
 - 9) Конституционное ограничение правительства;
 - 10) Социальный, экономический, идеологический и
 - политический плюрализм;
 - 11) Ценности сотрудничества и компромисса.
- 

- Недемократические режимы делятся на два типа:
- тоталитарный
- авторитарный.

Тоталитаризм

- ▣ Понятие тоталитаризма происходит от латинских слов
- ▣ “TOTALITAS”- цельность, полнота и “TOTALIS” - весь, полный, целый. Обычно под тоталитаризмом понимают политический режим, основанный на стремлении руководства страны подчинить уклад жизни людей одной, безраздельно господствующей идее и организовать политическую систему власти так, чтобы она помогала реализации этой идеи

Тоталитарными являются режимы, при которых:

- 1) есть массовая партия
- 2) партия организована не демократическим способом - она строится вокруг лидера. Власть идет вниз - от лидера, а не вверх - от масс.
- 3) доминирует роль идеологии.
- 4) тоталитаризм строится на монопольном контроле производства и экономики, а также на подобном контроле всех других сфер жизни, включая образование, средства массовой информации и т.д.
- 5) при тоталитаризме существует террористический полицейский контроль.

**В зависимости от господствующей
идеологии тоталитаризм обычно**

подразделяют на

- коммунизм,
- фашизм
- национал- социализм.

- Коммунизм (социализм) в большей степени, чем другие разновидности тоталитаризма, выражает основные черты этого строя, поскольку предполагает абсолютную власть государства , полное устранение частной собственности и, следовательно, всякой автономии личности.

- Фашизм - право- экстремистское политическое движение, возникшее в обстановке революционных процессов, охвативших страны Западной Европы после первой мировой войны и победы революции в России.

□ национал- социализм. Как реальный политический и общественный строй он возник в Германии в 1933 г. Цель: мировое господство арийской расы и социальное предпочтение - германская нация

Авторитаризм.

- По своим характерным чертам он занимает как бы промежуточное положение между тоталитаризмом и демократией.

Авторитарной политической системе присущи следующие черты:

- ▣ 1) Автократизм (самовластие) или небольшое число носителей власти. Ими могут быть один человек (монарх, тиран) или группа лиц (военная хунта, олигархическая группа и т.д.).
- ▣ 2) Неограниченность власти, её не подконтрольность гражданам, при этом власть может править с помощью законов, но их она принимает по своему усмотрению.

- 3) опора (реальная или потенциальная) на силу. Авторитарный режим может не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения.
- 4) Монополизация власти и политики, недопущение политической оппозиции и конкуренции.
- 5) Отказ от тотального контроля над обществом, невмешательство во вне политические сферы и прежде всего в экономику.
- 6) Рекрутирование политической элиты путем введения в состав выборного органа новых членов без проведения дополнительных выборов, путем назначения сверху, а не конкурентной электоральной борьбы.

□ авторитаризм- политический режим, при котором неограниченная власть сконцентрирована в руках одного человека или группы лиц, не допускающих политическую оппозицию, но сохраняющую автономию личности и общества во вне политических сферах.

- Слабые стороны авторитаризма: полная зависимость политики от позиции главы государства или группы высших руководителей, отсутствие у граждан возможностей предотвращения политических авантюр или произвола, ограниченность политического выражения общественных интересов.

- Достоинства авторитарного режима: высокая способность обеспечивать политическую стабильность и общественный порядок, мобилизовывать общественные ресурсы на решение определенных задач, преодолевать сопротивление политических противников.