

**Безопасность**  
**жизнедеятельности.**

**ОСНОВЫ**  
**МОБИЛИЗАЦИОННОЙ**  
**ПОДГОТОВКИ И**  
**МОБИЛИЗАЦИИ**  
**ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

# Контрольные вопросы:

1. Нормативно-правовая база мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.
2. Специальные формирования здравоохранения.
3. Мобилизационные ресурсы.

Мобилизационная подготовка и мобилизация здравоохранения являются важными элементами обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также общей системы мобилизационной подготовки экономики, органов власти, Вооруженных сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.

# **1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ И МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# **Правовыми основами мобилизационной подготовки и мобилизации являются:**

Конституция РФ;

Федеральные конституционные законы «О чрезвычайном положении», «О военном положении»;

Федеральные законы «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»,

Указы Президента РФ;

Постановления Правительства РФ;

нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и другие нормативные правовые акты.

***Федеральный  
конституционный закон  
Российской Федерации  
от 30 января 2002 г.  
№ 1-ФКЗ  
«О военном положении»***

***Федеральный закон  
Российской Федерации от  
31 мая 1996 г. № 61-ФЗ  
«Об обороне»***

## *Под обороной понимается*

система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

***Федеральный закон  
Российской Федерации  
от 26 февраля 1997г.  
№ 31-ФЗ***

***«О мобилизационной  
подготовке и мобилизации в  
Российской Федерации»***

**Под *мобилизационной подготовкой*** понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики, органов власти и организаций, Вооруженных сил, других войск, воинских формирований, и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

*Под мобилизацией* понимается комплекс мероприятий по переводу экономики, органов власти и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

## **применительно к здравоохранению:**

- **под *мобилизационной подготовкой здравоохранения*** понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке федеральных и местных органов управления, организаций здравоохранения к работе в военное время;
- **под *мобилизацией здравоохранения*** понимается комплекс мероприятий по переводу федеральных и местных органов управления и организаций здравоохранения РФ на работу в условиях военного времени.

***Федеральный закон  
Российской Федерации  
от 28 марта 1998 г.  
№ 53-ФЗ  
«О воинской обязанности и  
военной службе»***

# Воинская обязанность граждан РФ предусматривает:

- воинский учет;
- обязательную подготовку к военной службе;
- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- прохождение военной службы по контракту;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

**На период мобилизации, в период  
военного положения и в военное время  
воинская обязанность граждан  
предусматривает:**

- призыв на военную службу по мобилизации в период военного положения и в военное время;
- прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- военное обучение в период военного положения и в военное время.

**Военная служба** — особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами (иностранными гражданами) в Вооруженных силах Российской Федерации, в других войсках, воинских формированиях и органах, а также в воинских подразделениях Государственной противопожарной службы МЧС России и создаваемых на военное время специальных формированиях.

***Указ Президента  
Российской Федерации  
от 05 февраля 2010 г.  
№ 146  
«О Военной доктрине  
Российской Федерации».***

# Военная доктрина

представляет собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

***Указ Президента  
Российской Федерации  
от 20 марта 2006 г.***

***№ 231***

***«О Военно-промышленной  
комиссии при Правительстве  
Российской Федерации».***

***Указ Президента  
Российской Федерации  
от 2 октября 1998 г.***

***№ 1175***

***«Об утверждении Положения  
о военно-транспортной  
обязанности».***

***Постановление Правительства  
Российской Федерации  
от 7 декабря 1994 г.  
№ 1354***

***«Об организации системы  
обучения и повышения  
квалификации специалистов в  
области мобилизационной  
подготовки экономики РФ».***

## **2. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Специальные формирования здравоохранения (СФЗ) создаются Министерством здравоохранения РФ в тылу страны в период мобилизации и в военное время в интересах ВС РФ, но в их состав не передаются.

**СФЗ** предназначены для специализированного лечения наиболее тяжелых контингентов раненых и больных, их реабилитации, восстановления, а также для участия в проведении противоэпидемических мероприятий среди войск, осуществляющих передислокацию.

**К СФЗ относятся:** органы управления специальными формированиями (6 % от общей их численности), тыловые госпитали здравоохранения (92 %), наблюдательные пункты (2 %).

# *Органы управления специальными формированиями здравоохранения:*

управление Министерства здравоохранения РФ по руководству специальными формированиями здравоохранения; отделы и секторы органов управления здравоохранением субъектов РФ по руководству специальными формированиями здравоохранения.

# Основные задачи:

- руководство работой СФЗ в период мобилизации и в военное время;
- организация лечения, реабилитации, военно-врачебной и медико-социальной экспертизы раненых и больных и контроль качества проводимых мероприятий;
- методическая помощь территориальным органам здравоохранения по вопросам развертывания и работы СФЗ;
- организация взаимодействия с ГВМУ МО РФ;
- организация и планирование мероприятий по специальной подготовке и усовершенствованию медицинского состава СФЗ;
- руководство проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- организация медицинского снабжения СФЗ в период мобилизации и в военное время;
- оперативное руководство и контроль расформирования тыловых госпиталей и обсервационных пунктов.

## ***Тыловые госпитали здравоохранения (ТГЗ)***

предназначены для приема раненых и больных военнослужащих, поступающих на этапы медицинской эвакуации, оказания им соответствующего вида медицинской помощи и реабилитации.

### **ТГЗ подразделяются на 6 типов:**

- четыре многопрофильных госпиталя (базовый, нейрохирургический, травматологический, терапевтический);
- два специализированных госпиталя (кожно-венерологический и туберкулезный).

Коечная емкость тыловых госпиталей устанавливается в объемах 400, 500, 600 коек.

# Основные задачи ТГЗ:

- прием, медицинская сортировка и санитарная обработка поступающих в госпиталь раненых и больных, дезинфекция, дезинсекция, дегазация и дезактивация их вещей, обмундирования и доставившего их транспорта;
- своевременное медицинское обследование поступивших раненых и больных, оказание им соответствующего вида медицинской помощи и лечение до определившихся исходов;
- проведение военно-врачебной экспертизы всех раненых и больных, своевременная их выписка из госпиталя или перевод в другие медицинские организации для реабилитационного лечения, а также обязательное проведение медико-социальной экспертизы всех увольняемых из ВС РФ;
- подготовка к эвакуации раненых и больных, подлежащих переводу в другие медицинские организации;
- оказание консультативной помощи по своему профилю другим ТГЗ;
- организация охраны, обороны и защиты госпиталя от оружия массового поражения;
- материально-бытовое обеспечение раненых и больных, выплата им денежного довольствия; проведение культурно-воспитательной работы;
- ведение медицинского учета и отчетности; подготовка и усовершенствование медицинских работников и других категорий личного состава госпиталя.

## **На базовые госпитали *возлагаются***

### **дополнительные задачи:**

- развертывание силами приемно-эвакуационных отделений на железнодорожных станциях (в аэропортах, портах) эвакуационных приемников и организация разгрузки прибывающих санитарных транспортов;
- прием, медицинская сортировка, временное размещение и подготовка к дальнейшей эвакуации раненых и больных, подлежащих лечению в других тыловых госпиталях, и организация доставки их в эти госпитали;
- оказание неотложных мероприятий медицинской помощи поступившим непрофильным раненым и больным, находящимся в нетранспортабельном состоянии, их временная госпитализация и лечение до восстановления транспортабельности.

*Обсервационные пункты* (ОП) являются противоэпидемическими организациями здравоохранения военного времени. Они предназначены для временной изоляции и обсервации, следующих по железнодорожным, водным и воздушным путям сообщения воинских контингентов при их эпидемическом неблагополучии и выполняют функции противоэпидемических барьеров по предупреждению заноса и распространения инфекционных заболеваний в войсках и среди населения.

## **На обсервационные пункты возлагаются следующие основные задачи:**

- прием, полная санитарная обработка воинских контингентов с обязательной дезинфекцией их обмундирования и других вещей;
- своевременное выявление инфекционных больных, их изоляция и госпитализация в ближайшие медицинские организации инфекционного профиля;
- проведение (по показаниям) профилактических прививок;
- проведение лабораторных обследований с целью выявления бактерионосителей;
- материальное обеспечение обсервируемых военнослужащих, проведение воспитательной, санитарно-просветительной работы;
- проведение заключительного медицинского осмотра и санитарной обработки.

### **3. МОБИЛИЗАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ**

**Общие принципы работы с запасами материальных ценностей регламентируется Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», Постановлением Правительства РФ 23 июля 2004 № 373 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по государственным резервам».**

*Государственный резерв* — это создаваемые и планомерно пополняемые государством запасы сырья и материалов, топлива, зерна и других продовольственных товаров, некоторых видов машин и оборудования, необходимых для бесперебойного функционирования экономики, для нужд обороны, ликвидации последствий стихийных бедствий и удовлетворения других потребностей государства и общества.

*Мобилизационный резерв медицинского имущества* является составной частью государственного резерва, формируется в целях развертывания специальных формирований здравоохранения (СФЗ) для выполнения задач военного времени, медицинской помощи населению и личному составу войск, а также защиты населения в условиях применения современных средств поражения, ликвидации вспышек инфекционных заболеваний.

Ведение воинского учета и бронирование граждан, пребывающих в запасе, является составной частью мобилизационной подготовки.

Под *воинским учетом* понимается государственная система учета и анализа, имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов (Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете»).

## **Обязанности граждан по воинскому учету:**

- состоять на воинском учете по месту жительства в ВК;
- явиться по вызову (повестке) в ВК, имея при себе военный билет или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, а также паспорт гражданина РФ (водительское удостоверение);
- при увольнении с военной службы в запас ВС РФ явиться в двухнедельный срок со дня исключения их из списков личного состава воинской части в ВК для постановки на воинский учет;
- сообщить в двухнедельный срок в ВК об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства;
- сниматься с воинского учета при переезде на новое место жительства (на срок более 3 месяцев), а также при выезде из РФ на срок свыше 6 месяцев, и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытию на новое место жительства, либо по возвращении в РФ;
- бережно хранить военный билет, а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

*Бронирование граждан, пребывающих в запасе и работающих в организациях здравоохранения, — это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение организаций здравоохранения в период мобилизации и в военное время трудовыми ресурсами из числа граждан, пребывающих в запасе (Федеральный закон РФ от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»).*

В результате бронирования происходит заблаговременное и рациональное распределение специалистов между ВС РФ, другими войсками, воинскими формированиями, специальными формированиями, органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

К мобилизационным ресурсам здравоохранения относятся: государственный материальный резерв медицинского и санитарно-хозяйственного назначения; воинский учет и бронирование медицинских работников.