

Введение в
ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Содержание

Профилактика экологических правонарушений.

- Экологическая экспертиза
- Экологический менеджмент и аудирование
- Экологическая сертификация
- Экологическое образование, аттестация и переподготовка.

Экологические правонарушения и их пресечение.

- Основные законодательные и нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность в РФ
- Экологические правонарушения, их виды и разграничения.
- Особенности характеристики экологических преступлений в новом УК РФ
- Основания и порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения
- Место и роль правоохранительных органов МВД и Прокуратуры в решении экологических проблем.

Введение

Охрана окружающей природной среды - одна из наиболее актуальных проблем современности.

Время нерегулируемого, безлимитного пользования средой безвозвратно ушло.

За загрязнение и пользование ресурсами требуется платить:

деньгами, введением жестких ограничений, установлением ответственности

Юридическая ответственность за экологические правонарушения и преступления – есть лишь одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, охраны природной среды и рационального использования ее ресурсов



ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ И СИСТЕМА СТАНДАРТИЗАЦИИ

**Для вынесение обоснованного определения
юридической
ответственности за экологические правонарушения,
проступка или
преступления необходимым условием является
утверждение свода
экологических стандартов, норм и нормативов. Однако
формирова-
ние и утверждение нормативной базы и национальных
экологических
стандартов сейчас становится недостаточным .**

**В наш информационный век расширения международного
сотруд-
ничества и обмена товарами и услугами для успешного
взаимодействия
странам-партнерам необходимо не только разработать**

Профилактика экологических нарушений

Экологическая экспертиза

Экологический менеджмент и аудирование

Экологическая сертификация

Экологическое образование, аттестация и

переподготовка

Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза (от лат. Expertus – опытный) – это установление соответствия намечаемой хозяйственной или иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы (ЭЭ), в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с этим социальных, экономических и иных последствий реализации объекта ЭЭ.

Экологическая экспертиза является обязательной составляющей любого проекта на этапе его утверждения. Без положительного заключения экологической экспертизы проект не утверждается и тем более не финансируется.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) является обязательной мерой охраны окружающей природной среды (ОПС), которая проводится с целью проверки соответствия хозяйственной или иной деятельности экологической безопасности общества, предшествующей принятию хозяйственного решения, осуществление которого может оказать вредное воздействие на ОПС.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также органов местного самоуправления, и проводится общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение общественной экологической экспертизы, которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации» {ст.2. Закон об экологической экспертизе 1995г.}

Общественные организации (объединения) , осуществляющие общественную экологическую экспертизу, **имеют право участвовать в государственной экологической экспертизе в качестве наблюдателей**



Принципы экологической экспертизы

1. Презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
2. Обязательности проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
3. Комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
4. Обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
5. Доступности и полноты информации, предоставляемой на экологическую экспертизу;
6. Независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
7. Научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
8. Гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
9. Ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение , качество экологической экспертизы.

Основания и условия проведения ГЭЭ

- 1) Поручение Правительства Российской Федерации;
- 2) Решение органной государственной власти субъектов РФ;
- 3) Указаний руководства специально уполномоченного в области ГЭЭ государственного органа (бывший Госкомэкологии России);
- 4) Заявление заказчика материалов, подлежащих экологической экспертизе;
- 5) Решение судебных органов соответствующей инстанции;
- 6) В порядке выборочной проверки проведения ГЭЭ специально уполномоченными в области ГЭЭ государственными органами;
- 7) Изменение условий природопользования специально уполномоченным в области ГЭЭ государственным органом;
- 8) Доработка объектов экспертизы по замечаниям проведенной ранее ГЭЭ;
- 9) Внесение изменений в документацию после получения положительного заключения ГЭЭ;
- 10) Реализация объекта экспертизы с отступлением от документации после получения положительного заключения ГЭЭ и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- 11) Истечение срока действия положительного экспертного заключения.

Ответственность в экологической экспертизе

Наказуемые нарушения при проведении экоэкспертизы:

- I. *Нарушения документации заказчиком;***
- II. *Нарушение документации руководителями специально уполномоченных государственных органов и экспертных комиссий;***
- III. *Нарушения экспертами;***
- IV. *Нарушения должностными лицами государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления;***
- V. *Нарушения органов государственного надзора и контроля.***

В соответствии с указанными нарушениями Закон РФ «Об экологической экспертизе» устанавливает и виды ответственности:

- a. *уголовную (ст.31);***
- b. *административную (ст.32.);***
- c. *материальную (ст.33.);***
- d. *гражданско–правовую (ст.34.), включая компенсацию причиненного гражданину морального вреда, регламентируемые соответствующими отраслями российского законодательства.***

Финансирование и сроки исполнения ГЭЭ

- **Финансирование ГЭЭ** осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей экспертизе, в полном соответствии со сметным расчетом на проведение государственной экологической экспертизы и используется только по целевому назначению.
- **Финансирование ОЭЭ** осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

Срок проведения ГЭЭ составляет :



Для простых объектов - до 30 дней;
Для объектов средней сложности - до 60 дней;
Для сложных объектов - до 120 дней.

Международные аспекты экологической экспертизы

В числе подписанных и ратифицированных Российской Федерацией международных договоров (конвенций) главным для организации и проведения ГЭЭ являются :

- 1. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;**
- 2. Перечень видов экологически опасной деятельности;**
- 3. Критерии определения экологически значимых видов деятельности;**
- 4. Требования в документации об определении воздействия на окружающую среду (ОВОС) предъявляемые на ГЭЭ;**
- 5. Процедуру запроса о планируемой деятельности.**



Экологический менеджмент и аудит

Одним из наиболее эффективных инструментов экономико – экологического контроля в ближайшее время должен стать экологический аудит (ЭА), а повышением качества окружающей среды - экологический менеджмент.

Экологический аудит (ЭА) — независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в т. ч. нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности

Цель ЭА – приведение природоохранной деятельности в соответствие с требованиями законодательства и нормативных актов, оптимизация использования природных ресурсов, снижение и упорядочение энергопотребления, уменьшения отходов, предотвращение аварийных сбросов, выбросов и техногенных катастроф.

Экологический менеджмент - это менеджмент, ориентированный на окружающую среду, и он не должен быть ни менеджментом окружающей среды, ни менеджментом предприятия, а является менеджментом отношений с окружающей средой.

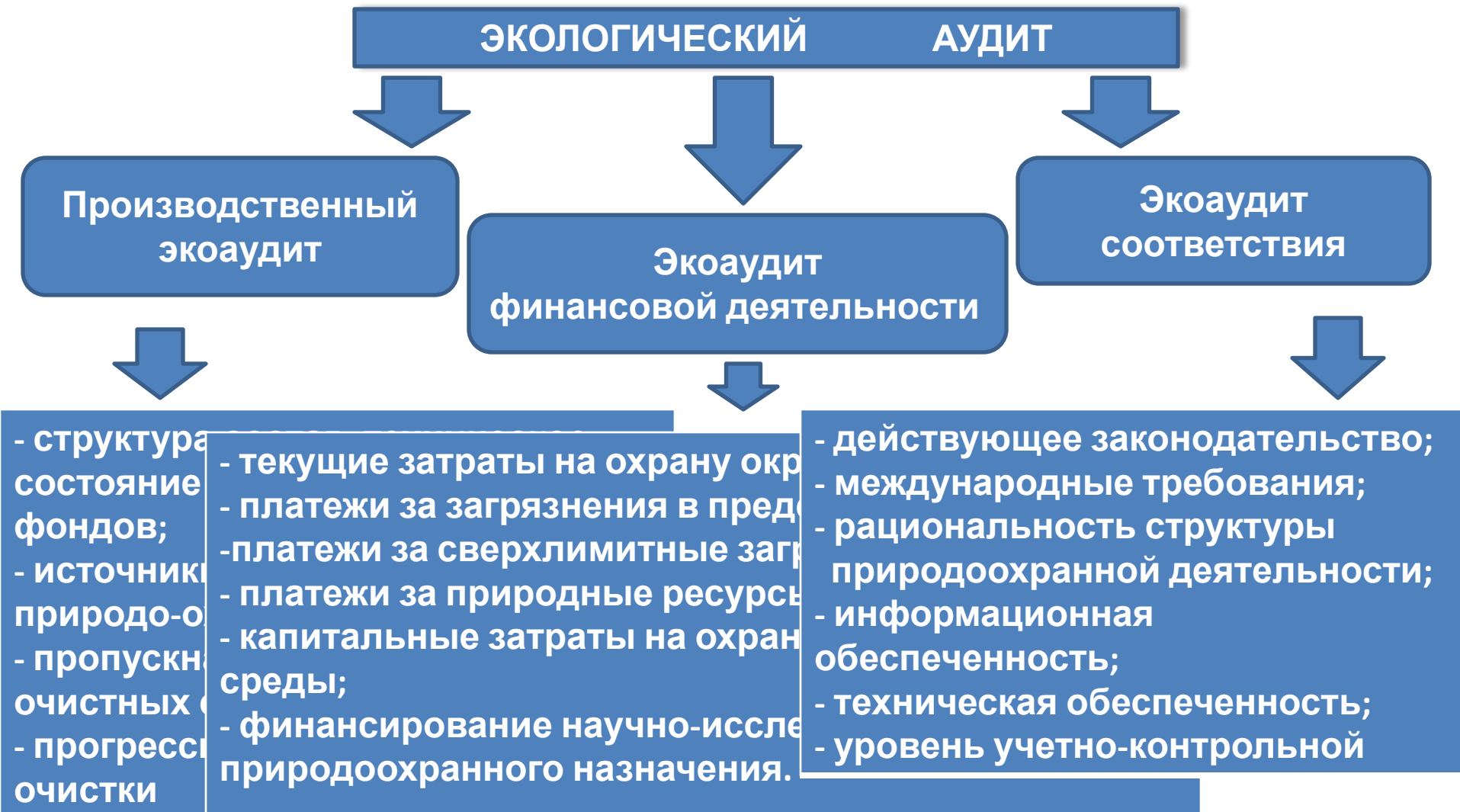
Содержание системы экологического менеджмента

Система экологического менеджмента (environmental management system) СЭМ (EMS) - часть системы менеджмента организации, используемая для разработки и внедрения экологической политики и управления ее экологическими аспектам.

СЭМ включает:

- 1. организационную структуру**
- 2. деятельность по планированию**
- 3. распределение ответственности**
- 4. распределение практики**
- 5. процедуры**
- 6. процессы**
- 7. ресурсы**

Содержание экологического аудита



В зависимости от радикальности принятого решения и остроты проблемы необходимые мероприятия могут находиться в диапазоне от организационных мер повышения контроля за ведением технологического процесса, до закрытия предприятия с его дальнейшим перепрофилированием.

По данным Всемирного банка, возможное повышение стоимости проектов, связанное с проведением ЭА и последующим учетом экологических ограничений, окупается в среднем за 5-7 лет.

В США, Японии, странах Европейского Союза процедура ЭА обязательна и направлена на повышение эффективности экологической политики. Одним из важных факторов, способствующих развитию ЭА в западном мире то, что наказание виновных не является основной целью ЭА.

В Российской Федерации процедура ЭА носит добровольный характер и необязательна для исполнения.

Международные стандарты, по которым формируются и утверждаются процедуры экологического аудита определяются

ЭА позволяет усилить управление охраной окружающей среды и повысить эффективность экологического менеджмента без дополнительных бюджетных затрат .

Государство должно быть заинтересовано в развитии ЭА и создании правовых и нормативных основ для его функционирования.

Однако в настоящее время деятельность экономических субъектов в области экологического менеджмента, в частности ЭА, ~~обеспечивает не является~~

Экологический менеджмент и аудит обязан занять в России равноправное положение наряду с экологической экспертизой



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА И АУДИТА.

Международная организация стандартизации **ISO**

Аббревиатура ИСО основывается на англоязычном переводе (Между-народная организация по стандартизации) – ISO (International Organization for Standardization, ISO) - это мировое объединение национальных орга-низаций по стандартизации.

Международная организация по стандартизации создана в 1946 году двадцатью пятью национальными организациями по стандартизации. СССР был одним из основателей организации, постоянным членом руководящих органов Россия стала членом ИСО как правопреемник СССР и вошла в совет ИСО 23 сентября 2005 года.

ИСО определяет свои задачи следующим образом: содействие развитию стандартизации с целью обеспечения международного обмена товарами и услугами, а также развития сотрудничества в интеллектуальной, научно-технической и экономической областях.

Кроме стандартизации ИСО занимается проблемами сертификации.

Стандарты серии ИСО **14000** на системы экологического менеджмента и экологического аудирования

Стандарты серии ISO 14000 — серия международных стандартов по созданию систем экологического менеджмента и экологического аудирования.

ISO 14000 представляет собой семейство стандартов, связанных с окружающей средой, которое существует, чтобы помочь организациям:

- ✓ свести к минимуму негативное влияние деятельности организации на окружающую среду,**
- ✓ соблюдать применимые законы, правила и другие экологически ориентированные требования,**
- ✓ постоянно совершенствоваться в приведенном выше.**

Международные стандарты ИСО не являются обязательными для всех стран –участников ИСО. Право любой страны мира решить для себя применять или не применять стандарты ИСО. Это зависит от степени участия страны в международном разделении труда и развитостью ее внешней торговли.

В российской системе стандартизации находят применение около половины международных стандартов ИСО.

Экологическая сертификация

Экологическая сертификация (экосертификация) – новое направление природоохранительной деятельности в России.

Обязательная

экологическая сертификация товаров (работ и услуг), на которые законом

установлены требования обеспечивающие безопасность жизни, здоровья

потребителей и охраны окружающей среды, введена с принятием 7 февраля

1992 г. Закона РФ «О защите прав отребителей».

Экологическая сертификация как мера охраны природы и экологических прав граждан имеет сходство с экологической экспертизой, целью которой также является определение соответствия

объекта экспертизы экологическим требованиям.

Принципиальное различие между ними в объекте:

- ❖ - **Объекты экологической экспертизы – это всегда предпроектные,**

Обязательная и добровольная экологическая сертификация

Экологическая сертификация проводится в России в виде обязательной и добровольной.

Обязательная экологическая сертификация осуществляется обязательна в случаях, установленных законодательством России и субъектов РФ. Проведение обязательной экологической сертификации означает, что государство берет на себя защиту общественных интересов, связанных с обеспечением экологических интересов населения и охраны окружающей природной среды, рационального использования, охраны, воспроизводства природных ресурсов и в других предусмотренных законодательством случаях. Для проведения обязательной экологической сертификации Госкомэкологии РФ составляет и утверждает Перечни объектов, подлежащих обязательной экосертификации.

Добровольная экологическая сертификация осуществляется в тех случаях, когда в законодательных актах РФ не предписана обязательная сертификация и проводится по инициативе заявителя-природопользователя или юридического лица, выполняющего распорядительные функции в области использования природных ресурсов, на основе договора между органом по сертификации и

Экологическая сертификация и стандарты



С каждым годом в мире увеличивается спрос на экологичные товары и услуги.

Эти изменения начались в 1970-х гг., а в 1990-х гг. стали явной тенденцией. Для выделения товаров и услуг, успешно прошедших сертификацию, используются соответствия системы добровольной экологической сертификации (знаки экологической маркировки, или экологические знаки).

В настоящее время в международной практике принято опираться на классификацию экологических знаков в соответствии со стандартами ИСО серии 14 000.

Экологическая маркировка продукции

Международные стандарты ИСО 14 021, 14 024 и 14 025 и их российские версии устанавливают требования к разработке добровольной экологической маркировки трех основных типов — в зависимости от критериев и степени вовлечения в процесс экологической маркировки независимой (третьей) стороны.

Экологическая маркировка типа I (собственно экологическая маркировка). Добровольная многокритериальная программа сертификации третьей стороной, в результате которой выдается лицензия на использование на продукции экологических знаков, указывающих на общую экологическую предпочтительность продукции в рамках определенной группы однородной продукции, основанной на рассмотрении полного жизненного цикла(ИСО 14 024)

Экологическая маркировка типа II (экологическая самодекларация). Экологическое заявление изготовителя, импортера, дистрибьютора, продавца или любой другой стороны, которая может получить выгоду от такой декларации, сделанное без сертификации независимой третьей стороной (ИСО 14 021)

Экологическая маркировка типа III (экологическая декларация). Количественные экологические данные для какого-либо вида продукции по заранее установленным категориям параметров, основанным на стандартах серии ИСО 14 040, но без исключения дополнительной экологической информации, предоставляемой в рамках программы экологического декларирования типа III (ИСО

Развитие систем добровольной экологической сертификации в России



В нашей стране первым знаком экологической маркировки стал разработанный «Гринпис России» и утвержденный Госстандартом РФ в 1998 г. знак «**Свободно от хлора**» (ГОСТ Р 51150-98). Он вошел в историю именно как первый отечественный экологический знак, однако реального применения так и не получил.

В настоящее время в России существует только одна международнопризнанная система добровольной экологической сертификации I типа, соответствующая требованиям стандарта ИСО 14 024 — это «**Листок жизни**». Она была разработана в 2001 году некоммерческим партнерством «Санкт-Петербургский Экологический союз».

НП «Экологический союз» с 2011 является членом Международной программы взаимопризнания ведущих экомаркировок мира (GENICES) и осуществляет сертификацию непищевой, пищевой продукции и услуг.

Экологическое образование и аттестация руководящих кадров в экономике природопользования

Формирование нового экологического мышления невозможно без обязательного экологического воспитания и образования, без широкого распространения экологических знаний, являющихся еще одним надежным способом профилактики экологических правонарушений в реальной практике.



характера.

Федеральный Закон РФ «Об охране окружающей
природной среды»
ст. **73, 74** и **75**.

Статья 73. Всеобщность, комплексность и непрерывность
экологического воспитания и образования.

«
п| **«Руководители министерств, ведомств, предприятий.**
с| **Учреждений и организаций, иные должностные лица и**
э| **специалисты, граждане, связанные с деятельностью,**
в| **оказывающей вредное влияние на окружающую среду и**
о| **здоровье человека на территории Российской Федерации,**
с| **обязаны иметь необходимую экологическую подготовку,**
к| **которая учитывается при назначении на должность, аттестации**
и| **и переаттестации работников.»**

Экологические правонарушения их разграничение и пресечение

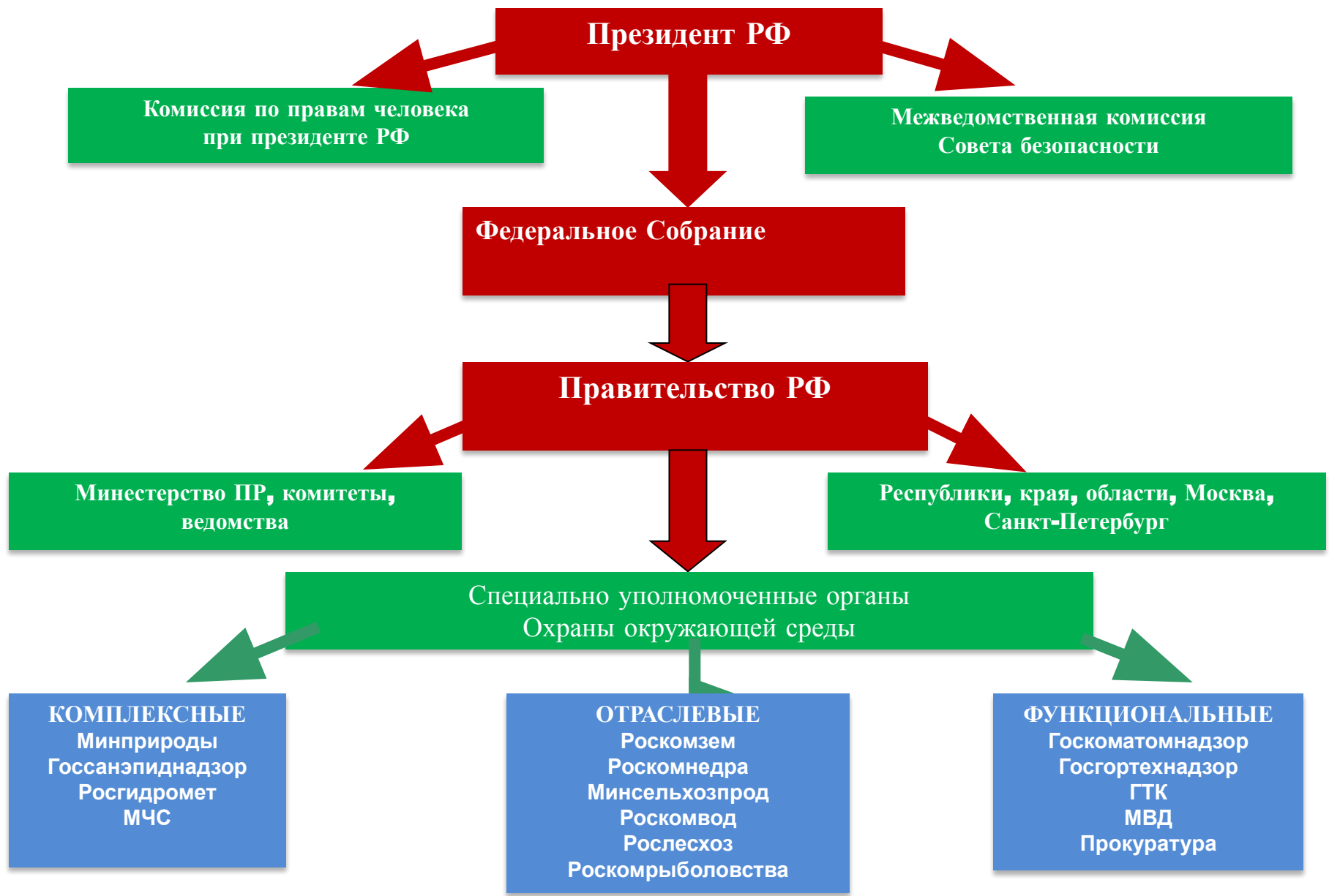
Основные законодательные и нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность в РФ

Центральными органами по контролю за качеством окружающей среды и управлению им является Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» принятый в 1991 году (Закон ООПС), является основным документом, определяющим и регулирующим природоохранную деятельность на территории Российской Федерации

Основные законодательные и нормативные акты, регулирующие экологическую деятельность на территории Российской Федерации, охватывают все существующие объекты охраны окружающей природной среды.

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

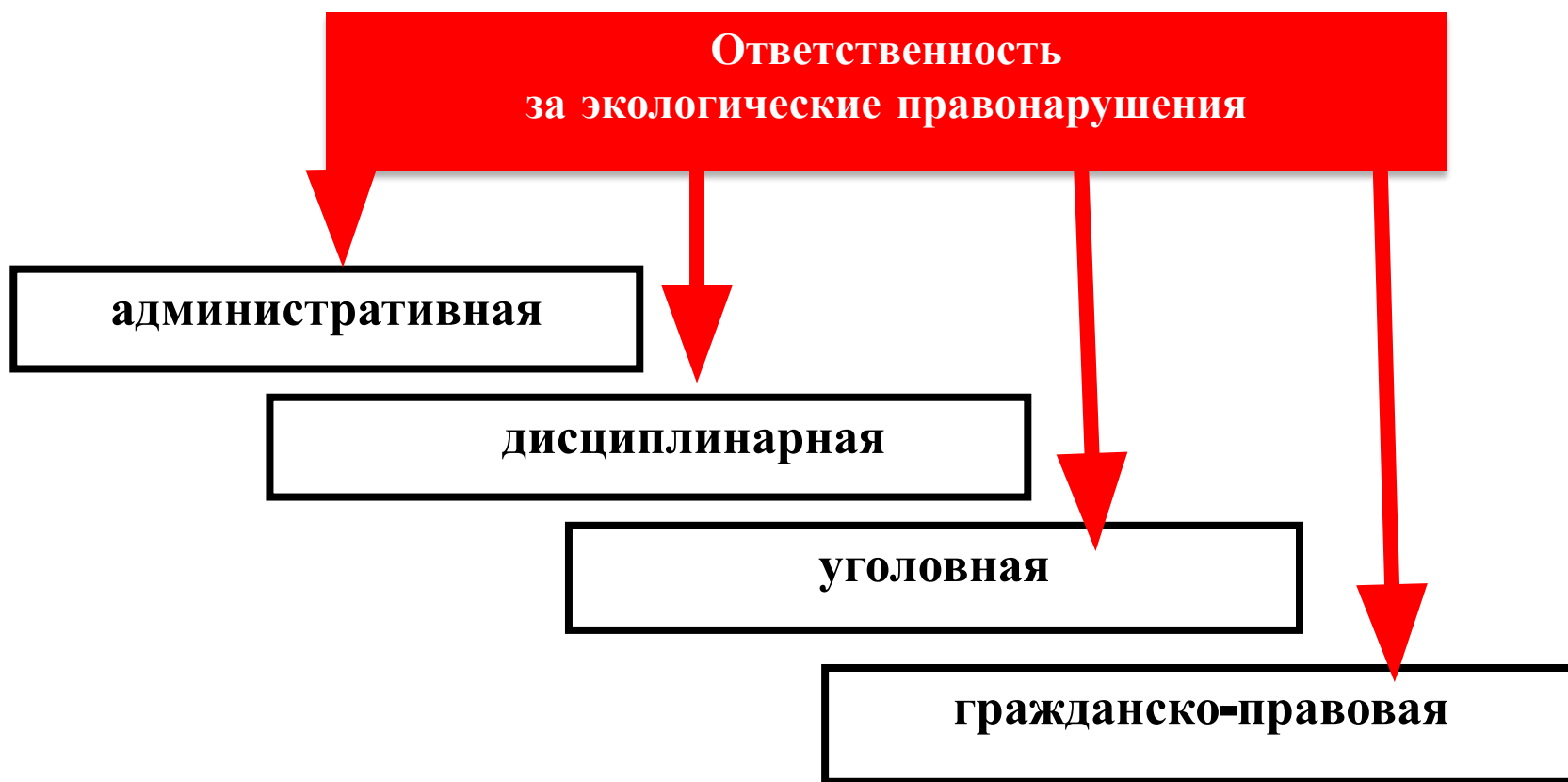


Экологические правонарушения, их виды и разграничения

Экологическое правонарушение – это виновное противоправное деяние, нарушающее установленный природоохранительным, природо-ресурсовым и иным законодательством экологический правопорядок и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека, либо экологическим правам и интересам граждан и юридических лиц.

Юридическая ответственность – возможность применения к виновному лицу, совершившему правонарушение, мер публично-правового принуждения, предусмотренных санкцией нарушения юридической нормы. В строго предусмотренном для этого процессуальном порядке.

По отраслям права, предусматривающим юридическую ответственность за экологические правонарушения, последняя делится на :



Особенности характеристики экологических преступлений в новом Уголовном Кодексе

Все экологические правонарушения разделяются на

- I. проступки**
- II. преступления**



Введение специальной главы об ответственности за экологические преступления

является одной из новелл нового Уголовного Кодекса РФ от 1996 года. В прежнем

УК было более десятка норм об охране Окружающей природы, но содержались они

в различных главах.

Ныне в новой главе «Экологические составы преступлений» УК РФ 17 статей:

- ✓ **Ст. 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ.**
- ✓ **Ст. 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.**
- ✓ **Ст. 248. Нарушение правил безопасности при обращении микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами.**
- ✓ **Ст. 249. Нарушение ветеринарных правил и правил , установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений.**
- ✓ **Ст. 250. Загрязнение вод**
- ✓ **Ст. 251. Загрязнение атмосферы.**
- ✓ **Ст. 252. Загрязнение морской среды.**
- ✓ **Ст. 253. Нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ.**
- ✓ **Ст. 254. Порча земли.**
- ✓ **Ст. 255. Нарушение правил охраны и использования недр.**
- ✓ **Ст. 256. Незаконная добыча водных растений и животных.**
- ✓ **Ст. 257. Нарушение правил охраны рыбных запасов.**
- ✓ **Ст. 258. Незаконная охота.**
- ✓ **Ст.259. Уничтожение критических мест обитания для организмов внесенных в красную книгу.**

Экологические преступления есть по сути преступления против человека и всего живого на земле путем воздействия на среду обитания.

Предусмотрена статья за экоцид (ст.35 УК РФ) « Уничтожение или повреждение природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих угрозу для жизни или здоровья людей либо окружающей среды», являющаяся преступлением , на подобие геноцида.

Таким образом, появилось, наконец, четкое определение в законе круга экологических преступлений, позволяющее выстроить их в систему, и указано само название этих посягательств, прежде вызывающее споры.

Особенности, основания и порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность может быть возложена наряду с дисциплинарной, материальной, административной или уголовной.

Привлечение к этим видам ответственности не освобождает субъекта от обязанности возмещения вреда, если таковой имеется.

Гражданско-правовая ответственность обеспечивает возмещение экологического вреда пострадавшему.

Когда речь идет об экологическом вреде, в законодательстве употребляются различные термины:

ВРЕД , УЩЕРБ , УПУЩЕННАЯ ВЫГОДА , УБЫТКИ.

В ст.86. Федерального Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» устанавливается, что вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

УК РФ (ст.1082) предусматривает два способа возмещения вреда:



Место и роль правоохранительных органов МВД и Прокуратуры в решении экологических проблем

В соответствии с Законом РФ « О мерах по улучшению природоохранной деятельности в МВД РФ» (12.07.1993) органы внутренних дел призваны обеспечивать взаимодействие с территориальными органами Минприроды, Минздрава России, Минлесхоза и др. природоохранными органами в области охраны окружающей природной среды.

В области охраны природной среды органы МВД в рамках своей

- ✓ компетенции осуществляют:предупреждение, и пресечение экологических правонарушений;
- ✓ совместно с Министерством здравоохранения РФ надзирают за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов, и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха трудящихся и пляжи;
- ✓ оказывают соответствующим органам содействие в осуществлении мер по охране и защите от загрязнения природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушением правил охоты и рыболовства;
- ✓ контролируют и направляют работу пожарных подразделений других министерств и ведомств;
- ✓ производят регистрацию, учет а также надзор за техническим состоянием транспортных средств;
- ✓ осуществляют подразделениями ведомственной милиции охрану объектов природы или природных комплексов;
- ✓ обеспечивают проведение мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов (лесов, земель, вод и других объектов).

Особое место в природоохранной деятельности органов внутренних дел

отводится исправительно-трудовым учреждениям (ИТУ). На них возлагается широкий круг обязанностей по охране окружающей природной среды, им вменяется либо рекультивация земель, если они занимаются землепользованием, либо воспроизводство лесов, если их профиль использования лесного фонда и т.д. и т.п.

Важнейшим звеном в сложном государственном механизме прокурорского надзора за исполнением экологического права являются органы прокуратуры, которые осуществляют свою деятельность в этом направлении. в органах прокуратуры для обеспечения законности созданы и успешно функционируют специализированные природоохранные прокуратуры.

Исключительно важной задачей прокуратуры является надзор за исполнением международных обязательств, принятых в целях решения глобальных экологических проблем

Обобщение опыта работы природоохранительных прокуратур позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования их деятельности, укрепления высококвалифицированными кадрами, владеющими экологическими, правовыми и экономическими знаниями и надлежащим техническим оснащением.

Благодарю за внимание