

Лекция 3. Концептуальные положения новой парадигмы регионального и местного развития и региональной политики в России

1.1 Основные концептуальные установки и постулаты территориального (регионального) развития в условиях административно-командной системы

1.2 Причины разработки новой парадигмы регионального и местного развития и региональной политики

1.3 Сущностно-содержательные характеристики новой региональной политики

1.1 Основные концептуальные установки и постулаты территориального (регионального) развития в условиях административно-командной системы

- Сложившаяся в условиях социалистического строительства парадигма территориального (регионального) развития основывалась на ряде основных идеологических принципов и методологических доминант.

1.

- Имели место:
- - отказ от многообразия форм собственности и хозяйствования;
- - внеэкономическое принуждение;
- - производственная и трудовая дисциплина, базирующаяся на принуждении;
- - всеобъемлющий контроль партии и государства.

2.

- Наблюдалось сочетание развития по «**вертикали**» (отрасли, ведомства, министерства) и по «**горизонтالي**» (союзные республики, экономические районы и т.п.).
Территориальное планирование охватывало все административно-территориальные единицы, города, причем при формировании целей развития плановые органы исходили из **приоритета государственных интересов.**

3.

- Декларировались идеи формирования новой исторической общности «**советский народ**». Он создавался на базе общественной собственности на средства производства, единства экономической, социально-политической и культурной жизни, марксистско-ленинской идеологии, интересах и коммунистических идеалах рабочего класса.

4.

- ***Экономический район*** рассматривался в качестве экономически законченной (относительно целостной) территории страны с характерной направленностью развития производительных сил, как опорный пункт для создания высших форм организации народного труда, как элемент разрешения национального вопроса и основа административно-территориального деления страны, соответствующего требованию достижения наивысшего развития производительных сил.

5.

- В числе важнейших методологических подходов, используемых при обосновании сущностных характеристик района, был **воспроизводственный**, согласно которому район рассматривался в качестве первичного звена территориальной формы общественного производства

6.

- Территориальная организация народного хозяйства осуществлялась на принципах **комплексирования и комбинирования** преимущественно материально-вещественных компонентов производства, формирования территориально-производственных комплексов (ТПК) различных типов и рангов, отличающихся своими масштабами, составом, спецификой входящих в них отраслей и производств, степенью комплексности.

7.

- Одним из генеральных направлений развития и размещения производительных сил при социализме считалась реализация принципа повышения и сближения экономического и культурного уровней районов страны как основы обеспечения экономического и социального равенства.

8.

- Регионально-территориальная организация общества строилась на принципах ликвидации (преодоления) существенных «социально-экономических различий между городом и деревней», формирования однотипного образа жизни городского и сельского населения, ограничения создания в крупных городах новых промышленных предприятий, более полного использования возможностей хозяйственного развития малых и средних городов и рабочих поселков, планомерного формирования городов и сел и регулирования урбанизации.

- На рубеже XX–XXI веков в России произошли важнейшие политические, экономические и социальные перемены, которые не только завершили предыдущий исторический период развития страны, но и положили начало новым тенденциям, «ориентирам» и «вехам», определяющим облик страны и ее регионов на многие десятилетия вперед. Именно они поставили под сомнение многие прежние концептуальные положения экономической науки, в том числе региональной экономики, сформировавшиеся, в основном, на протяжении второй половины XX века.

1.2 Причины разработки новой парадигмы регионального и местного развития и региональной политики

- Демонтаж административно-плановой экономики и переход к демократическим формам правления и экономике нового типа;
- Формирование нового российского геополитического и экономического пространства после распада бывшего СССР;
- Изменение государственного устройства, в том числе административных и бюджетных отношений между центром и регионами;
- Новая регионализация Российской Федерации;
- Усиление значимости конкурентоспособности регионов в глобализируемой экономике;
- Изменение международных политических и экономических отношений;
- Возрождение местного самоуправления, формирование институтов гражданского общества и др.

- Важнейшая особенность новой парадигмы заключается в том, что она базируется на **понимании сущности региональной проблемы** вообще как многогранного явления, охватывающего экономические, социальные, экологические, культурные, духовно-нравственные и иные вопросы.
- Региональные проблемы на современном этапе развития становятся все более многогранными и многообразными. Выделим главные.

1.

- ***Усиливающееся неравенство регионов*** по социально-экономическим условиям проживания населения, обусловленное недостатками территориальной организации страны (чрезмерная концентрация многих производств в «столицах» разного уровня, узкая специализация регионов, неэффективность всего инфраструктурного хозяйства, деградация сельской местности, существование зон экологического бедствия и др.).

2.

- **Неэффективность развития и взаимодействия регионов в существующей пространственной конфигурации страны**, выражающаяся в том, что возрастает разрыв в темпах роста экономики между отдельными субъектами РФ.

3.

- ***Закрепление за страной сырьевой и топливной специализации.*** Наиболее конкурентоспособным на мировом рынке оказалось небольшое число регионов России сырьевой ориентации. Они «стягивают» на себя проектные мощности, поглощают сырьевые капиталы, квалифицированную и мобильную рабочую силу. В России нет практически ни одного конкурентоспособного территориального кластера (комплекса).

4.

- **Низкое обеспечение воспроизводства ключевого актива страны – человеческих ресурсов.** В ряде регионов за время между двумя переписями населения исчезли до 1/3 сельских населенных пунктов. Деревня впервые за всю российскую историю оказалась не способной к самовос-производству. Чрезвычайно низкой остается мобильность населения внутри страны.

5.

- ***Региональная политика продолжает развиваться на основе централистской идеологии.*** Реализация централистской доктрины региональной политики привела к чрезмерной концентрации власти и финансов в столице, создала беспрецедентную ситуацию дисбаланса на экономическом пространстве страны, привела к тому, что региональные лидеры снимают с себя ответственность за обострение многих местных социальных и иных проблем и перекладывают вину на федеральный Центр (или ожидают указаний из Центра).

6.

- ***Обострение противоречия между эффективностью и равенством.***

Стремление исключительно к экономической эффективности территорий приводит к углублению социально-экономического неравенства развития разных регионов. Решение должно лежать в плоскости согласования интересов общегосударственных и территориальных.

- Региональная политика в РФ стоит сегодня перед необходимостью радикального обновления, поиска и выработки новой парадигмы – целостной системы взглядов и представлений, логически связанных между собой и адекватно отражающих социальные, экономические, политические и иные общественные преобразования во времени и в пространстве.
- Выработка подобной парадигмы становится одним из ключевых элементов социально-экономических преобразований в стране.

1.3. Сущностно-содержательные характеристики новой региональной политики

- **Региональная политика** – это совокупность целей, задач, намерений и действий не только федеральных и региональных государственных субъектов власти и управления, органов местного самоуправления, но также иных акторов (корпораций, компаний, партий, союзов и др.), направленных на формирование условий для саморазвития регионов, обеспечение их пропорционального, сбалансированного социально-экономического развития, достижение и сохранение пространственного политического, социально-экономического и иного равновесия и устойчивости России с учетом соблюдения общенациональных, собственно региональных и местных (локальных) интересов.

Основные элементы и принципиальные установки региональной политики

- 1. Региональная политика – особый вид государственной политики, субъектами которой могут выступать институты и конкретные представители государственной и региональной власти (юридические и физические лица), взаимодействующие между собой как по вертикали, так и по горизонтали.

- ***На национальном (федеральном) уровне*** региональная политика направлена на обеспечение устойчивого экономического роста регионов, на укрепление единого социального и экономического пространства РФ, на минимизацию негативных проявлений территориальной дезинтеграции, на сокращение пространственных социально-экономических диспропорций за счет подъема самых кризисных территорий, на изменение сложившихся траекторий и тенденций в распределении ресурсов и средств между регионами, на соблюдение территориальной справедливости.

- **На региональном (субнациональном) уровне** региональная политика направлена на обустройство территории; развитие региональной социально-экономической инфраструктуры; наиболее эффективное использование всех ресурсов региона; обеспечение социального благосостояния жителей; соблюдение социальной справедливости; внедрение программно-целевого бюджетирования, ориентированного на результат; развитие механизмов частно-государственного партнерства; обеспечение стратегического, комплексного социально-экономического развития региона и проч.

- **На локальном уровне** результатом региональной политики должно быть формирование местной среды, благоприятной для жизнедеятельности населения и ведения эффективной хозяйственной деятельности. Развитие местного самоуправления с учетом национальных, исторических, социально-культурных, этнонациональных и других особенностей местных сообществ позволяет каждому гражданину реализовывать свое право на участие в управлении общественными делами.
- Однако в формировании региональной политики на федеральном уровне органы местного самоуправления не играют заметной самостоятельной роли. Они могут лишь усилить и уточнить функции субъектов РФ в деле проведения региональной политики.

- В круг субъектов региональной политики включаются не только органы власти и управления, но и корпорации, различные общественные организации и учреждения, интеллектуальные элиты, представители традиционных конфессий и объединений национальных меньшинств, иные креативные группы и физические лица, которые правомочны выражать региональные интересы, способны представлять, защищать и реализовывать их как субъекты правоотношений.

- В связи с наличием курса на децентрализацию и повышением самостоятельности регионов, возникает необходимость в активизации межрегиональных отношений и взаимодействиях, интенсификации горизонтальных связей между субъектами РФ, а, следовательно, возрождению и усилению значимости объективно сложившихся крупных ***экономических регионов*** России.

- Новые крупные регионы становятся активными игроками на глобальном рынке: они способны продуцировать и реализовывать более масштабные проекты; их столицы претендуют на более высокий статус в мировой иерархии; именно они обеспечивают глобальную конкурентоспособность.

- Однако, учреждение в 2000 г. семи федеральных округов и создание института полномочных представителей президента РФ – это укрепление вертикали государственной исполнительной власти, усиление централистской доктрины государственного управления.
- Причем «нарезка» территорий федеральных округов сопровождалась разрывом наработанных веками внутрирегиональных хозяйственных связей, разрушением региональной идентичности, региональной самобытности.

- Среди важнейших принципов новой региональной политики необходимо выделить принципы ***межрегионального и внутрирегионального партнерства и сотрудничества.***

- Особенность новой парадигмы региональной политики заключается и в том, что долгосрочного и стабильного успеха в региональном развитии можно добиться, только используя **новые инструменты и технологии управления**, в том числе заимствованные из предпринимательства, функционирующего в условиях жесткой конкуренции, из его управленческого опыта (стратегическое планирование, стратегический маркетинг, стратегический менеджмент, управление проектами, диагностика, аудит и др.).

- Все большее распространение получают такие новые инструменты, как «инвестиционные трансферты», концессии, инвестиционные и венчурные фонды, бюджетирование, ориентированное на результат, формирование кластеров, систематическая работа с малым бизнесом и предпринимательством и др.
- Именно они в сочетании с традиционными методами, в том числе административно-организационными, организационно-распорядительными, способны при адекватной адаптации принести успех и в сфере регионального развития и управления.

- ***Важным концептом*** новой парадигмы является и то, что общество вообще и регион в частности – это не те объекты, которыми можно управлять инструментально, прямым воздействием. Происходит осознание, что, в итоге, управлять всеми сторонами развития жизни общества просто невозможно. Важно понять, каким образом общество и его отдельные части приходят в движение.

**Благодарю за
внимание!!!**